联合国 S/PV.8234



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二三四次会议

2018年4月16日星期一上午10时举行

纽约

主席：	梅萨-夸德拉先生	（秘鲁）
	多民族玻利维亚国	卡多纳·莫斯科索女士
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	格雷瓜尔·范·哈伦夫人
	波兰	拉多姆斯基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	巴·库恩克女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	埃克尔斯-柯里女士

议程项目

妇女，和平与安全

通过增强权能、性别平等和司法救助防止冲突中性暴力

秘书长关于冲突中性暴力问题的报告（S/2018/250）

2018年4月2日秘鲁常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/311）

18-10884 (C)





请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

妇女，和平与安全

通过增强权能、性别平等和司法救助防止冲突中性暴力

秘书长关于冲突中性暴力问题的报告（S/2018/250）

2018年4月2日秘鲁常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/311）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、奥地利、巴林、孟加拉国、比利时、博茨瓦纳、巴西、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、捷克共和国、埃及、爱沙尼亚、德国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、列支敦士登、立陶宛、墨西哥、黑山、缅甸、纳米比亚、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拉圭、葡萄牙、卡塔尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、苏丹、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国和乌拉圭代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士和卡拉丹新闻社高级研究员拉齐亚·苏丹娜女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还要邀请下列人员参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团临时代办格藤·范登阿克尔先生、非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·穆罕默德女士以及北大西洋公约组织秘书长妇女、和平与安全问题特别代表克莱尔·哈钦森女士。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/250，其中载有秘书长关于冲突中性暴力问题的报告。

我还要提请安理会成员注意文件S/2018/311，其中载有2018年4月2日秘鲁常驻联合国代表给秘书长的信，转递关于所审议项目的概念说明。

我谨热烈欢迎常务副秘书长阿米纳·穆罕默德女士阁下，我请她发言。

常务副秘书长（*以英语发言*）：首先，请允许我赞扬秘鲁和古斯塔沃·梅萨-夸德拉大使阁下召开本次重要公开辩论会，讨论性暴力和冲突问题。我也十分热烈地欢迎拉齐亚·苏丹娜女士今天来到这里为罗兴亚人发声，为我们介绍妇女和女孩由于宗教或族裔原因而遭到有系统攻击的困境。

今年，在缅甸以及许多其它冲突局势中，普遍的威胁和使用性暴力再次被作为一种战术来推进军事、经济和意识形态目标。性暴力再次成为大规模强迫流离失所的驱动因素。请允许我明确指出：男性和女性在冲突中都遭受可怖的性暴力暴行。性暴力也是十分常见的对被拘禁者施加酷刑的方式，在许多冲突中，大多数被拘禁者是男子和男孩。但总体而言，妇女和女童遭受不成比例的影响。基于性别的歧视是隐形的推动大多数性暴力犯罪的因素。一个人在财富、健康和教育方面的地位越低，她就越脆弱，并且越容易遭受伤害。

去年，我和秘书长特别代表普拉米拉·帕滕一同前往尼日利亚和刚果民主共和国。在这两个国家，性暴力给幸存者及其家人和社区造成了深远和持久的影响。幸存者不得不带着无法愈合的身心创伤生活，在社会上蒙受污名，此外还有意外怀孕。因强奸出生的儿童常常遭到排斥，沦落到社会边

缘。这种情况再一次突出表明，到头来，性暴力给所有受影响的妇女、女孩、男子和男孩带来后果。羞辱、剥夺人的权利以及破坏社会凝聚力是一种蓄意手段。我们的责任必须是伸张正义、承认并赔偿这些可憎罪行的受害者——不仅是法庭上的公道，还有社会正义和经济赋权。

我们应承认并支持许多受害者的复原力，他们正在作为变革推动者做出努力。要防止这些罪行重演，我们就必须确保问责和威慑。在这方面，我欢迎秘书长在其关于与冲突相关性暴力问题的报告中列名的当事方继续进行参与。例如，马里的一个武装团体联盟于2017年7月签署了一项单方面公报、伊拉克政府上个月制订了一项联合公报执行计划，这些都是令人鼓舞的发展。

请允许我也强调指出，作为维和人员保护平民任务授权的一部分，他们在保护妇女、女孩、男子和男孩方面正在展现更多警觉性。上个月，在刚果民主共和国东部，一个由联合王国、南非和尼泊尔的16名士兵组成的妇女工作队根据有关几百名平民遭绑架和性暴力侵害的报告，为一个文职特派团前往该国最偏远地区提供了支持。这显示了警报网络的价值及妇女参与维和以更好地处理冲突中性暴力问题的重要性。

派驻联合国和平行动的妇女保护顾问也可在支持政府履行承诺方面发挥主导作用。这些承诺包括与所有冲突方沟通，以防止性暴力，确保幸存者和民间社会组织得以表达他们对安全、保护和服务限制等方面的关切，并且能够帮助制订新的包容性政策和法律。

第2106（2013）号决议呼吁安全理事会、武装冲突各方、会员国和联合国各实体等所有行为体进一步努力打击对此类罪行不予惩罚的现象。让我们加紧努力，杜绝各种可怕的冲突中性暴力，以减轻我们的妇女、女孩、男子和男孩的负担，使他们得以努力重建支离破碎的生活。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢常务副秘书长的翔实通报。

我现在请帕滕女士发言。

帕滕女士（*以英语发言*）：今天，我很高兴在担任负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表任内参加安理会关于冲突中性暴力问题的首次公开辩论会。首先请允许我表示，感谢秘鲁主持本次会议，感谢该国在妇女与和平与安全议程方面发挥领导作用。

本次辩论会的焦点、即通过增强权能、性别平等和司法救助防止冲突中的性暴力非常及时，与我本人履行任务授权的设想完全一致。去年6月我上任时，提出了一项由三大支柱组成的优先议程，即：通过持续有效的起诉，把有罪不罚的文化转变为威慑的文化;处理战争与和平时期性暴力的根源及无形动因，即结构性和性别不平等现象；以及培养国家自主和领导作用，以采取一种可持续的、以幸存者为中心、增强民间社会和当地妇女权利维护者权能的对策。

另一个重要首创是拉齐娅•苏丹女士代表妇女、和平与安全问题非政府组织工作组参加今天的辩论。苏丹女士是第一位出生在缅甸若开邦北部的向安理会通报罗兴亚族人困境的罗兴亚妇女。她的与会是一个历史性机会，为一个被剥夺国籍、身份，甚至姓名的族群提供了形象和声音。在安理会首次访问缅甸和孟加拉国前夕，她的视角具有特别价值。事实上，直接受影响族群的声音提供了实地的现状，我们必须以此来指导我们的行动。我相信，她的意见将得到听取。

一年一度关于冲突中性暴力问题的公开辩论会为盘点我们在该议程方面的进展或退步情况提供了重要机会。秘书长年度报告（S／2018/250）提供的数据和趋势分析，不仅可用以衡量进展情况，而且可激励和加快进展。整整十年前，即2008年，安理会通过具有突破性的第1820（2008）号决议，提升冲突中性暴力问题，将其作为对安全的威胁与和平

阻碍纳入其议程。决议敦促我们打破助长性暴力的神话，使强奸是战争不可避免的副产品或纯属附带损害的概念不再成为无作为的借口。

此后，该问题被系统纳入维和特派团的任务规定，体现在制裁制度的指认标准中，在停火协议中得到处理，并且被排除在大赦条款之外。妇女保护顾问被部署在外地特派团，以收集可行动的信息，并与冲突各方就保护问题展开对话。今天，我们支持了十年前无法惠及的成千上万的幸存者。第1820（2008）号决议要求武装冲突各方立即彻底停止一切侵犯平民的性暴力行为。在这方面，虽然已在规范和作业方面取得显著进展，但显而易见，实地的情况与纸上的文字仍有差距，我们尚未从决议转入持久的解决。

我认为，我们正处于议程的一个拐点，迫切需要巩固进展，确保问责；否则有可能发生逆转，导致战时强奸因其频繁发生和不受惩罚而再度成为常态。过去十年打击性暴力的政治势头强化的同时，恰逢各种全球危机交汇，其中包括大规模移民和流离失所，暴力极端主义和恐怖主义抬头，冲突死灰复燃和蔓延，以及武器扩散等。

这些因素为侵害行为重新抬头创造了条件。实际上，我们面前的报告显示，2017年，性暴力继续被用作战争的手段、恐怖主义的伎俩以及政治镇压的工具。在一系列背景下，被冲突各方用来攻击和改变受迫害群体的族裔或宗教身份，改变争议地区的人口特征。性暴力的威胁继续成为被迫流离失所的驱动因素，阻碍背井离乡的族群返回原籍地，特别是在过往罪行未获追责的情况下。冲突中性暴力由此导致土地、资源和身份遭到剥夺。

以性剥削为目的贩卖妇女和女童之举仍然是战争和恐怖主义政治经济不可分割的一部分，为战斗人员和武装团体创造收入。作为对新兵的一种变态奖励和社交制度的一部分，妇女和女孩还被作为礼物送给战斗人员。报告指出的一种正处于上升中的趋势是：诉诸于各种消极和有害的处理机制，来应对不稳定和贫困环境中的强奸危险。在家庭没有其它手段供养或保护女儿安全的情况下，早婚现象飙升，造成以保护为名的压迫增多。事实上，性暴力既源于不平等的性别关系，又强化这种关系，阻碍妇女权利和自由的实现。

在若干情况下，以恢复社会和谐与家族名誉之名，强迫受害者与强奸犯结婚。在性暴力之后，幸存者忍受多重相互交叉的耻辱，包括与武装或恐怖主义团体有染的污名和遭敌人强奸生子的耻辱。这些妇女和儿童常常被视为与暴力极端主义团体有关联的人员，而不是其受害者，并被诬蔑为是对她们寻求重返的社区的威胁。污名化造成不和，阻碍家庭和解，有时导致新的流离失所，幸存者逃往异乡，以逃避其亲属或社区的报复。污名化可能造成致命的后果，包括为维护名誉而杀人、自杀、艾滋病毒和创伤性瘘管等疾病未获治疗、不安全堕胎、孕产妇死亡、极端贫困以及高风险的生存行为。污名化和对受害者的责难让强奸武器具有独特的破坏力，包括撕裂社会结构和使受害者沦为流亡者的能力。也正因为如此，性暴力仍是所有犯罪中报案率最低的之一。

因战时强奸而受孕的胎儿的困境需要得到紧急关注。这些儿童可能会处于无国籍状态，在法律上陷于困境，容易被招募、激进化、遭贩运和剥削，对和平与安全产生更广泛的影响。哥伦比亚是唯一一个在法律上承认强奸受孕的胎儿为受害者的国家，虽然许多人出于对污名化的担忧，并未主动寻求补偿。

男性性暴力幸存者的社会地位、身份和性取向受到质疑。在一些国家，他们甚至可能因此被捕。尽管有一些具有里程碑意义的案件，如国际刑事法院在2017年审判博斯科·恩塔甘达时作出了判决，但是，大规模强奸案发生后，依然是大规模的有罪不罚。这意味着，在许多因战争而四分五裂的国家中，暴力、有罪不罚和复仇的恶性循环仍有增无减。例如，具有讽刺意味且令人愤慨的是，没有一

名伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）或博科圣地的成员因性暴力这种国际罪行而被定罪。

虽然我们面前的报告描绘了一幅暗淡——有时令人痛心——的野蛮图景，但是，强调国家层面所取得的进展也很重要。例如，在采取了具体的行动计划并共同努力预防和惩治性暴力之后，科特迪瓦国家武装部队去年已从名单上除名。2017年没有记录到涉及科特迪瓦武装和安全部队成员的新案例或指控，这表明，在展现政治意愿和实施降低风险措施的情况下，是可以有所作为的。

其它几个国家，如中非共和国、刚果民主共和国、几内亚、伊拉克、索马里和南苏丹，继续执行各项联合公报和行动计划，以遏制冲突中性暴力。我期待列入名单的其它各方，如缅甸武装部队和苏丹武装部队，通过类似的公报或与我的办公室合作的框架。另一个有益的例子是哥伦比亚。该国将性别公正提升到了和平进程的核心的高度，数千名性暴力幸存者因此获得赔偿。

在刚果民主共和国，南基伍省卡武穆的一名前议员因其民兵对39名幼童实施了强奸而于2017年被判犯有危害人类罪。那次审判制止了卡武穆的连串强奸案，并帮助解散了一个危及当地安全的民兵组织。此外，刚果当局在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团以及冲突中法治和性暴力问题专家小组的支持下，进行了数百次起诉。该专家小组是我的办公室的一部分。如我们在阿富汗、索马里和苏丹所看到的那样，2017年还实施了一些重要的法律改革举措，使强奸与通奸和道德罪脱钩。

战时强奸史一直是一部否认的历史。在访问引起关切的国家时，我仍遇到企图否认或淡化这个问题的情况。然而，这种做法不利于任何人-不利于政府，不利于国家机构的信誉和效力，也不利于努力接受过去、建立更美好未来的人民。没有一个问题可以通过保持沉默来解决。我们永远无法阻止我们不能或不愿理解的行为。

在此紧要关头，我们不能失去焦点。我们必须始终将国际审查的“探照灯”对准这种历史上难以发现的罪行。当我想到其中的利害关系时，我想起了数千名仍被伊黎伊斯兰国和博科圣地这样的团体囚禁的妇女和儿童。我想起了那些摆脱了恐怖主义团体魔爪的妇女——有的有孕在身，有的拖儿带女，她们被迫在自己的婴儿和拒绝接受她们的原籍社区之间作出选择。我想起了我在刚果民主共和国、伊拉克、达尔富尔、尼日利亚和几内亚以及孟加拉国充满生气的难民营中遇到的幸存者的面孔。我想起了那个波斯尼亚男子--他通过描述他的身份和归属斗争来减少他的眼泪，他是由于战时强奸而出生的孩子，因偏见和污名化沦为孤儿。当他讲述自己争取身份和归属的过程时，在座的人都为之落泪。如果安全理事会关于性暴力的决议对我们有所感悟，那就是，战时强奸可以预防，而非不可避免。消除这一现象是我们的共同责任。幸存者正注视着，等待着。我们绝不能让他们失望。展望未来，我谨提出三点建议。

第一，我呼吁国际社会认真考虑为冲突中性暴力幸存者设立赔偿基金，帮助他们恢复正常生活，并重建生计。幸存者最想得到但却得到最少的是司法补偿。

第二，我们需要采取更具操作性的应对措施，以消除污名，因为污名化可置人于死地。为性暴力幸存者及其子女重新融入社会和经济提供支持，必须成为建设和平、重建与和解努力的一部分。在幸存者持续面临风险的情况下，我鼓励各国依照德国为保护伊拉克雅兹迪族群成员而开创的先例，实行特别配额项目，帮助将妇女和儿童迁往第三国。应该对最脆弱的罗兴亚妇女和儿童给予同样的考虑。

第三，我们需要调整持续的政治决心和资源，使之与挑战的规模相称。人道主义背景下应对性别暴力的努力仍长期处于缺乏资金。我们一次又一次地看到，缺乏资源是如何导致缺乏保护的。摆在我们面前的这份报告应当是一记警钟，提醒捐助方勿出现厌倦情绪。

尽管面临各种挑战，但是，利比里亚、哥伦比亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、刚果民主共和国和其它地区的妇女利用她们的性暴力幸存者经历，推动争取和平的政治运动，这种做法让我看到了希望。在应对此种威胁的过程中，她们被激发出斗志，有了自己的组织，并开始将此种动力注入到政治愿望中，以确保其国家历史的黑暗篇章不再重演。我们必须支持这些旨在提高妇女参与度和影响力的努力，因为归根结底，赋权就是保护。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢帕滕女士内容十分详实的通报。

苏丹娜女士（*以英语发言*）：我是一名罗兴亚族律师、研究员和教育工作者，专门从事创伤、大规模强奸以及贩运罗兴亚族女童和妇女等方面的工作。自2014年以来，我一直在孟加拉国的一些难民营直接与罗兴亚族妇女和女童打交道。作为一名资深研究人员，我曾为卡拉丹新闻社撰写过一些报道。我是罗兴亚人自由联盟的协调员，兼任若开邦罗兴亚民族组织妇女部主任，也是罗兴亚族妇女福利会的创始人。今天，我代表被逐出祖国的同胞发言。在我国，妇女和女童遭到缅甸军队的轮奸、折磨和杀害，理由无它，只因为她们是罗兴亚人。我今天还代表非政府组织妇女、和平与安全工作组发言。

去年8月以来，逾67万罗兴亚人逃离缅甸。这是自卢旺达灭绝种族大屠杀以来最为迅速的难民流动。我十分感谢孟加拉国开放其边界。然而，国际社会特别是安全理事会却辜负了我们。如果2012年以来的预警迹象未被忽视，最近的危机本可避免。自那时以来，国家安全部队践踏了罗兴亚人的人权。其后，官员们严加限制我们的行动自由，这限制了获取生计、医疗保健、食品和教育的机会。对罗兴亚人的歧视可以追溯到1982年。当时，我们被剥夺公民权利。缅甸的其它许多少数族裔——包括克伦族、克钦族、钦族、赫蒙族和掸族，也因有恃无恐的军事行动遭受数十年根深蒂固的歧视、强暴和其它侵犯人权的行为。数十年来，缅甸的其它族裔妇女团体记录了这些行为方式。2002年，掸族团体发布了一份报告，描述了同样形式的轮奸、杀戮和残害行为。2014年，缅甸妇女联盟发布了一份报告，记录了缅甸军队强奸100多名少数族裔妇女的暴行。这表明，即使在2010年选举之后，缅甸军队仍有恃无恐地强奸少数族裔妇女。现在正在发生同样的事情，只不过规模要大得多。

我自己的研究和访谈可以证明，在若开邦的17个村落，政府军强奸了300多名妇女和女童。自2017年8月以来，350多个村庄遭到袭击和焚毁。这一数字也许只是被强暴妇女实际总数的一小部分。年仅六岁的女童遭到轮奸。妇女和女童在逃跑或试图越境进入孟加拉国时在家中被抓获，并遭到轮奸。她们当中一些人被残忍肢解，并被活活烧死。性暴力涉及数百名士兵，若开邦一大部分地方都有发生。其规模之大，范围之广，都有力地证明强奸是有系统地策划的，并被用作对付我的同胞的武器。强奸后残割妇女私处的行径表明，有人特意指令在罗兴亚人民中间制造恐怖，并要毁掉她们的基本生育能力。缅甸全境部署有数十万部队，这对我国全境妇女和女童的人身安全造成可怕影响。

世界各地也有类似情况，例如，叙利亚和也门就是如此。也门有300多万妇女和女童面临性暴力和性别暴力风险。在叙利亚，阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会发现，政府军和民兵实施的性暴力是针对平民的广泛和有系统袭击的一部分。

罗兴亚人如今仍在逃离，人道主义组织估计，目前流落在孟加拉国库克斯巴扎的罗兴亚人有60%是妇女和女童。如果孟加拉国关闭边界，局面就会大为恶化。然而，国际社会和人道主义机构需要紧急增加保健和保护服务，为罗兴亚难民提供援助。这必须包括自由无阻地获得救生保健服务、心理和社会心理护理以及得到改善的环境卫生、水和个人卫生条件。尽管需求急迫，但在难民营中，遭到强奸后的护理，包括安全堕胎和紧急避孕的机会极少。残疾妇女和女童以及老年妇女面临的风险和需求更大，但这些问题都没有得到解决。必须为专事于人

道主义性生殖保健以及增强妇女权能和编制保护方案的非政府组织制订速度更快的登记程序。

我最大的关切是，年轻妇女被贩卖的事件增多，其中一些人年仅12岁。年轻妇女和少女要么被绑架，要么被许以就业机会或结婚的许诺，尔后失踪。许多女性看不到未来，在走投无路下想要逃离，寻求更美好的生活。她们容易轻信假意许诺，因此落入圈套，然后永远失踪。也有少男遭到绑架的案例。我正在开展提高家长和社区领袖认识的宣传活动，以便为其女童创造一种可受到保护的环境。

在这种提高认识的活动以及在难民营协调人道主义援助方面，罗兴亚青年妇女可发挥至关重要的作用。应该鼓励她们从事志愿服务，因为其所在社区会委托她们传递重要信息，与此同时，她们还将掌握重要的领导才能。难民营的许多罗兴亚青年妇女想要帮助其同胞，并要积极参与创建其所在社区的未来。要做到这一点她们需要得到支持，也需要接受必要的培训。现在该是采用一切方式赋予我们罗兴亚族妇女和女童以远见、尊重和支持的时候。

本月晚些时候，安全理事会将访问库克斯巴扎难民营，并将继续访问缅甸。在访问期间，其成员必须会见幸存的妇女和女童。我可以提供便利，使这些会面安全无虞。他们必须与孟加拉国当局联手制止贩运活动，向缅甸政府和高级官员施加压力，迫使其配合联合国缅甸问题国际独立实况调查团的工作，并坚持在若开邦全境畅通无阻地提供人道主义援助。

法治必须成为应对罗兴亚人危机的工作的驱动力。亟需施加国际压力，结束缅甸的有罪不罚现象，并支持旨在杜绝缅甸各族人民受压迫现象的政治和法律改革。难民只要返回缅甸，就必须遵守国际标准，也必须安全、有尊严和自愿地这样做。如若开邦问题咨询委员会建议和安理会许多成员同意的那样，缅甸政府必须解决罗兴亚人的公民身份、权利、行动自由以及法律面前平等等核心问题。我的同胞返回缅甸后人身安全须有保障。我的族人不是要求公民身份；我们希望我们的公民权得以恢复。我的族人返回缅甸必须有安全的保障。我的族人返回缅甸必须有安全的保障。

缅甸军方首次被列入今年秘书长关于冲突中性暴力问题的报告（S/2018/250）。有鉴于这一点以及军方目前有罪不罚的现象，安全理事会必须刻不容缓地将缅甸的局势提交国际刑事法院，因为它对罗兴亚人犯下恐怖罪行，在国内，包括在掸邦、卡林邦、克钦邦和其他各邦侵犯其他族群。一方面谴责侵犯人权的行为，并对新的暴力行为表示憎恶，而另一方面却向缅甸出售武器，并寻求挖掘其自然资源的勘探许可，这是一种虚伪的行径。承诺预防冲突与维持和平的会员国视而不见的是，国家认可的对一个少数族裔的迫害、歧视或其他侵犯人权行径，包括以性暴力做交易的行为。在缅甸和其他地方的所有危机中都出现这种情况。

我今天发言所代表的不仅是罗兴亚族妇女，而且还有也在面临暴行的其他族群的姐妹。缅甸各地不同族裔的妇女社区领袖正在共同努力，建立族裔间的和平与社区关系。我们相信一个各族和平与团结的缅甸一定会到来。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢Sultana女士所作的翔实通报。

我现在请那些希望发言的安理会成员发言。

巴赫·库恩克女士（瑞典）（*以英语发言*）：我赞同以欧洲联盟、北欧国家以及妇女，和平与安全之友小组的名义所作的几个发言。

首先，请允许我感谢常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士和秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士今天上午所作的缜密发言，感谢她们在打击冲突中性暴力的过程中发挥领导作用并作出具体的努力。我尤其要欢迎并感谢Razia Sultana女士，她的证词凸显了利用安全理事会现有的所有手段来防止和应对冲突中性暴力的至关重要性。

我以瑞典文化和民主事务大臣的身份，负责国家人权、民间社会以及反对歧视和种族主义等事务，我见过在瑞典寻求庇护的妇女和女童、男人和男童，我听取了他们的证词。我听说过身处冲突地区的儿童的故事，他们被迫离家，被绑架，被迫成为性奴隶。这些就是令人恐怖的暴行，但还远远不止于此。在前往欧洲的途中，他们再次受到虐待和骚扰，包括在难民营里。我作为大臣的角色是倾听，理解，但最重要的是，采取行动。这些证词，如Sultana女士的证词，不能仅仅是让我们感到恐怖的故事；这些故事必须成为行动的起点。

令人遗憾的是，暴力、压迫和有系统的支配依然是无数妇女和女童日常生活的标志。冲突中的性暴力对受害者造成残害和创伤，意在破坏和分裂社区和社会。其影响再怎么强调也不为过。解决这一祸患是安全理事会工作的核心部分。令人惊讶的是，作为战争和恐怖主义的策略，冲突中的性暴力达到了新的高度。这是安全方面的一个核心挑战。这个问题的核心是妇女充分享有人权，特别是性保健及生殖健康与权利的基本原则。追究责任与预防这两者之间的联系是明确的。确保追究责任和消除对侵犯和践踏国际法者有罪不罚的现象，必须成为安理会内外我们所有人的优先事项。

在瑞典成为安理会成员时，我们确定了两个首要优先事项：预防冲突以及妇女与和平与安全。因此，我们感谢秘鲁组织这次公开辩论会，并欢迎今天讨论的重点。自2014年以来，瑞典一直奉行一项女权主义外交政策，基于四个要素：权利、代表性、资源和对照现实。这意味着，在我们整个外交政策中，包括在和平、安全、贸易、人道主义以及发展努力中，我们正在有系统地纳入性别平等的观点。没有包容性和对所有人的尊重，可持续和平就永远不会实现。我们知道性别平等使各社会更加和平。正在举行的斯德哥尔摩性别平等论坛将涵盖这其中的许多关键问题，并寻求共同的解决办法。

安理会必须解决冲突根源的性别动态。我们必须考虑结构上的性别不平等，因为这是阻碍维持或恢复国际和平与安全的不稳定的一个关键因素。为了实现这一目标，我们必须进行基于性别的冲突分析，同时扩大性别分类数据和基于性别的扎实专门知识。我们还必须与勇敢的民间社会行动者建立联盟，它们在处理冲突中性暴力和促进性别平等方面发挥着重要作用。我们完全支持秘书长建议安理会在监测冲突局势过程中注意性暴力的预警信号。

去年，安全理事会在中非共和国的制裁制度中，首次对冲突中的性暴力增加了单独的指定标准。然而，拥有这些标准是不够的；各制裁委员会也需要基于性别的专门知识。今年在延长中非共和国的制裁制度时，安理会又增加了回应这种需求的措辞。让我们一起努力，在所有相关的制裁制度中纳入类似的标准。

各专家组也必须受权向各制裁委员会报告冲突中的性暴力情况。在仍然没有单独指认标准的情况下，我们鼓励专家组根据国际人道主义法和/或人权标准来进行报告。为使国别审议的信息更加丰富，我们鼓励安理会成员和广大会员国充分利用安全理事会妇女、和平与安全问题非正式专家组。

妇女在维持和平方面的重要性不再需要解释。证据不言自明。凭借更多的女性维和人员和警官，我们就能够取得更多成果，触及冲突地区的全体民众。瑞典正积极处理那些阻碍部署女性维和人员、警察和惩戒干事的因素。妇女、和平与安全议程是所有瑞典部队部署前培训中不可分割的一部分，所有已部署的特遣队均设有受过专门训练的性别平等问题顾问。在这方面，有许多良好的例子可以分享。

我们欢迎更多地侧重于司法渠道及其与预防的关联，这有助于制止有罪不罚，确保受害者信赖那些接受问责和有效的刑事司法机构。正如载于文件S/2018/250的秘书长报告所强调的那样，性暴力的影响、包括创伤、污名、贫困以及健康状况差可影响几代人。作为应对，我们必须确保提供社会经济和重新融入方面的支助，以恢复社区的凝聚力。性

暴力和性别暴力的幸存者还必须能够获得全套的生计、法律、社会心理以及医疗服务，包括不受捐助方所设限制影响的性健康与生殖健康服务。

今天公开辩论会的侧重点表明，这是一项广泛的议程，具有许多彼此关联的目标，但是任何单个行为体均无法独自实现这些目标。这使得联盟—即国家、地区和国际组织、民间社会、妇女组织等的联盟—变得如此重要。作为安全理事会，我们必须表现出领导作用，不只是在今天的话题上，而且是在我们工作的各个方面。

埃克尔斯·柯里女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢穆罕默德常务副秘书长、帕滕特别代表以及Sultana女士今天的通报。秘书长关于冲突中性暴力增多的报告（S/2018/250）令人心寒。我们欢迎今天的讨论，希望它成为一股推动力，促使安全理事会采取具体步骤，确保为幸存者伸张正义，并且协助防止这些罪行发生。我感谢主席召开今天的会议。

我们大家均会对世界各地冲突中发生的性暴力程度感到震惊。在一个又一个战争地区，侵害妇女的可怕暴力并非冲突不幸的副产品，而是冲突的武器。正如秘书长报告所详细阐述和Sultana女士所细致描绘的那样，在缅甸，就在我们发言的此时此刻，军队正把性暴力作为一种工具，用来对罗兴亚人进行族裔清洗，并对该国其它族裔群体进行恐吓而不受惩罚。这意味着什么？这意味着使用对妇女和女孩—年仅12岁或者13岁的少女—的大规模强奸、性剥削以及性奴役，把成群的民众驱赶出自己的家园。这意味着，使用恐怖、污名和强奸之辱，把家庭赶出自己的国家，常常是从他们所知道的唯一的居住地赶走。作为一名九岁宝贝女儿的母亲，我认为，这些罪行的恐怖难以估量。

在刚果民主共和国，性暴力是武装团体使用的一种通用战术，用来惩罚和羞辱与其敌人结盟者。妇女和女孩成为发起冲突的战场。一生中经受过性暴力的刚果妇女达到惊人的27%。

让我们搞清楚为什么妇女在如此多的冲突中成为目标。这是因为：针对妇女的暴力就是针对家庭的暴力，而针对家庭的暴力就是针对整个族群的暴力。幸存者遭到污名、孤立，家庭和社区被撕裂，整个一代人难以找到安宁，与自己的族群和解。性暴力是社会不断经受冲突、贫困以及迁离之苦的弊端根源。

正因如此，我们欢迎今天的辩论会。当我们承认性暴力在冲突中的角色时，我们就承认了人权与冲突之间的关联。美国长期敦促安全理事会处理人权问题，将其视为一个和平与安全问题。像我们今天举行的这样的辩论会用一种有力和无可否认的方式做到了这一点。这种关联对于任何曾经身临冲突地区或者安置幸存者的难民营的人都应该显而易见。这些幸存者所经受的性暴力并非偶然，而是经过精心策划，旨在惩罚和恐吓一个族群。

悲哀的是，我们可以一整天不停地讲述世界各地这个问题的各个层面，但是我们来到这里是要讨论解决方案。安理会拥有各种制裁工具供其处置，来惩罚世界各地这些骇人的行为体，但是不幸的是，对这些工具的利用极为不足。例如，去年，前特别代表班古拉曾向安理会提出应被追究其罪行责任的肇事者的姓名，但是却什么事情也没做。

现在到了安理会利用这些工具，追究肇事者所作所为责任的时候了。现在到了结束对这些犯罪者不予惩罚、向幸存者和世人表明国际社会将做出回应的时候了。现在到了会员国积极指认冲突中性暴力制造者并施以制裁的时候了。我们还可以指认那些在联合国已设有制裁制度的冲突地区活动的犯罪者。采取这些步骤不仅将结束对冲突中性暴力的有罪不罚，而且还将有助于震慑未来的侵害行为。

联合国还可通过维和特派团在实地打击侵害妇女暴力方面发挥作用。妇女彼此交谈，而且更重要的是，她们彼此理解。我们应该利用这一基本事实，更好地招募妇女参与维和。不幸的是，军警维和人员中只有4%为女性。在最危险的特派团、也是

妇女遭受苦难最深重的地方，该数字更低。部署更多的女性维和人员将带来男性维和人员常常无法获得的宝贵意见。

但是，数字并非问题的全部，它还关系到女性维和人员扮演的角色。应鼓励女性维和人员并且增强其权能，与当地社区接触，为特派团的工作带来价值。此外，研究表明，女性的参与可以更好地解决争端。妇女必须参与和平谈判。联合国应努力在各种谈判机构和调解团队中纳入女性代表。

最后，联合国应确保世界各地的所有维和培训中心纳入使妇女参与预防和建设和平工作的培训。如果不理解半数人口的关切，冲突将永远得不到解决。性暴力主要影响的是妇女，但是其核心是一个人性尊严的问题。这是一个侵犯人性尊严剥夺人性尊严——如何影响和平与安全的问题。为此，对安全理事会来说，这是一个极其重要的关切问题。我再次感谢主席安排今天的辩论会。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢主席国秘鲁举行今天从预防冲突中性暴力角度讨论妇女与和平与安全议程的公开辩论会。我们感谢秘书长有关该话题的年度报告（S/2018/250）。我还愿感谢各位通报人分别所做的发言。

冲突中的性暴力确已在各种冲突和冲突后局势下变得猖獗起来。我们注意到秘书长的报告中载有十分有益的建议，可以作为处理这一严重挑战的重要基础。在审议具体冲突或冲突后局势时，这些建议具有特别重要的意义，安理会可以探讨确保实施这些建议的方式和方法。

安理会应酌情鼓励或迫使武装冲突各方充分遵守国际人道主义法，特别是保护平民的国际法。会员国执行防止、惩罚和消除对妇女一切形式暴力的有关区域和国际法律文书，也将有助于国家、区域和国际社会应对性暴力受害者的需求。

我们注意到，秘书长报告指出，若干会员国根据国际标准调整国家法律并执行联合公报和行动计划，取得了进展。尽管如此，在世界不同地区的冲突和冲突后局势中，交战各方仍在实施性暴力。特别是伊拉克和黎凡特伊斯兰国、博科圣地和青年党等极端主义和恐怖主义团体正在利用性暴力作为战争手段，恐吓平民并实现其战略目标。性暴力受害者面临的耻辱、在重返社会进程中面临的挑战以及这种滔天罪行的肇事者不受惩罚等现象，的确令人深感不安。

因此，我们必须加倍努力预防与冲突有关的性暴力，为受害者提供必要的支持，并打击有罪不罚现象。在这方面，由秘书长特别代表帕滕确定的三大优先事项可以作为基础。此外，秘书长在最新报告中向安全理事会提出的建议，特别是关于同武装冲突有关各方进行接触、探讨如何利用定期访问解决这个问题以及加速部署保护顾问的可能性等方面的建议，可以成为预防和处理与冲突有关的性暴力的综合框架的一部分。

安理会还应继续高度重视预防和解决冲突的根源。此外，旨在减少平民脆弱性的措施，包括提高维和特派团的能力以及安理会利用其掌握的所有可用工具，都具有至关重要的作用。在这方面，安理会可以探讨秘书长的建议，按照各个案例的具体情况，将性暴力作为指认标准的一部分，对于极端主义和恐怖主义团体实施大规模强奸和其他形式的性暴力的情况尤其是如此。

在冲突后局势中，安理会可以进一步加强建设和平努力，重建国家能力和机构，特别是安全和司法部门的能力，以期预防和惩治与冲突有关的性暴力并解决其根源。这将使安理会能够打击有罪不罚现象，将肇事者绳之以法，并确保不发生此类严重罪行。

我们从秘书长的报告中注意到，有些信息所述的与冲突有关的性暴力事件牵涉与政府有关联的部队或据称涉及与之有关联的部队。我们认为，这些信息应及时传达给有关当局，以便进行调查并查明其客观性、准确性和可靠性。我们认为，这样做有

助于打击有罪不罚现象，并为与冲突有关的性暴力受害者及其家属提供必要的援助。

最后，我要重申，埃塞俄比亚致力于同所有相关行为体、包括秘书长特别代表办公室合作，防止冲突中的性暴力并打击有罪不罚现象。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我首先感谢常务副秘书长阿米娜•穆罕默德和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士富有洞察力的发言，并感谢拉齐亚 • 苏丹娜女士强有力的发言，这应该促使我们思考这个问题。

我要借此机会重申，我们完全支持特别代表及其法治和冲突中性暴力问题专家团队实施该议程，这是法国的优先事项。

首先，法国赞成欧洲联盟观察员以及加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组将作的发言。

我首先要就令人震惊的若干问题提出一些看法，然后要提出一项全面对应措施以及若干具体做法，以加强我们打击这些仇恨行为的集体行动。

首先，尽管安理会做出了努力，但我们仍然面临无法容忍的局面。我们对秘书长报告（S/2018/250）中提到的性暴力案件数量之多感到震惊，报告中仍列出51个当事方，它们有时系统地利用性暴力作为战争手段、酷刑方式和恐怖手段。在报告阐述的19个情势中，性暴力也是限制行动自由的同义词。例如，叙利亚就属于这种情况，在过境点发生性攻击事件，被围困地区发生系统的性暴力。被作为目标的社区还被迫迁移，从而处于新的脆弱处境。有时候，取得的进展不复存在，刚果民主共和国就是一例，那里的暴力事件不断增加也导致经核实的案件在增加。

我们强烈谴责所有这些暴力事件。国际司法制度必须能够将犯罪者定罪。在这方面，我们可以着重指出一些进展情况，例如，去年8月判定Becker上校犯有战争罪，包括其士兵2015年在南基伍Musenyi犯下强奸等罪行。我们还注意到，在阿富汗、苏丹和索马里，已经不再将强奸和通奸混为一谈。

但是，仍然需要取得大幅度进展。例如，尽管我们知道达伊沙或博科圣地组织大规模利用性暴力作为战争手段，但是，与这些恐怖主义团体有关联的任何个人都没有被定罪，这令人难以理解。此外，在索马里或南苏丹等国家，地方和国家司法机制有时让受害者受到双重惩罚，强迫她们与施暴者结婚。

拉齐亚•苏丹娜女士的发言以及特别代表访问后作出的结论都提到缅甸境内系统地将性暴力作为战争手段，恐吓罗辛亚人，迫使他们外逃。人权理事会和大会已经谴责了这种性暴力，安理会必须确保将犯罪方绳之以法，并向受害者提供适当的援助。我们还必须对克钦邦和掸邦的局势保持高度警惕。

不可容忍的行为往往起源于不容忍的态度。歧视，包括与性别、男女不平等、偏见和陈规定型观念相关的歧视，常常加剧甚至激发性暴力。受害者即便在获得解救之后，也常常遭受偏见和耻辱。

因此，必须在预防到康复和重返社会的整个过程中打击性暴力。受害者支助方案，例如在哥伦比亚、波斯尼亚和黑塞哥维那以及科索沃建立的受害者支助方案，至关重要。社会、法律和医疗服务，包括心理和社会支持，以及社区内部的对话都至关重要。正如中非共和国的情况——在该国，男子和男孩也是受害者——所表明的那样，必须迅速采取这种应对措施。

这场斗争也必须是全面应对各国社会对妇女权利所构成所有挑战的措施的一部分。当女性参与决策得到保证并且她们的经济和社会解放真正得到关注时，这场斗争才会更有成效。性暴力危及妇女的经济和社会进步，例如，许多人被迫放弃她们的土地所有权。这种暴力也被用作威胁，使其不敢参与政治。因此，法国将继续呼吁通过有效落实妇女与和平与安全议程综合施策。法国在担任安全理事会主席期间，在2017年10月27日的辩论会（见S /

PV.8079）也是这样做的。只是义愤填膺还不够，我们必须采取行动。

今天出色的概念说明（S/2018/311，附件）激励我们对预防工作进行思考。切实消除有罪不罚现象是最好的预防手段。必须尽一切努力，确保性暴力实施者在国家主管法院受审，如做不到这一点，则应在包括国际刑事法院在内的国际性刑事法院受审。短期内如无法启动司法程序，则必须确保相关机制到位，将犯罪记录在案并于日后启动程序。阿拉伯叙利亚共和国问题调查委员会和国际公正独立机制可发挥不可或缺的作用。此外，在为国家当局提供支持的同时，还必须保护每天都在努力遏制性暴力行为和协助受害者，而且自己常常受到威胁的民间行为体。

安理会现在可以增强其对策的针对性和有效性。首先，它可直接或间接将性暴力列为所有制裁制度的认定标准。它必须真正用得上该工具。我提议，我们大家一起努力，确保采用该标准。

然后，我们必须确保维和行动具有执行任务所需的能力。保护妇女不是可有可无的事情，而是绝对必须去做的事情，而且必须被牢牢地放在各项行动的核心位置。在这方面，性别问题顾问和妇女保护顾问的职位至关重要，必须予以保留。

最后，安理会必须要能够更经常地处理冲突中性暴力问题——例如，在冲突地区性暴力事件得到证实的情况下发布新闻稿。联合国若干倡议应该得到赞扬和支持，如妇女署和司法快速反应机制，两者都包括可为调查机制提供支持的专家库。广而言之，我们赞扬秘书长对于性剥削、性虐待和性骚扰采取零容忍政策。联合国必须树立榜样，仿效“我也是”运动的 “联合国也是”（UN Too）运动为采取具体对策开启了大门。

至于法国，我要举几个例子，我们设立了一个举报部门，并在部署士兵前为他们和法官举办关于各类性暴力行为的培训班。去年，欧洲和外交事务部在也门和尼日利亚资助了制止暴力侵害妇女的民间项目，此前，该部在中非共和国、喀麦隆和黎巴嫩采取了类似举措。现在，它正出资为中非共和国性暴力受害者建立一个全面治疗中心。

国际社会特别是安理会必须加倍努力，应对这种可憎和卑鄙行径。这是法国的头等要务之一，包括在开展女权外交方面。我国将继续表明对于这一呼吁的最大尊重。正如埃马纽埃尔·马克龙总统重申的那样，该要求是我们享有尊严的根本。法国付诸行动的承诺和决心比以往任何时候都要大。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我要非常感谢你就这一重要议题召开今天的辩论会。我感谢秘书长的有益报告（S/2018/250）以及阿米纳·穆罕默德女士、普拉米拉·帕滕女士和拉齐娅·苏丹娜女士的宝贵通报。

我们今天讨论的重点是通过妇女赋权以及确保性别平等和诉诸司法，防止冲突中性暴力现象。在这方面，我想提及三个主要问题：第一，性暴力、冲突、暴力极端主义和恐怖主义之间的联系；第二，处理冲突中性暴力现象的根源；第三，需要确保冲突中性暴力受害者能够伸张正义。

首先，关于性暴力、冲突、暴力极端主义和恐怖主义之间的联系，今年是第1820（2008）号决议通过10周年，该决议确认冲突中性暴力行为对国际和平与安全构成威胁，需要国际社会加以应对。决议还确认性暴力被用作战争手段。秘书长的报告再次确认了这一点，记录了基于受害者种族、宗教或政治派别而对其持续施害，目的在于强迫其流离失所的情况。强迫流离失所无异于族裔清洗。报告还提到在刚果和中非共和国以及在其它地方对罗兴亚人实施的此类行径。

根据第2231（2015）号和第2253（2015）号决议，并考虑到安理会确认冲突中性暴力是一些恐怖分子和极端组织所使用的战争手段和工具，这种暴力行为也成为恐怖主义政治经济学的要素，被用于招募人员和筹集资金。安全理事会应该追究此类罪行所有实施者的责任，制止其有罪不罚现象。它还

应该将冲突中妇女赋权任务，以及冲突后对性暴力犯罪实施者追究责任——包括将构成战争罪或危害人类罪的罪行移案给适当法庭处理——的任务进一步纳入维持和平特派团和政治特派团的任务授权。

其次，关于冲突中性暴力现象的根源，去年我们大家都看到了极端主义和暴力恐怖武装团伙的败退，这使得从恐怖主义统治下获得解放的地区出现了新的挑战，包括需要追究性暴力行为实施者的责任以及使幸存者重返社会。性暴力仍然被用作一种手段，迫使人们离开自己的土地以及对妇女和女童实施性剥削，就连负责管理难民营的人和贩运难民的人都有实施性暴力。

在此情况下，犯罪人逍遥法外使得流离失所者和难民无法在安全和有尊严的条件下返回家园和原籍地。这也加剧和延长了危机。我们赞同秘书长的看法，即防止性暴力的最好办法是保护基本自由和人权，支持经济赋权和公正的政治参与，建设相关国家的能力，为性暴力幸存者特别是处于边缘化状态或经济劣势的妇女和女童提供援助。

从本地区来说，科威特国主办了伊拉克重建问题国际会议，在会上宣布提供10亿美元的贷款和投资。我们之所以这样做，是因为我们认为，从恐怖组织“达伊沙”手中获得解放的地区必须恢复正常生活，并获得全面发展所需的支持，从而实现妇女和女童的可持续发展以及民族和解和社会公正。

第三，关于冲突中的性暴力，科威特国特别重视通过向幸存者提供司法救助的方式来解决性暴力的后果。我们现在建立了一个强有力的规范性框架，使各国能够处理冲突中的性暴力问题，首先是第1820（2008）号决议和其他有关决议，例如设立特别代表职位并导致改善有关实体之间的协调的第1988（2011）号决议，以及建立了一个监测和报告冲突中性暴力的机制的第1960（2010）号决议。

我们支持会员国与“联合国制止性暴力行动”之间的密切合作，以便补偿幸存者，提供司法救助，尊重他们的文化并为其提供他们所需的心理、生理和社会援助。冲突中性暴力的根源很多，其形式和受害者也多种多样。确保正义是一个多层面的问题，需要采取多层面的对策来解决性暴力的短期和长期的心理、生理、经济和社会后果。我们强调将幸存者及其子女首先视为受害者的重要性，而不是将他们视为忠于武装或恐怖团体的人。必须加强会员国处理此类罪行的本国能力。

最后，当我们谈起确保为性暴力幸存者伸张正义的重要性，如果我们不赞扬秘书长在实施针对性剥削和性虐待的零容忍政策方面所采取的步骤，我们就没有尽职。我们注意到秘书长报告中提到的防止性剥削和性虐待的特别措施。联合国对这些措施的承诺将提高其信誉并促进为消除性暴力做出的广泛努力。

卡多纳·莫斯科索女士（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：冲突中的性暴力涉及一系列危害人类的罪行，这些罪行对其受害者造成破坏性和不可逆转的后果。安全理事会必须更经常地处理这个问题，这就是为什么我们感谢主席国秘鲁主动召开这次公开辩论会。我们还要感谢阿米娜·穆罕默德常务副秘书长提供的领导，使这个问题更加引人瞩目。此外，我们感谢秘书长冲突中性暴力问题特别代表普拉米拉·帕滕女士和拉齐亚·苏丹娜女士的通报。

玻利维亚认为，冲突中的性暴力是最可憎的危害人类行为之一，因为在冲突结束后的很长时间内，其感情和生理后果继续影响其幸存者。国际社会必须联合起来解决这个问题，并协调其在国家、区域和国际各级执行措施的努力。

过去18年来，安全理事会一直在制定一系列决议，试图对冲突中的性暴力作出全面回应，这种暴力无疑对国际安全构成了严重威胁，并对深受武装对抗之害的国家实现和平的努力构成了实际的障碍。然而，尽管有这些决议，冲突中的性暴力仍然是数百万人日常生活中的残酷现实。

安全理事会必须通过促进问责和实施零容忍政策来坚决执行其关于打击冲突中性暴力的决议。我们认为，秘书长在其最近的报告（S/2018/250）中提出的建议是正确的，特别是将性暴力纳入制裁指定标准和确保制裁委员会可以从性别问题和冲突中性暴力问题专家那里获取信息。

尽管冲突中的性暴力不分性别，但它主要影响到妇女和女童，她们遭受强奸、性奴役、卖淫、强迫婚姻和绝育、贩卖人口和其他形式暴力的，这些暴力行为对受害者身心健康造成可怕后果。很多时候，她们不仅在自己的社区中得不到保护和帮助，反而被边缘化和遭到拒绝。

我们同意秘书长的意见，即把性暴力作为战争和恐怖主义的手段是极为令人震惊的。在这方面，国际社会必须共同努力，支持旨在使幸存者及其子女重新融入社会的国家举措，以便她们能够充分享有其权利。

同样，在难民营中和流离失所期间的性暴力风险越来越大，这是国际社会必须面对的另一个挑战。流离失所期间的不安全、难民缺乏获得基本服务的机会以及妨碍民众安全返回的旷日持久的冲突，都是数百万人现在经历的艰难条件。缅甸与孟加拉国边界的局势就是一个例子。我们强调孟加拉国向罗兴亚人提供庇护的善意，我们鼓励缅甸继续与联合国合作，确保流离失所者的安全、自愿、有尊严和可持续的返回。

我们认为，作为预防措施加强妇女权能、司法救助和问责是打击性暴力的基本要素。然而，为了推广这些措施，显然我们必须首先解决冲突的根源，减少结构性不平等，消除极端贫困，并消除父权制度在社会中留存的歧视做法，这种做法使妇女无法不受阻碍地实现个人发展和诉诸司法。

预防是秘书长过去一年来提倡的一个非常重要的工具。加强联合国与民间社会的合作对预防工作至关重要，以便获得更具体的信息，使我们能够对局势进行更可靠的分析。

促进妇女参与和平、安全和发展进程，并在协议中列入关于包容妇女、打击性暴力和消除有罪不罚现象的具体内容，是至关重要的。各国应通过具体措施改变妇女、少数群体和农村人口在生活中所遭受的虐待和歧视的状况，以此促进加强妇女的政治权能。阿富汗在执行阿富汗妇女国家行动计划的工作中，提供了妇女的法律和宪法转型的良好范例，尽管仍然存在重大挑战，事实证明这是一个令人鼓舞的事态发展。

同样，与区域组织的密切合作也是最为重要的。去年，常务副秘书长访问了尼日利亚和刚果民主共和国，这对联合国和非洲联盟的联手工作非常重要。这种方式对于落实非洲大陆的性别、和平与安全计划以及加强其他现有机制是非常重要的。我们还强调南苏丹混合法院的建立，它是通过由非洲联盟牵头的一项和平协议在联合国的技术支持下建立起来的。尽管需要时间来实施，但这是一个我们应该继续鼓励的合作性举措。虽说如此，我们认为，我们拥有继续打击性暴力的良好工具。我们面临许多挑战，因此我们必须加大安全理事会和整个联合国系统承诺的力度。

拉多姆斯基先生（波兰）（*以英语发言*）：我们赞扬秘鲁举行今天重要的辩论会。波兰赞同欧洲联盟观察员稍后将做的发言。我谨感谢阿米娜•穆罕默德常务副秘书长的发言。我还感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士的全面通报。我们高度赞赏她坚持不懈和投入的工作。我们今天荣幸地与Razia Sultana女士一道与会，高度赞赏她代表遭受性暴力的罗兴亚妇女和女孩所说的感人肺腑、催人奋进的话语。她的声音代表了民间社会，倾听她的声音对于我们大家非常重要。

我们对武装冲突中持续发生广泛的性暴力事件感到愤怒。正如许多发言者所指出的那样，性暴力越来越多地被用作战争的手段，公然和不可接受地违反国际人道主义法和人权法。我们大家都知道，已报告的冲突中性暴力事件为数众多令人震惊，但这只是真实数字中极小的一部分。这些罪行的受害

者面临的最大挑战之一是对肇事者缺乏问责。秘书长最近的报告（S/2018/250）强调了我们在处理冲突中性暴力问题中面临的各种挑战。我谨强调值得我们今天特别关注的三个方面。

首先，我们欢迎今年的报告侧重于增强经济权能，将其作为消除冲突中性暴力的一种工具。贫困与社会排斥是与性别暴力有关联的风险因素。增强妇女的经济权能意味着，要确保妥善资助那些处理幸存者经济与社会需求的方案，并且落实那些旨在改变使暴力得以发生的状况的举措。我们还认为，有必要在安全理事会从更全局性的角度，更广泛地讨论增强妇女经济权能在冲突后局势下的重要性。筹集建设和平与恢复资金的工作仍在很大程度上忽视妇女的经济作用。

现在，请允许我谈谈第二个问题，即对性暴力受害者的污名。除性暴力及其后果带来的切肤之痛之外，受害者还常常遭到污名，遭到其家庭和族群的抛弃。出于避免污名与歧视的愿望，多数受害者并不报告强奸或者其它形式的性暴力。这不仅为有罪不罚文化推波助澜，而且也使性暴力幸存者无法获得医疗护理和法律援助。我们支持秘书长呼吁传统、宗教以及社区领袖处理有害的社会规范，协助把强奸的污名从受害者转给肇事者。具体而言，我们想提请注意强奸受孕儿童受到的社会污名。育有性暴力所生儿童的妇女是最受排挤的群体。强奸所生儿童常常遭其家庭和社区驱逐。生活在社会边缘的儿童不仅被剥夺基本的人权，而且他们被武装和有组织犯罪团体招募的风险也更高，由此对和平与安全构成直接威胁。

我的第三点意见涉及武装冲突中侵害男性和男孩的性暴力。我们欢迎秘书长报告关注该问题。性暴力对男性幸存者及其家庭的破坏性影响应该在这个论坛公开加以讨论。许多男性和男孩极不情愿报告性暴力事件，这使得准确评估该问题的程度非常困难。几乎可以肯定的是，现有的有限的统计数据大大低估了男性受害者的人数。对男性幸存者来说，由于文化禁忌，性暴力仍是一个隐密的禁区。男性幸存者不愿谈论性暴力，这使得这些罪行更有可能不受处罚。我们敦促各国扫清阻止对男性和男孩所受强奸和其它形式性暴力进行调查与起诉的各种结构与法律障碍。

秘书长的最新报告表明，我们应不遗余力地努力打击性暴力。只有把该问题摆在明处，我们才能让冲突中性暴力的所有幸存者摆脱其沉重的阴影，防止该现象未来发生。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，我们愿感谢你召开今天的会议，并且感谢各位通报人有趣和有益的信息。我谨特别感谢拉齐亚·苏丹娜女士的生动通报，我希望在我们将参与的安理会成员即将对缅甸进行的访问期间，我们将对该问题有更多了解。

自从近10年前安全理事会开始处理冲突中性暴力问题以来，已取得大量成果。首先，现在已达成普遍谅解，即：性暴力是一种严重挑战，而不是个人低级本能因武装冲突局势而加剧的一种附带或者次级表现。毫无疑问，性暴力是冲突的后果，也是对犯罪人不加惩罚的结果。因此，我们认为，消除性暴力和针对平民的其它形式的暴力只能通过以和平手段解决武装冲突并且消除冲突根源才能得到解决。

我们历来支持负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的工作。具体而言，我们高度赞赏她努力加强国家能力建设，与宗教和其他传统领袖开展对话，以处理性暴力受害者污名和复原方面的各种问题。不幸的是，迄今，我们仍未击败暴力这个恶魔。恐怖团体成员性犯罪增多的统计数据尤其令人不安。我们敦促各国更加积极地合作，以捣毁伊拉克和黎凡特伊斯兰国从人口贩运和性奴役等活动中渔利的所谓的影子经济。我们希望，这些犯罪将得到有效记录和调查，犯罪发生地国家的有关当局负有这方面的首要责任。

我们也要单独看一看在今天报告中提出的许多立场（S/2018/250）。尽管我们赞同报告的大多数

结论和建议，但是，我认为必须提请大家注意许多令人不安的方面。首先，作为总体意见，如果帕滕特别代表要有效开展赋予她的任务，她应确保继续严格遵守她的任务授权。她不应把她的努力和资源转到性别平等问题整体、移民或总体上的暴力侵害妇女行为。这并不意味着这些问题不重要。这些问题是重要的，但它们不是她任务授权的一部分。她的重点应当是武装冲突局势，特别是那些正在发生大规模性暴力的局势。

几年来，我们感到严重关切的是，有人企图通过用一个不同的词——“与冲突相关的性暴力”——来扩大对安全理事会打击冲突中性暴力任务授权范围的理解。我们认为，起初看起来只是技术性不同的东西实际上有可能超越安理会的权限范围，僭越联合国其它机构的任务授权。出于这些目的，至关重要的是应把作为战争罪的性暴力行径与类似的犯罪区分开来。

我们想讨论的另一个趋势是，报告越来越侧重于人权问题。我们应提醒大家，冲突中性暴力首先是违反国际人道主义法的行为。正因为这个原因，武装冲突的政府实体和非政府参与方均有义务确保遵守旨在打击性暴力的准则，对此应进行有系统的监测。

最后和最重要的是，今年，我们看到有人不明智地试图利用冲突中的性暴力问题来解决狭隘的政治问题，这一点体现在报告中的国别章节。特别是，在关于叙利亚的章节中，对伊拉克和黎凡特伊斯兰国以及在叙利亚犯下令人愤慨行径的其它恐怖组织作战人员对妇女和女孩犯下的暴行问题轻描淡写，一笔带过。提交评估和数字的方式让人必须进行推断才能了解总体情况。我们如何理解这种做法？民兵和恐怖分子将对这种胆怯行为作何反应？他们也许认为，他们的罪行正在逃脱国际社会的关注，他们可以继续犯罪。

与此同时，报告只字不提叙利亚安全局势发生的实质性改变——该国大部分领土已扫除恐怖分子，此外，由于作出了困难和艰苦的努力，已有大量平民从民兵那里获得解放，这些平民中很大一部分是妇女和儿童，其中一些人是性暴力和性虐待的受害者。例如，在战斗激烈的时候，仅从东古塔就撤离了约16.5万人。我们认为，采取单方面做法，不充分披露或者不提客观现实只会损害特别代表的任务授权和她打击冲突中性暴力努力的有效性。

我们还要单独强调指出，报告中欢迎的零容忍政策不应在“我们对他们”的原则上运作。试图免除根据安全理事会任务授权行动的国家维和部队或在各国开展工作的非政府组织对这些行为的责任都是不可接受的。在这方面，我们要指出，巴黎试图掩盖在中非共和国“红蝴蝶”行动期间法国士兵犯下的性暴力，包括对儿童犯下的性暴力案件。虽然按说进行了调查，但就我们能看到的情况而言，没有任何人受到惩罚，这种情况令人愤慨。还有显然运用了双重标准的其它情况。例如，在审议关于延长联合国海地司法支助特派团任务期限的第2410(2018)号决议草案的时候，美国代表团拒绝制订条款，规定必须确保关于联合国认证的非政府组织代表犯下的性暴力的所有指控得到报告。

最后，我要指出，我们没有丧失希望，即在联合国采取的措施，包括通过今天的讨论将有助于实现消除武装冲突中针对平民的性暴力和所有其它形式暴力的目标，并且有助于最终解决这些冲突，造福国际和平与安全。

塔诺·布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：主席先生，我谨赞扬贵国秘鲁在担任主席国期间，把世界各地冲突中的性暴力这个重要问题列入议程。

科特迪瓦代表团要感谢阿米纳·穆罕默德常务副秘书长就秘书长关于与冲突相关性暴力问题的报告（S/2018/250）所作的通报。我们也感谢副秘书长兼负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士和卡拉丹新闻社高级研究员拉齐亚·

苏丹娜女士所作的通报。我们感谢苏丹娜女士提供有关缅甸妇女状况的重要信息。

今天上午摆在我们面前的问题为安全理事会提供了一个机会来再次讨论妇女在世界各地和平与安全议程中的重要作用这个问题。我国赞同专家的意见，认为把性暴力作为战争武器严重侵害受害者的身心健康，并且严重违反社会的道德价值观。生活在动荡地区的妇女和女童受到了令人震惊的性暴力和性别暴力。实施这种暴力通常明显是为了伤害受害者的身份和尊严，对她们的身心和经济方面都造成惨重后果，也影响了和平与社会凝聚力。

正如秘书长关于冲突中性暴力的报告（S/2018/250）指出，交战方将性暴力作为针对各个社区的战争和恐怖主义战略。它越来越成为一种有利可图的活动，助长冲突和恐怖主义。不幸的是，经常以集体形式发生的强奸、性奴役、强迫卖淫和许多其他形式的性暴力是迫使人们或整个社区逃离住处、抛下财产、从而使侵略者获利的手段。

这样令人担忧的局面严重削弱人权和国际人道主义法，国际社会和安全理事会有理由采取强力措施应对该挑战。有鉴于此，有必要强调第1820(2008)号决议的相关条款，该决议承认性暴力是需要适当安保对策的战争手段。也有必要回顾第2331(2016)号决议的条款，它将贩运人口、性暴力和恐怖主义联系起来，同时呼吁采取心理、医疗和法律等措施，作为受害者应得赔偿的一部分。

科特迪瓦依然深信，冲突中性暴力问题的适当对策包括增加妇女在集体研究与和平建设行动中的参与，因为正如第1325(2000)号决议强调，妇女对其社区和国家的维和工作有显著贡献。在这方面，我们依然必须加强努力，促进妇女的融入、领导和保护，以确保社会凝聚力和持久和平。

2010年和2011年的选举后危机发生后，科特迪瓦于2012年3月被列入秘书长关于冲突中性暴力的报告（S/2012/33）附件。鉴于我国在稳定与和平建设方面的积极进展，它在2017年4月15日被除名。这一结果归功于科特迪瓦政府的巨大努力，它在危机结束后就将对抗性暴力作为优先事项，除落实已有法律机制外，还执行一项国家战略打击性暴力。

为了对抗这种恶行，通过法令设立了一个打击冲突中性暴力国家委员会。委员会试图制订专门的条款打击强奸行为，从而加强立法框架。同样，政府主导在科特迪瓦武装部队最高层开展此类行动，这显然表明它在对抗这种恶行方面发挥了现实作用。这种主导尤其使高层得以做出具体承诺，对其人员开展性暴力问题的培训。

性暴力问题——不论是和平或冲突时期-现已成为科特迪瓦培训中心和军事学院培训课程不可或缺的一部分。修订后的科特迪瓦武装部队行为守则也特别重视性暴力相关犯罪。此外，雇用妇女在此前男性专属的领域担任要职——特别是防务部门——促进了政府为打击这一恶行所采取措施的有效性。因此，在政府战略以及提升认识和培训课程等倡议落实后，有案可查的性暴力案件从2012年的478起减少到2014年的30起，2015年的3起，直至2017年绝迹。

我国欢迎科特迪瓦政府和联合国系统之间协同行动，这种协同来自2015年建立的、旨在跟进侵犯人权事件的科特迪瓦武装部队与联合国科特迪瓦行动联合机制。此外，这种全面合作也让联合国法治与冲突中性暴力问题专家组提供的技术援助成为科特迪瓦武装部队行动计划的一部分，技术援助的落实尤其促成了特警部队的成立。得益于这些努力，如今科特迪瓦武装部队是第一个也是唯一一个从秘书长关于冲突中性暴力的报告附件中被除名的实体。

此外，2012年实施的全国社会融合方案包括性别方面的内容，其结果是在2015-2017年间设立了6个职位，专门负责妇女在我国受过去冲突严重影响的西部和中西部地区建设和平中发挥作用的工作。这种做法对于向性暴力和冲突的受害者提供社会心理支持起到了重大影响。

尽管取得了重要进展，但我国仍然认识到，在对选举后危机期间发生的性暴力进行赔偿这一敏感问题上仍然存在挑战。科特迪瓦重申，它决心完成对已确定案件的调查并且支持受害者，尤其是通过妇女、儿童保护和团结部领导和采取的行动来这样做。此外，为了防止和遏制性暴力可能在和平时期表现出新的形式，科特迪瓦政府打算继续开展这些工作并将其作为优先事项。这包括维持科特迪瓦安全和国防部队现行的零容忍政策。

在发言的最后，我要再次表示，我国感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表及其团队的出色工作及其努力支持科特迪瓦政府打击冲突中的性暴力。科特迪瓦重申，它不仅愿意并完全准备好分享其经验，而且将从其他地方取得的成功中汲取经验教训，以期提高其民众的复原力，强化现有的法律和体制框架，包括更好地处理与基于性别原因的性暴力相关的问题。在这方面，我国欢迎在秘书长特别代表办公室支持下，明年6月前往哥伦比亚的分享经验和汲取教训访问团，以期从该国在冲突中性暴力受害者赔偿和补救方面的成功经验中获得启发。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：哈萨克斯坦感谢主席国秘鲁强调，必须通过确保增强权能、性别平等和司法救助来预防冲突中的性暴力。我们赞扬阿米娜•穆罕默德常务副秘书长非常简洁地介绍了秘书长报告（S/2018/250）的主要方面，赞扬负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士介绍其所在办公室的重要工作。我们还感谢拉齐娅•苏丹女士充满激情和详尽地分析缅甸罗兴亚妇女和其他族裔团体妇女所受性暴力的情况，尽管她的分析令人惊惧。

哈萨克斯坦支持秘书长年度报告的结论和建议。尽管建立了健全的规范框架并且取得了进展，冲突中性暴力的程度仍然高得惊人。然而更令人不安的是，性暴力问题因为贩卖人口而加剧，并被武装团体、恐怖组织和跨国有组织犯罪网络用作战争的一种战术和收入来源。因此，应对这一祸患需要采取“联合国一体化”的做法，进行统一和协调一致的跨国干预。联合国制止冲突中性暴力行动和冲突中的法治与冲突中性暴力问题专家组进行的各种努力都需要在预防、信息交流和记录、向受害者提供援助、培训安全部队、法律援助和交流打击性暴力良好做法等方面，更好地与联合国毒品和犯罪问题办事处、国际刑警组织以及非洲妇女领导人网络等区域和次区域组织和倡议协调。让妇女参加最高级别的谈判并强调当事国政府和区域组织营造势头的责任也至关重要。

除了增加妇女在军队和警察部门的代表比例之外，国家还负有颁布应对性暴力的法律、加强执法和刑事司法系统的首要责任。世界各国采取的立法应对应该与联合国的标准保持协调和匹配。我们赞扬专家组继续为会员国提供技术援助，并呼吁国际社会确保为该小组提供所需的资金。

安全理事会和联合国的各种高级别实地访问，比如2017年7月常务副副秘书长率领的非洲联盟-联合国非洲国家联合访问团，对于树立对妇女与和平与安全议程的认识十分重要，应该成为一种常规做法。

性暴力影响到幸存者生活的方方面面。秘书长的报告强调指出，冲突中的性暴力导致受害者蒙羞，人身安全和经济保障遭到破坏，特别是对流离失所者、少数族裔和农村妇女来说。因此，正如苏丹女士雄辩地指出的那样，受害者应该得到充分、有效和迅速的关注，拓宽其获取保健、社会心理支持、法律援助以及重新融入社会经济生活的渠道，与此同时改进营地管理。我们必须支持流离失所者和难民安全、自愿和可持续地回归。与宗教领袖、民间社会和当地社区的合作对于改变极端主义言论、将性暴力带来的耻辱从受害者转移到肇事者身上、促进教育和树立对增强妇女权能的认识至关重要。整个社区往往都需要治愈创伤，因此这一点必须通过真相与和解委员会和过渡时期司法予以充分关注。

我们完全同意今天各位通报者和秘书长报告的意见，认为国际社会应确保对所有冲突中性暴力案件追究责任，并坚决制止有罪不罚现象。必须迫使冲突中的国家和非国家当事方遵守国际法。各国必须与安全理事会各制裁委员会合作，这必须包括酌情将性暴力作为制裁个人和有组织网络的指认标准。

我们坚信，防止维和人员的性剥削和性虐待行为应该是绝对的优先事项，对这种罪行实行零容忍。维和特派团必须将保护平民，特别是妇女和女童作为其任务的基本要素，包括招募更多女军人和女警察。除此之外，所有部队和警察特遣队应在部署之前和部署期间接受全面培训。我们支持向维和特派团部署妇女保护顾问，确保为其工作提供长期和可持续的资金。

哈萨克斯坦将妇女与和平与安全议程纳入本国立法，包括制定强有力的支持女性的新政策，保证妇女参与国家政治和经济生活各级的决策。对武装和安全部队进行性别平等方面的培训以及在联合国维和行动中部署妇女也是优先事项。

在区域一级，我们将阿富汗作为重点，在预防和解决冲突、恢复和重返社会方面采取多层面做法，同时通过加强安全与发展之间的关系，提供人道主义和发展援助。哈萨克斯坦与日本和联合国开发计划署合作，在阿富汗启动了性别平等项目，该项目也侧重于提供政策支持和发展能力。

在国际一级，我们向联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金提供捐款，该基金为冲突后局势中的项目供资。

最后，我们随时准备与国际社会合作，参与每一项多边努力，以促进《2030年可持续发展议程》的中心内容以及与性别赋权有关的新和平议程。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：正如一些发言者今天所指出的那样，《联合国宪章》明确指出，创立联合国是为了保护人的尊严和价值。因此，主席先生，我们与其他同事一道，感谢你召开今天的辩论会。

这个问题是我们在当今时代所面临的最可怕的痛苦之一，我强烈呼吁所有发言者不要使之政治化。我认为，我们所有人都应将这个问题视为一个我们都致力于缓解并最终根除的问题。为免存疑，我要明确无误地指出，联合王国赞赏苏丹女士在其出色的工作中展现勇气，我非常高兴我们有机会在安全理事会对孟加拉国和缅甸进行访问之前听取这方面的通报。我们还赞赏秘书长特别代表所做的努力以及她今天为我们所作的非常全面的通报。

我认为，如此之多的联合国会员国希望在今天的辩论会上发言，这确实是一个积极的现象。考虑到这一点，我将言简意赅。与其他人一样，我们不仅致力于预防，而且还致力于打击冲突中的性暴力。几年前，我们发起了“预防冲突中的性暴力倡议”。该倡议表明，打击性暴力对于预防冲突和建设和平是多么重要。在发起这场运动的全球首脑会议召开五年后，联合王国计划在2019年举行一次国际会议，使全球继续专注于该问题。我们期待与在座的各位密切合作，以实现我们的共同目标。

我赞同俄罗斯同事的观点，即性暴力是违反国际人道主义法的行为之一，而国际人道主义法也适用于非国家行为体。我认为，这一点非常重要。我们于2013年通过了《大会结束冲突中性暴力承诺宣言》和《八国集团防止冲突中性暴力宣言》。我希望，随着这一领域的工作不断取得进展，我们也许能够在这两个重要文件基础上更进一步。如果可以的话，今天我谨着重谈三个具体问题。

第一个问题是，教育很重要，尤其是对女童而言。冲突中性暴力对妇女和女童的影响格外严重，我们听到包括哈萨克斯坦大使和科特迪瓦大使在内的不少发言者都谈到这一点。这么说并不代表不赞同男子和男童也可能成为受害者的观点，但是，受害最深的是妇女和女童。因此，大而言之，创造一个性别平等，妇女享有各项权利，没有歧视性态

度、行为和习俗的全球环境，显然有助于实现这一目标。英国外交大臣为英国外交设定了一个目标，即帮助其它国家实现让所有女童享有12年优质教育的目标，这也是他个人的目标。我们正在将我们的发展援助投资于女童教育，因为我们知道这有助于建立一个更安全、更繁荣的世界，可减少冲突，促进稳定。

我要谈的第二点涉及幸存者污名化问题。波兰代表非常雄辩地阐述了这一问题。因此，我将不重复他说过的话，只想指出，我们完全赞同他对这方面所给予的重视。联合王国的《全球行动原则：预防和应对冲突中与冲突有关的性暴力》是我们制定的一个实用指南，旨在提高政策制定者对与这一问题有关的挑战的认识。我们衷心希望，这些原则能在发生性暴力的所有情况下付诸实行。

最后，我将谈谈伸张正义和追责问题，其他发言者也谈到了这些问题。必须就其遭遇，为性暴力幸存者和因强奸而出生的儿童伸张正义。这是我们预防工作的关键组成部分。已取得了一些重要进展，例如，去年年底刚果民主共和国对发生在卡武穆的案件进行了审判，当时有11名刚果民兵因谋杀和强奸37名幼童而被判犯有危害人类罪。但是，还有很多工作要做。虽然秘书长的报告（S/2018/250）未提及科索沃和伊拉克和黎凡特伊斯兰国，但是，这些冲突留下的性暴力案件仍有待伸张正义和追究责任。

最后，我们与其他人一道，敦促所有会员国执行关于记录和调查冲突中性暴力的国际议定书。该议定书为追究此种我们都必须承诺打击的确实令人痛恨的罪行的责任提供了指导。

吴海涛先生（中国）：中方感谢秘鲁倡议举行今天的公开辩论会。感谢阿明娜常务副秘书长、秘书长特别代表帕滕女士所作通报。中方也听取了民间社会代表的发言。

当前国际安全形势仍然复杂严峻，武装冲突时有发生，恐怖主义活动猖獗，一些国家和地区的人民仍然生活在战争和冲突的阴影之下，妇女和女童等弱势群体首当其冲成为武装冲突中性暴力的受害者。中方强烈谴责并坚决反对将性暴力作为战争手段，以及任何对妇女、女童实施性暴力的行径。国际社会应采取综合举措，切实加强合作应对这一问题。

一是应推动武装冲突的和平解决，从根源上消除冲突中性暴力的滋生土壤。国际社会应坚持通过外交手段政治解决热点问题，通过谈判、斡旋和调解等方式和平解决争端。应切实落实安理会在妇女、和平与安全领域的有关决议，在推进和平进程的各个阶段，发挥妇女的独特优势，照顾其安全关切，确保妇女享有充分参与权和决策权。

二是应大力支持当事国加强能力建设，以稳定助保护，以发展促平等，切实保障妇女权益。当事国对预防和打击冲突中性暴力、保护本国妇女儿童负有首要责任。国际社会应尊重当事国主权和意愿，尊重当事国政府根据本国国情采取的各项措施，积极向当事国提供建设性帮助，增强其安全、经济、治理等方面能力建设，推动提高妇女地位，全面实现妇女赋权。

三是应坚决打击恐怖主义和跨国有组织犯罪。国际社会应坚决遏制恐怖和极端势力侵害妇女和儿童的恶劣行径，将消除冲突中性暴力同打击恐怖主义紧密结合，坚持反恐统一标准，加强国际协调。相关国家应加强边境管控和执法合作，为遭受恐怖威胁的性暴力受害者提供安全的环境和有尊严的社会氛围。

四是应确保联合国各相关机构工作形成合力。安理会应履行维护国际和平与安全的首要职责，同联大、经社理事会、建设和平委员会和联合国妇女署等机构加强协调，根据自身授权和专业特长，合作应对妇女、和平与安全领域问题。同时应加强与有关区域及次区域组织的合作，发挥其专长和独特优势，为妇女、女童创造良好的生存环境。

中方愿继续同国际社会一道，共同营造和平、安全、稳定的国际环境，为早日消除冲突中性暴力、推进全球妇女事业的不断发展做出更大贡献。

格雷瓜尔·范哈伦夫人（荷兰）（*以英语发言*）：我首先要感谢常务副秘书长阿米纳·穆罕默德女士、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士和拉齐亚·苏丹娜女士的相关通报。我还要表示，我们真诚感谢秘鲁组织召开本次重要的辩论会。

荷兰王国完全赞同欧洲联盟观察员将作的发言以及将以妇女、和平与安全之友小组的名义作的发言。

秘书长的报告（S/2018/250）和各位通报人今天的证词都明确描述受冲突影响和冲突后环境中性暴力广泛存在这一悲惨状况。该报告涵盖联合国十分之一会员国，这个事实本身就令人不安。请允许我着重谈三个重要方面：第一，缅甸境内罗兴亚人的困苦；第二，打击性剥削和性虐待的斗争；第三，制止有罪不罚现象的行动方针。

荷兰王国同今天通报情况的民间社会代表苏丹娜女士一道，对罗兴亚妇女和女童在逃离她们位于若开邦的家园之前和之后所遭受的残忍对待予以最强烈的谴责。我们不能对这些妇女和女童及其所属的广大群体遭受的不公和创伤保持沉默。令人不安的是，现在，继叙利亚和刚果民主共和国之后，有一个国家行为体再次被列为武装冲突局势中性暴力的可信怀疑对象或责任人。这要求国际社会作出协调一致的反应，使该暴力的受害者能够伸张正义和恢复正常生活。

这座大楼三楼地板上有用马赛克镶嵌的一句话，内容为：“己所不欲，勿施于人”。我由此要谈我所说的第二点。虽然该报告主要着眼于武装团体和国家行为体实施的性暴力，但我们不可无视那些为联合国工作或与联合国有关联的人所犯的性剥削、性虐待或性骚扰案件。荷兰王国重申完全致力于执行联合国关于性剥削、性虐待和性骚扰的零容忍政策，此事正在理所当然地获得应有的关注和可见度。

男性主导的文化往往为坚持零容忍政策制造障碍。然而，像秘书长一样，我们决心消除这些障碍，力求实现真正的性别平等。此外，通过让妇女参与预防冲突、维持和平与解决冲突，并将性别平等观念纳入这些工作，我们可以减少冲突中的性暴力以及性剥削和性虐待。

我要谈的第三点涉及制止有罪不罚现象的行动方针。我愿附和帕滕特别代表所说的话：性暴力是可以避免的。秘书长在其报告中向安全理事会提出的第一项建议就是将性暴力纳入为制裁列名标准的一部分。制裁是一种工具，可以更有效地用来吓阻性暴力，遏阻和制约有关个人。制裁有可能保护生活在冲突地区的数百万妇女和女童以及男童和男子的安全和生命。最近将这一标准纳入中非共和国制裁制度是一个可喜的进展，必须更加连贯地这样做。我们呼吁安理会系统性地、明确地将性暴力作为列名标准纳入制裁制度，特别是针对该报告所列行为体的制裁制度。对于那些受冲突影响但没有联合国具体制裁制度的国家，我们敦促安理会考虑通过定向制裁制度，以便纳入有关性暴力的具体列名标准。

说到底，制裁不能代替对国际法规定应受惩罚的罪行进行的起诉。首先，会员国应确保起诉肇事者，并协助按照国际人道主义法进行赔偿。此外，会员国应保障幸存者能够获得所有法律、社会心理和医疗服务，包括安全堕胎、紧急避孕和艾滋病毒治疗。

加强国家机构的能力对于确保过去罪行受到问责以及未来预防和吓阻犯罪至关重要。在此框架内，我们肯定法治与冲突中性暴力问题专家组在建设国家能力以便加大对冲突中性暴力的问责力度方面所做的工作。然而，如果国家政府不能够或不愿意这样做，那么安理会就应使用其他手段和渠道，

例如国际刑事法院，以确保国家和非国家当事方都遵守国际法规定的义务。

最后，我谨重申，我们大力支持帕滕特别代表的工作以及她自去年上任以来所阐述的愿景。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我谨代表赤道几内亚共和国首先表示赞同非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·穆罕默德女士将作的发言。

我感谢主席国秘鲁和古斯塔沃·梅萨·夸德拉大使召开本次亟需的辩论会，今年是第1820（2008）号决议通过十周年，该决议将武装冲突中的性暴力问题纳入了安全理事会的议程。我还要肯定阿米纳·穆罕默德常务副秘书长、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士以及非政府组织妇女、和平与安全问题工作组代表拉齐亚·苏丹娜女士的工作、坚定承诺以及内容翔实和令人震惊的通报。她们结合具体情况阐述了武装冲突中的性暴力问题，并发出了有效和紧急的呼吁，那就是必须实现可持续和平、安全与发展。

由于这是赤道几内亚共和国就这个重要问题第一次发言，我首先要说，我国明确谴责武装冲突中与和平时期的性暴力以及将性暴力用作战争武器的行为。我们认为，这是对人类尊严的最恶劣伤害之一。我们同本会议厅内所有人一样，对世界上这种不可接受的行为愈演愈烈的趋势深感关切。秘书长最近提交的所述期间为2017年1月至12月的报告（S/2018/250）指出，一些重点是在冲突后局势中及特别令人关注的领域预防和应对武装冲突的努力取得进展，尤其是通过人力资源和信息投资、行动政策和联合国组织构架。我们谨强调法治与冲突中性暴力问题专家组的出色工作，及联合国制止冲突中性暴力行动，任命受害人权利倡导者和承诺对这种虐待行为实行零容忍。

但是，报告也提醒我们，这样的事件不是随机或孤立的，而是许多冲突的当事方，包括国家和非国家武装团体的行动、意识形态和经济战略的组成部分，而且因为性暴力成为冲突各方，包括暴力极端主义分子团体、本国或邻国恐怖主义分子或有组织犯罪集团的战争手段和收入来源而变得更加严重。逃离冲突者在国内和国家间的流动，使情况变得更加复杂化。

性暴力受害者往往属于最脆弱群体，包括各种年龄段的妇女、儿童和男子，有时包括难民或移民，他们因冲突而遭受夹击，成为暴力、性奴役、强迫卖淫和绝育、贩卖人口和其他形式的性虐待受害者。赤道几内亚谨呼吁冲突所有各方承诺按照国际人道主义法保护平民，同时需要考虑到相关国家政府在这方面的首要责任，尊重各国主权，支持各国努力执行安全理事会和大会有关决议。

我们不能把暴力包括性暴力与冲突的根源相分离。不大力促进国家的可持续发展和性别平等，不可能实现和平。这是最有效的预防冲突战略。在这方面，我们谨赞扬《非洲联盟2063年议程》和《2030年可持续发展议程》目标雄伟，明确突出以人为本，以性别平等、增强妇女权能和实现国家间和国内公平经济增长为依托的可持续发展。我们也赞扬非洲联盟和联合国为执行妇女与和平与安全议程，打击武装冲突中性暴力和此类暴行实施者有罪不罚的现象，确保追究这些罪行的责任建立协作框架和作出承诺。

赤道几内亚重申，执行第1325（2000）、第1820（2008）、第2331（2016）号决议和其他有关决议，保证冲突中妇女的参与和增强其权能，促进和采取必要行动，防止冲突中性暴力十分重要。

鉴于我国没有冲突，因此在国家层面，我们注重在我国可持续发展战略即《2020年远景》的框架内提高妇女地位、促进性别平等和打击性暴力。我国安理会工作团队的组成，就体现了我国监测、后续执行和提出旨在提升妇女地位的行动、政策和战略的意愿。这也是我国全民教育行动计划、妇女和性别平等问题国家多部门行动计划以及社会事务和两性平等部工作的一部分。除其他活动外，该部

负责开展全国运动，打击侵害妇女和女孩的暴力行为。值得一提的还有我国第一夫人康斯坦西娅・曼格・恩苏埃・德・奥比昂夫人领导的赤道几内亚儿童支助中心。

在冲突局势及国际应对方面，赤道几内亚谨赞扬负责协调建设和平特派团的组织协调应用最佳做法，为所有应征特遣队提供部署前培训准备，纳入性别平等观点，提供防止性剥削和性虐待的扎实训练。同样，我们主张继续支持联合国架构各组成部分，以打击武装冲突中的性暴力，支持它们与联合国反恐、打击有组织犯罪、人道主义反应和可持续发展机构合作，以确保受害者特别是因性暴力而出生的儿童和性暴力女性幸存者的康复及重返社会。

我最后表示，赤道几内亚重申，我们强烈谴责所有这种暴行，支持联合国对性剥削和性虐待采取零容忍政策。我们再次表示，作为安理会一员，我们愿意根据已经通过的相关决议，在此领域进行合作。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以秘鲁代表的身份发言。

我欢迎常务副秘书长阿米纳•穆罕默德女士和普拉米拉•帕滕女士的重要通报，欢迎拉齐娅•苏丹娜女士提供的宝贵证词。我们也欢迎许多国家要求参加这次公开辩论。

我国代表团特别感谢妇女组织和妇女、和平与安全问题非正式专家组对这次年度辩论筹备工作的支持和贡献，秘鲁有幸与瑞典一道担任该专家组主席。

我们谨表达秘鲁对妇女与和平与安全议程的承诺，它是打击冲突中性暴力的关键组成部分。我们确信，联合国特别是安全理事会应发挥根本作用，防止这一残暴罪行。

我们深为关切地注意到，秘书长最新报告（S/ 2018/250）指出，性暴力问题严重，暴力模式在变。性暴力被作为军事手段广泛和有系统地利用以及破坏集体身份认同的现象必须得到承认和应对，必须被视为和平和国际安全的威胁。因此，我们必须最强烈地谴责武装冲突中一切形式的性暴力，其受害者绝大多数是妇女、女孩和男孩。我们必须保护受害者，确保追究责任人责任。但这还不够。需要制定全面战略，解决这一祸害的根源。为此，增强妇女权能、实现性别平等和司法救助是关键。

有证据表明，提高妇女参与决策进程的程度，可降低冲突的可能性；维护和促进妇女权利，可减轻她们的脆弱性。平等和增强权能，对维护和平与安全有直接影响，司法救助亦如此。我们重申，迫切需要确保通过司法体系追究这种暴力行为责任人的罪责，消除妨碍对强奸等形式的性暴力进行调查和起诉的一切结构性障碍。此外，适当关注受害者和他们的复原是任何建立可持续和平进程的关键所在。必须认识到，他们遭受的创伤也是心理性的，有可能破坏一个社区的社会结构。

我们不能忽视受害者的耻辱感和恐惧，或者袭击者对他们的恫吓。大多数性暴力案件都没有得到报告。这反映出国家机构得不到太多信任、公信力差，如果袭击者是安全部队成员，情况就更加严重。有必要建立国家及其机构与受害者之间更紧密的关系。在这方面，秘鲁制订了一项关于打击暴力侵害妇女行为的国家计划和赔偿1980至2000年间秘鲁暴力受害者的方案。

秘鲁致力于妇女与和平与安全议程也体现在根据第1820（2008）号决议，秘鲁妇女作为“蓝盔”人员进行参与的人数逐步增加。在这方面，我们愿强调指出，必须把性别平等观点纳入安理会部署的维持和平行动的任务授权。还有必要适当对“蓝盔”人员进行保护妇女和儿童人权的培训。安全理事会还必须继续鼓励、支持并且监督旨在预防其议程上的冲突中性暴力问题的具体承诺和计划。我们认为，必须回顾，根据第1820(2008)号决议，性犯罪在解决冲突进程背景下不应得到赦免。

最后，我们要对负责冲突中性暴力问题的特别代表及其团队所做的工作表示赞赏和支持，同时强调指出，秘书长对这个问题给予高度优先考虑，符合建设可持续和平的需要。用秘书长的话来说，现在，“国际社会给予这一议程应有的投资和行动，用希望来取代恐怖”的时候到了（S/2018/250第22段）。

我恢复行使安理会主席的职能。

我谨提醒所有发言者把发言限制在4分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面文稿，在会议厅内则作简略发言。

我现在请加拿大代表发言。

阿勒加卜拉先生（加拿大）（*以英语发言*）：我很高兴参加本次讨论冲突中性暴力问题的公开辩论会。首先，请允许我感谢穆罕默德常务副秘书长和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士所作的通报，并且感谢秘鲁的同事们为组织今年辩论会付出的努力。我还想真诚感谢苏丹娜女士勇敢的工作和她所作的有力证言。加拿大支持她的活动，与她站在一起。

今天，我高兴地以妇女、和平与安全之友小组的名义发言，这是一个由54个相关会员国组成的非正式网络，由加拿大担任主席，代表联合国所有五个区域集团。武装冲突中持续和普遍存在国家和非国家行为体的性暴力行为，令我们感到愤慨。性暴力现在被作为一种战争策略和恐怖主义战术，肆无忌惮和令人不可接受地违反国际人道主义法和国际人权法。

秘书长的最新报告记录了许多令人关切的国家局势，其中，罗兴亚人遭受的性暴力特别令人震惊。这一情况需要国际社会迅速作出一致应对，包括满足遭受性暴力侵犯的幸存者的需要，并且把责任人绳之以法。最重要的是，我们必须做更多工作，首先来预防冲突中性暴力的出现。我们鼓励安全理事会在监测冲突局势时适当考虑性暴力的早期预警迹象。

的确，预防性暴力是预防冲突和保持和平的一部分。我们必须确保为相关专业人才，包括性别问题顾问和妇女保护问题顾问提供准入和所需资源，以便在维持和平行动中履行其至关重要的任务。与地方民间社会组织合作也可以帮助识别冲突中性暴力的预兆、风险以及预防和保护战略。此外，通过执行联合公报、行动计划以及国家政策来遏制与冲突相关的性暴力发挥着至关重要作用，许多国家在这方面取得的进展令我们感到鼓舞。

伸张正义和追究责任是预防手段。确实，有罪不罚氛围阻碍报告罪行的积极性、破坏援助，并且助长更多违反行为。因此，我们呼吁对武装冲突中的性暴力罪行追究责任。相应地，这需要有效调查和文件记录、为性暴力受害者提供法律援助，并且建立适当的法律和举证框架，以便起诉此类罪行。

此外，应把追究性暴力责任和预防性暴力纳入和平协定之中，包括酌情把它们纳入促进正义、真相、赔偿以及防止性暴力重演措施的过渡司法机制之中。不应赦免性暴力施暴者，此外，停火和和平协定条款应明确禁止性暴力。我们肯定法治与冲突中性暴力问题专家小组为建设国家能力，以便加强冲突中性暴力的问责制作出的宝贵贡献。我们欢迎国际刑事法院在检察官诉博斯科•恩塔甘达一案中作出有里程碑意义的判决，并且注意到哈桑•阿卜杜勒•阿齐兹•穆罕默德•马哈茂德已于最近自首，此人因在马里犯下危害人类罪和战争罪，包括强奸和性奴役而受到通缉。

相反，令人不安的是，迄今没有一个“达伊沙”或“博科圣地”组织成员因性暴力犯罪受到起诉。我们大力呼吁安全理事会在持续犯下性暴力的局势中，把性暴力明确作为认定标准纳入联合国的制裁制度。相关制裁委员会也应得到专职性别问题和性暴力专家的支持，并且利用负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表提供的信息。

在我们想方设法确保问责的时候，我们不应忽视冲突中性暴力的幸存者的需求和权利。必须在各级作出更大努力，以确保幸存者能够获得各种各样的谋生手段、社会、法律、心理社会和不加歧视的医疗服务，以便促进他们复原，并且重新融入他们的社区。

从根本上说，我们认为，有系统的基于性别的歧视，如把妇女排斥在政治生活之外、经济边缘化以及正规和非正规法律的歧视性制度，这些都助长冲突中的性暴力。任何认真应对冲突中性暴力的努力都必须直面这一事实。

最后，我们最强烈地谴责维持和平行动和国际援助中的性剥削和性虐待案件以及联合国内部的性骚扰。我们促请秘书长确保在联合国所有实体中制订并执行共同标准，以便更好地预防并应对所有性剥削和性虐待案件。

请允许我作为加拿大代表提出一些补充要点。

我们在世界存在巨大不确定性的时刻开会，占全球人口惊人比例的人每天生活在冲突之中。这些人不是生活在冲突边缘，而是完全深陷丑恶的战争之中。

2017年令人震惊地提醒人们，冲突上升和暴力极端主义抬头是如何继续引发性暴力模式的。

在许多冲突中，暴力极端主义对妇女和女孩造成的不成比例的影响显而易见。

当我们加拿大人听到“达伊沙”所犯的可怕暴行，包括对遭受了极端暴力的雅兹迪族人所犯的可怕暴行时，我们尤其想到这一点。

因此，加拿大去年作出承诺，通过在加拿大重新安置逾1200名弱势的雅兹迪妇女和儿童以及“达伊沙”暴行的其他幸存者来向她们提供援助。

这是我们可以引以为傲的一个重要决定。

但是，世界各地冲突中的性暴力仍在继续。正如秘书长在其报告中强调的那样：“战争仍在妇女的身体上进行。”

冲突中的妇女是勇敢的暴力幸存者，而不是受害者。我们必须利用她们坚韧不拔的精神、决心及创新的解决办法来设法结束冲突。

我们赞扬那些带领我们摆脱冲突的勇敢女性，但我们必须共同决心制止这些犯罪行为。

加拿大对缅甸和孟加拉国的罗兴亚族妇女和女孩的困境特别感到震惊。

秘书长的报告今年第一次明确提到缅甸武装部队在冲突中的性暴力模式。

缅甸妇女叙述了她们在缅甸军方及其支持者手中所遭受的性创伤。

加拿大已根据《为腐败外国官员的受害者争取正义法案》，因Maung Maung Soe少将在针对缅甸罗兴亚少数民族进行压迫、种族清洗及犯下危害人类罪方面的作用而对其实行制裁。

即使逃离缅甸后，许多妇女和女孩仍然面临基于性别的暴力。她们在难民营内的行动往往受到限制，因为害怕被拐卖或被迫结婚、受到骚扰和性暴力。

正如帕顿女士在2017年12月向安理会报告的那样，她在访问孟加拉国难民营和定居点期间与其交谈过的每个妇女或女孩都“举报说，她们曾遭受或目睹性暴力、强奸、多名士兵轮奸、强迫公开裸体和羞辱，以及被军方囚禁期间遭到性奴役。这些迹象表明，这种广泛和系统的性暴力模式已被用作非人性化和集体惩罚的工具。”

我感谢帕顿女士和今天的其他通报人为幸存者发声，并感谢他们的勇气和领导力。

我要特别强调，必须由国际社会直接处理这些可怕的行动，因为不能让那些对平民百姓任意施加如此冷酷无情的暴力的人逍遥法外。

强奸已被用作针对罗兴亚族的战争武器。各位通报人谈到了这种令人发指的暴力，加拿大特使Bob Rae也在本月早些时候发表的报告中谈到了这一悲惨现实。必须动员所有联合国和国际机构将肇事者绳之以法。

今天的辩论至关重要。我们希望，我们可以共同努力设法减轻所有受这场危机影响的人的痛苦。

加拿大根据其女权主义国际援助政策，正在支持联合国妇女署迅速部署专家，以确保各国际组织和过渡司法进程能够调查和起诉在受冲突影响国家发生的性暴力和基于性别的暴力事件。这包括在缅甸人权事实调查团部署一名性暴力和性别暴力调查人员。

对这种性质的犯罪追究责任必须是我们的首要任务。

这就是为什么我们敦促安全理事会有系统地将性暴力作为具体的指定标准纳入联合国制裁制度。这些制裁制度要处理的正是这种持续不断地犯下的罪行。

这也是为什么我们要求安理会确保在确定和延长联合国维和特派团和政治特派团的任务期限时，始终如一地充分解决妇女权利和性暴力问题。

在其五项目标中，加拿大的《妇女与和平与安全国家行动计划》侧重于预防、应对并终结性暴力和性别暴力以及性剥削和性虐待不受惩罚现象。该《行动计划》力求满足妇女和女孩在人道主义环境中的具体需求，包括维护其性权利和获得性健康和生殖健康服务。

通过我们的《行动计划》，我们希望在经济、社会和政治上增强妇女和女孩权能，从而能扩大其声音。

我们知道，她们是变革的强大推动者，我们的责任是消除压迫和歧视等障碍。

妇女和女孩享有平等的声音和平等的权利、受益于机会均等以及生活在平等安全与保障之中的社会更有可能拒绝性暴力。

加拿大感谢特别代表帕顿努力提高对全球性暴力趋势的警惕。我们赞赏联合国法治和冲突中性暴力问题专家小组所做的工作。

我们也感谢民间社会组织——其中许多组织今天与会——为了阻止性暴力并追究其肇事者的责任正持续不断地开展良好工作。民间社会和妇女运动是我们社会的中坚力量。

加拿大呼吁为这种可怕罪行的幸存者伸张正义。我们的应对必须是整体性的，以幸存者为中心：我们必须支持缅甸和孟加拉国的族群，但最重要的是，我们必须确保这些族群享有生殖健康、心理社会和法律服务，以及敏感和协调地记录事例。

我们必须在联合国和其他机构内共同行动，捍卫所有人免遭性暴力和性虐待的权利。

Oehri女士（列支敦士登）（*以英语发言*）：安理会通过的八项决议反映了我们在妇女与和平与安全领域取得的重大进展。在第1820号决议中，安理会首次承认性暴力可构成战争罪、危害人类罪或构成灭绝种族行为。十年之后，在许多冲突局势中，性暴力模式仍然是一个可悲的现实，有效的应对措施寥寥无几。

秘书长最近的报告详细记录了47个缔约方在19个冲突局势中所犯性暴力，包括强奸、性奴役或强迫卖淫、怀孕、堕胎、绝育和结婚等。性暴力模式往往根植于不平等、基于性别的歧视及侵犯少数群体权利等基本结构性条件中，并与之盘错交织在一起。因此,增强妇女权能是有效对策的关键要素。这就要求增加妇女在处理冲突机制中的代表性，并将性别平等观点纳入解决冲突和和平进程中。

罗兴亚族社区状况与我们的讨论密切相关。我们欢迎罗兴亚族代表今天与会。

从若开邦逃至孟加拉国的70万平民中，有许多人遭受身心方面的性侵犯。遭受强奸、性奴役和其他形式严重性暴力的大多是罗辛亚妇女和女孩。逃离者很容易遭受进一步的侵害，包括以强迫婚姻或性剥削为目的而被贩卖。我们赞扬国际刑事法院（国际刑院）检察官探索将驱逐罗辛亚人作为危害人类罪来进行调查的做法。正是这类情势导致设立了国际刑事法院，安理会应该将这一情势提交国际刑院。

在叙利亚，冲突各方将性暴力作为战争手段以及攻击平民的手段，有罪不罚现象极为普遍。特别令人震惊的是，迄今伊拉克和黎凡特伊斯兰国的任何成员都没有因性暴力罪行而被起诉。大会因安全理事会陷入瘫痪而设立的阿拉伯叙利亚共和国问题国际公正独立机制将性暴力和性别暴力作为其工作的优先事项。我们呼吁所有国家与机制开展合作，与其分享有关信息并提供财政支助。

追究责任是打击与冲突有关的性暴力的重要组成部分。国际刑事司法机制开展了开拓性的工作。卢旺达问题国际刑事法庭在Akayesu案件中关于性暴力可能构成种族灭绝的裁决是一项具有里程碑意义的决定。国际刑院依据指挥责任，裁定让-皮埃尔•本巴•贡博对战争罪和危害人类罪负有刑事责任，这项裁决具有类似的重要意义。国际刑院检察官将性暴力和性别暴力犯罪作为其战略重点之一，这反映了20年前通过的《罗马规约》在性暴力和性别暴力问题上极为进步的立场。司法快速反应倡议也为调查性暴力和性别暴力做了非常宝贵的工作。

妇女和女童受性暴力的影响特别严重，但我们不能忽视许多男子和男孩也成为受害者这一事实。秘书长的报告（S/2018/250）列述了刚果民主共和国、南苏丹、斯里兰卡和叙利亚境内发生的事件。在拘留场所中，对男子和男孩的强奸和性虐待行为十分常见，其目的往往是在审讯期间榨取口供。由于文化禁忌以及担心受到羞辱，这种行为依然没有被充分举报。对于武装冲突中对男性和男孩实施的性暴力行为，我们应该进一步给予重视，以便据此采取措施，应对基于性别的性暴力的整体问题，并将追究罪责以及向受害者提供必要服务作为重要内容。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴西代表发言。

Duque Estrada Meyer先生（巴西）（以西班牙语发言）：主席先生，我要感谢你召开本次辩论会。我还要感谢常务副秘书长阿米娜•穆罕默德和冲突中性暴力问题特别代表普拉米拉•帕滕女士的通报，以及拉齐亚•苏丹娜女士的发言。

我们关切地注意到，尽管联合国作出了努力，但在武装冲突中，依然在发生大量严重的性暴力事件。由于缺乏保护机制，担心因举报后受到侮辱，甚至受到惩罚，暴力受害者常常无法找到举报此类虐待行为的途径，因此，解决这一问题变得更加困难。我们强调，打击性暴力犯罪最有效的方法是预防发生冲突。在这方面，我们支持秘书长在关于这个问题的报告（S/2018/250）中所提出的预防办法。

在联合国维和行动和建设和平倡议中，妇女人数不断增加，这是推动预防和应对冲突和冲突后局势中的性暴力、包括性虐待和性剥削行为的一个关键因素。这也是对开展多层面行动的各个方面的积极贡献，特别是改善与当地社会中的妇女的互动，以及促进对举报的虐待行为进行监测和调查的实效。

因此，巴西欢迎军事厅最近宣布各项措施，以实现妇女占维和行动部署人员15%的目标。在这方面，巴西加倍努力增加维和行动和政治特派团中文职和军事人员的女性候选人人数。今年7月，巴西将主办联合国训练班，培养针对拉丁美洲和加勒比国家女警官的领导能力。

我们认为，让所有受害者能够诉诸司法并且惩罚肇事者，对于应对冲突中的性暴力威胁和坚持尊重国际人道主义法至关重要。在解决冲突的过程中，必须考虑到性暴力受害者的法律、医疗和社会

心理需求。国际刑事法院的补充管辖权可以在这方面发挥决定性作用。安全理事会也必须为这些努力作出贡献，授予保护妇女的任务和适当手段，并倡导惩罚这种罪行。巴西一直在支持各种合作项目，以双边和三角方式在海地、几内亚比绍和刚果民主共和国等国处理性别暴力问题。

我们赞赏并感谢秘书长采用新的战略方针，打击联合国维和特派团和政治特派团人员实施的性剥削和性虐待行为。巴西签署了关于防止和消除性剥削和性虐待行为的自愿契约，并大力支持全面实施该契约的所有努力。妇女、和平与安全问题协调中心网络一设立，巴西就加入了该网络。一年前，我们启动了我国第一个妇女、和平与安全问题国家行动计划。

只有占世界人口半数的妇女能够充分参与为此目的所做的一切努力，我们才能实现包容和持久的和平。关于预防冲突中的性暴力问题，妇女的视角在秘书长提出的和平连续进程框架中更为重要。贝尔塔·卢茨是巴西参加1945年在旧金山举行的联合国国际组织会议的代表，她指出："如果没有妇女帮助缔造和平，世界上永远不会有坚不可摧的和平"。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

范登阿克尔先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我以欧洲联盟及其成员国的名义发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；稳定与结盟进程国和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

我感谢常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士和代表民间社会特别是罗辛亚人发言的拉齐亚·苏丹娜女士的通报。我们感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士的领导和奉献精神。欧洲联盟历来并将继续坚定支持她的重要任务。

与冲突有关的性暴力以及对妇女、女孩、男人和男孩的一切形式的暴力和歧视都是犯罪和侵犯人权。欧洲联盟欢迎秘书长提交的报告（S/2018/250）。它为世界各地许多地方冲突中发生性暴力提供了令人痛心的证据。

虽然人们对冲突中性暴力的猖獗和丑恶的认识有所提高，并取得了规范进展，包括在理事会通过专门的决议，但无数妇女、男子、女童和男童仍然生活在性暴力的不断威胁之下。尤以生活在受冲突和暴力极端主义困扰的地区的人们为甚。在报告的每一项统计数据背后——不幸的是，我们知道，举报不足仍然是一项挑战——我们看到生命和人。出现两个简单的问题：作为国际社会，我们正在做什么来予以制止？还有什么是该做但我们还没有做的？

欧盟已采取具体行动来预防和应对与冲突有关的性暴力。我们日常工作的核心是通过我们的介入来实现两性平等、安全、维持和平和可持续发展。欧洲联盟强调，将与冲突有关的性暴力作为更广泛的妇女与和平与安全议程的一部分来处理的整体方法仍然具有重要意义，认识到性暴力和基于性别的暴力也是父权背景下性别不平等和妇女和女童从属地位的结果。虽然性暴力和基于性别的暴力主要针对妇女和女孩，但男子和男孩也是这些罪行的主要和次要受害者。

必须在更广泛的性暴力和基于性别的暴力背景下分析和处理将污名归于受害者而不是理所当然地归于施暴者的问题。众所周知，性暴力之后的污名可能会产生持久甚至致命的后果。每个遭受性暴力的人都必须有权得到并享有全面的保健服务、司法和赔偿，而不遭到二次伤害、拒绝、排斥甚至更糟。

欧洲联盟希望看到针对与冲突有关性暴力采取切实有效的预防和保护措施。仍然令人无法接受的是，大多数与冲突有关的性暴力，包括强奸事件继续逍遥法外。例如，伊拉克和黎凡特伊斯兰国，或

博科圣地的成员迄今无一因性犯罪受到起诉，这只能说是一个失败。问责制和诉诸司法必不可少。必须确保性暴力的受害者和证人享有公正和安全的法庭和赔偿，包括作为一种过渡时期的性别公正，并且在这些法律程序期间和之后必须充分解决他们的安全问题。

欧洲联盟已经实施了一个支持对性别问题敏感的过渡司法的全球项目。该项目已在肯尼亚、科索沃、哥伦比亚和菲律宾实现，并支持制定全球规范和标准。在刚果民主共和国执行的另一项欧盟行动加强了军事司法系统起诉在开赛和该国东部犯下的战争罪和危害人类罪的能力。该项目支持军事法院，然后法院在2013年至2016年期间就危害人类罪、强奸和谋杀罪对11名民兵和一名省议员进行了审判并将其定罪。

欧盟决心在结束性暴力和基于性别的暴力方面保持全球领导地位，包括在与冲突有关的局势下。其中一个例子就是欧盟--联合国联合《聚光灯倡议》，以消除对妇女和女童的暴力。《聚光灯倡议》于2017年9月启动，欧盟初始投资额为5亿欧元，它承认妇女和女童遭受超比例的暴力侵害，包括杀害女性、性暴力、亲密伴侣暴力、贩卖人口和有害习俗。这是欧盟和联合国说出“受够了”的政治意愿的最大规模示威之一。我们现在必须采取行动，处理一切形式的基于性别的暴力。

我们继续支持联合国针对与冲突有关的性暴力的行动。我们认识到，联合国维和行动在保护妇女、女孩、男人和男孩方面发挥着至关重要的作用，这是他们保护平民的授权任务的一部分。我们还强调培训维和人员防止性剥削和性虐待的重要性。

此外，我们强调与民间社会合作设计和实施的行动的重要性，确保它们能够影响针对与冲突相关的性暴力的预防和保护活动的分析、设计和规划。我们对世界许多地方民间社会的空间不断萎缩感到困扰，包括试图以强奸相威胁来压制女性的声音。

2017年，欧盟提供了近2200万欧元的人道主义援助，用于全世界预防和应对性暴力和性别暴力。2017年6月，欧盟接手了《紧急情况下保护免遭性别暴力行动呼吁》的领导权——这是一项有76个利益相关方的全球倡议，以确保所有人道主义行为体共同努力，从危机的最早发端预防和减轻基于性别的暴力行为。

同样在2017年6月，欧盟签署了《欧洲委员会关于预防和打击暴力侵害妇女和家庭暴力行为的伊斯坦布尔公约》。通过签署该公约，我们承诺进一步加强现有的预防和打击暴力侵害妇女行为的法律框架。欧盟还在不断努力改进其民事任务和军事行动的程序和做法。去年，我们评估了解决与冲突有关的性暴力的方案和项目。我们确定了43个多年项目，总价值为4,300万欧元，以及两个多国项目，总价值为850万欧元。

欧盟将继续加快执行我们的承诺，以消除境内和境外以及和平、危机和冲突时期的性暴力和基于性别的暴力。我们将继续向暴力受害者提供具体支持，包括在最偏远和脆弱的地区。欧盟还加强努力，确保逃离冲突、不稳定、迫害、歧视或暴力，包括性暴力，抵达欧盟的妇女、女童、男子和男童，获得医疗护理、法律支持、适当的创伤咨询和心理关怀。

欧盟希望看到我们所有人集体继续在现有基础上发挥和巩固。此外，我们必须承认和解决伙伴关系的必要性，明确角色和责任，以及各方案密切一致。我们还必须自问这样一个令人不安的问题：谁的保障和安全正在得到处理和资源，以及是否还有一些事情需要完成但我们还没有去做。我们听从秘书长的呼吁，要紧急加强我们的努力，防止和保护更多的妇女、女孩、男人和男孩，免其沦为这些滔天罪行的受害者。我们希望其他人也会加入我们的斗争。

此发言的完整版本将在网上发布。

主席（以英语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

梅希亚·贝莱斯女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：主席先生，鉴于这是我在秘鲁担任主席时第一次发言，请允许我祝贺你，并感谢你召开这次公开辩论会。我还要感谢常务副秘书长、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表、当然还有拉齐亚·苏丹娜女士及其组织今天的通报。

摆在安理会面前的秘书长报告（S/2018/250）突出表明，哥伦比亚作出种种努力，在其整个和平进程中并且在其处理冲突中性暴力案件的工作中将实现性别公正作为一个核心问题。哥伦比亚确认，《终止冲突与建设稳定持久和平最后协定》的签署本身实际上并不构成和平，但这是一个必要步骤，它将促成我们所需要的变革，从而实现和平与和解的社会，而这正是我们区域各国和国际社会如此渴望的。

哥伦比亚一直在调整其宪法框架，以应对我们在经历50多年的武装冲突后所面临的各种挑战，而妇女的角色无疑将成为完成这项工作的关键。由于认识到这一点，我们在新的体制机构内已经建立了一个由女性领导人组成的性别问题专门部门，这将帮助我们实现《和平协定》所确定的必要变革，以便为妇女，特别是由于自己土地上几十年的冲突而受到最严重影响的农村妇女提供更好的生活条件，这可以帮助增强她们的能力，并为她们带来经济上的独立，从而打破那种践踏其权利的永恒的暴力循环。

《和平协定》确定建立一个全面的过渡司法体系，其中包括各种法律和非法律机制。9月份已经选举了这些机构的成员。在和平特别司法管辖机制的51名法官中有28名是女性，而且现在是由一名女性主持法院，在我国第一次出现这样的情况。寻找失踪人员的部门由一名女性司长所领导。在整个体系中，女性人数占54％，这体现了她们在执行与性别问题有关的协定条款时的权益。哥伦比亚确认必须确保针对冲突中犯下的性暴力罪行追究责任。因此，上个月，调查和起诉办公室的新主任表示，正在确定这个专门机构的人员组成，以期调查在武装冲突中发生的所有性暴力案件。

在这个阶段，我们必须特别注意武装冲突受害者获得司法救助和赔偿的问题，因为我们不能忘记，正式登记的武装冲突受害者中有51％是妇女。因此，我们已经确立了一种性别观点，作为我们定向做法的一部分。我们正在实施针对性暴力的女性受害者进行个别赔偿的战略，不仅在特别司法管辖机构内，而且在普通案件方面都应当这样做。我们也正在作出巨大努力，来强调这一点并解决每一个案件。

哥伦比亚作出坚定的承诺，认为自己对国际社会和自己的社区担负着巨大的责任。正如特别代表今天上午所说，性暴力和战争的故事一直是一个被否认的故事。沉默解决不了任何问题。这就是为什么我们坚持自己的努力，以便让冲突中遭受性暴力的幸存者可以获得各种服务，伸张正义并得到赔偿。

主席（以西班牙语发言）：我现在请西班牙代表发言。

巴索尔斯·德尔加多女士（西班牙）（以西班牙语发言）：我们赞同早些时候欧洲联盟观察员所作的发言以及加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言。

正如我们每年所做的那样，我们现在再次开会，以解决一个像冲突中性暴力这样亦旧亦新的问题。安理会在这方面已经制定了一系列规则性议题，这可能是我们会员国可以最容易达成一致意见的公开辩论的议题之一。那么，到底是什么仍然在阻碍有效执行相关决议、国际人道主义法和国际人权法？有人一再表示，妇女与和平与安全的议程以及冲突中的性暴力问题并不是安理会活动的核心内容。这些问题的普遍性和后果被低估了。然而，在最近发生的变化无常的人道主义危机中，比如在影

响缅甸罗兴亚人口的危机中，我们正在目睹令人担忧的性暴力模式，这一事实再次表明，这个议程代表着国际和平与安全所面对的一项核心挑战。因此，传统安全概念的这一模式转变应当立即产生实际的结果。

西班牙感谢主席国秘鲁组织关于联合国议程上预防努力的本次公开辩论会。我们赞赏常务副秘书长和特别代表普拉米拉·帕滕的努力，尤其是Razia Sultana女士的贡献和勇气。像她所作的那样的证词至关重要，有助于防止性暴力作为战争不可避免的后果而变为常态。

在关于预防冲突中性暴力的这场辩论中已经说了很多。我想补充一些想法和建议。关于根源，谁是冲突局势中性暴力的主要受害者？在大多数情况下，受害者是经济上和政治上被边缘化的妇女和女童。无论我们谈论的是中非共和国的妇女和女童、基伍的妇女和女童、刚果民主共和国的开赛人和坦噶尼喀人、伊拉克的雅兹迪人，还是缅甸的罗兴亚人，情况都是这样。在缅甸，甚至已经有人谈到种族清洗问题。我们必须解决根本原因——即不平等以及妇女缺乏权能和参与，而且我们必须对预警作出回应。如果安理会选择加以使用的话，它已经拥有必要的工具，即妇女与和平与安全问题非正式专家组、各项和平行动的授权、妇女保护工作顾问、制裁措施等等。因此，我敦促安理会成员在下次访问缅甸和孟加拉国时解决性暴力问题。

西班牙认为，我们必须在各种情况下将打击冲突中的性暴力作为优先事项。在哥伦比亚、伊拉克和叙利亚等地方，我们看到性暴力如何有时成为强迫流离失所的一个因素。风险在难民营里不会消失，对性侵犯的恐惧会致使许多流离失所者不能重返家园。罗兴亚人的情况特别令人担忧。我们认为，关于难民问题全球契约的谈判将为解决这些情况下的性暴力问题提供一个很好的机会。让我们利用这个机会和这些谈判。

第2331（2016）号决议确认冲突期间性暴力与贩卖人口之间的关联。它也探讨某些团体利用性暴力作为恐怖主义策略的问题，并将之列为这些团体可能的资金来源之一。正如许多代表今天所指出的那样，我们感到惊讶的是，迄今为止，还没有任何达伊沙或博科哈拉姆的成员因性侵犯而被起诉。我们在确认此类情况下的性暴力受害者是恐怖主义或冲突的受害者方面也没有取得进展。

我们必须打击羞辱受害者的行径。受害者若是男子或男童，就愈加惧怕受到排斥。许多国家认为男子不可能遭受性暴力之害，从而加剧了这种恐惧感。因此，我们建议在合作项目和人道主义援助中考虑到这一观点。这是妇女、和平与安全国家协调中心网络最近在柏林举行的会议讨论的主题之一。该网络由我国于2016年创建，今年由德国担任主席。会议还包括一场特别会议，讨论作为预防冲突核心要素的追究性暴力罪行罪责问题。

为执行关于冲突中性暴力的决议，各制裁委员会的专家小组、所有和平进程的调解人和谈判员、联合国警察以及人道主义行为体都必须具备专业知识。安全理事会能够而且必须在这方面开展更多工作，例如，在所有制裁制度中纳入关于性暴力的特定列名标准，并确保在其后采取后续行动。

在培训方面，西班牙努力加强对我国安全部门工作人员的指导。我们还为巴勒斯坦和哥伦比亚等其它国家提供此种培训，在我国执行第1325（2000）号决议的第二个国家行动计划所述的其它项目中推动联合国打击冲突中性暴力行为的举措，其中包括打击性暴力行为以及在人道主义领域这样做的具体措施。

最后，今天的有罪不罚现象为日后滋生这种现象提供了温床。必须通过完善保全证据的机制消除这一现象，而这需要专业知识。对刚果民主共和国两起里程碑式案件进行的起诉，以及国际刑事法院对博斯科·恩塔甘达一案作出的判决，不仅加强了

受害者对司法公正的信任，而且还对可能的施暴者起到威慑作用。

联合国必须做出表率。我提议，我们都致力于更好地执行联合国对性剥削和性虐待行为的零容忍政策，并预防和打击性暴力这一武装冲突中最悄无声息的罪行。为了成千上万遭受性暴力并继续受其影响的受害者，我们理应这么做。

主席（以西班牙语发言）：我现在请土耳其代表发言。

贝盖奇先生（土耳其）（以英语发言）：主席先生，我首先要感谢你召开今天的公开辩论会。我们还感谢秘书长提交报告（S/2018/250），并感谢常务副秘书长今天上午发言。我们还要感谢秘书长特别代表帕滕和苏丹娜女士通报情况。

不幸的是，秘书长的年度报告描述了持续令人关切的问题以及新出现和正在出现的一些问题。这些问题涉及使用性暴力作为一种战争、恐怖主义、酷刑和压迫的策略以及一种迫害手段。性暴力明显加剧冲突的严重影响。此外，冲突中性暴力与恐怖主义、贩运人口以及有组织犯罪之间的联系进一步加剧其影响。这种趋势和新出现的关切需要国际社会作出强有力的反应。我们重申，预防性暴力应该是预防冲突这项大工作的有机组成部分。

自叙利亚冲突开始以来，性暴力和性别暴力一直是其突出特征。不幸的是，数百万叙利亚人，特别是妇女和女童，继续生活在当地各方实施的性暴力威胁之下。阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会题为“我失去尊严：阿拉伯叙利亚共和国的性暴力和性别暴力”(A/HRC/37/72/CRP.3)的报告直言不讳地阐明了叙利亚政权和与之有关联的民兵以及包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国、库尔德工人党（工人党）、民主联盟党和库尔德人民保卫部队在内的恐怖组织实施的可怕性暴力行为。我们认为，在描述在叙利亚实施的性暴力令人不安的性质时，必须避免采取选择性和限制性的做法抽查施暴者。要避免给人造成一种印象，使其认为国际社会可能忽视在那里实施的特定性暴力行为，这一做法尤为重要。本着这种理解，我要宣读节选自该报告第90段的内容，涉及工人党/民主联盟党/库尔德人民保卫部队恐怖组织在叙利亚实施的性暴力行为。该组织被集体指认为“叙利亚民主力量”。

> “然而，2017年的记录显示，被拘留的男子遭受酷刑，包括灼烫和威胁灼烫其生殖器官。在2017年6月的这样一起事件中， 据报，叙利亚民主力量位于Al-Tabga（拉卡）的一个拘留设施羁押的一些男子在审讯期间生殖器官被打火机灼伤。”

该段连同报告中的其它两段内容显然表明工人党/民主联盟党/库尔德人民保卫部队恐怖组织抱有何种心态和采用了什么战术。该组织在其控制地区的拘留中心诉诸酷刑和性暴力，一些独立组织和联合国调查机构证实了这一点。

作为一个对逃避本国战争和暴力的叙利亚人奉行门户开放政策的邻国，土耳其现在接纳了350多万叙利亚人，其中160万人是女性。增强叙利亚妇女尤其是年轻人的权能并确保他们自力更生，不遭受任何性暴力和性别暴力侵害，对我们而言至关重要。正因为如此，我们竭尽全力，为他们提供安全保障，包括与联合国人口基金开展合作。

秘书长关于缅甸罗兴亚人境况的报告得出的结论也令人不安，另有其它可信的报告赞同这些结论。首先，国际社会期待缅甸政府为若开邦民众和平共处和难民安全回返创造必要的条件。这意味着在若开邦杜绝每一种暴力，包括性暴力，准予人道主义机构立即畅通无阻地援助有需要的民众，并执行国际人道主义法和国际人权法。将据称犯下性暴力和其它暴行的施暴者绳之以法，对于杜绝这种恶性循环周而复始也至关重要。

旷日持久的冲突、被迫流离失所以及人道主义紧急情况不断增多，形成有利于贩运妇女和女童的环境。贩运活动往往涉及性暴力和性剥削。土耳其极为重视打击贩运人口行为，因为这种行为侵犯

了人权，损害人的尊严和完整。在这方面，我们重申第2331（2016）号决议的重要性，土耳其是该决议的提案国。有效、坚定地应对冲突所涉性暴力行为，需要增强妇女和女童的权能，促进性别平等，并确保提供司法救助，追究此种罪行的罪责等措施。这还需要整个国际社会的政治意愿和协同行动。请允许我最后强调，土耳其依然决心为应对这一挑战的国际努力作出贡献。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（*以英语发言*）：主席先生，我国代表团赞扬你努力组织本次公开辩论会，讨论一个至关重要的问题。我们感谢阿米娜·穆罕默德副秘书长和秘书长冲突中性暴力问题特别代表普拉米拉·帕滕女士今天上午所作的内容详尽的通报。

长期以来，性暴力一直是武装冲突严酷而不可避免的现实，其使用往往是有系统的，且不会被究责，目的是胁迫、惩罚和羞辱作为施暴目标的平民，并使其心生恐惧。尽管国际社会团结一心，齐声谴责此类不可想象的可怕行径，但是，对妇女和女童实施性虐待仍在世界各地的冲突中被当作一种战争策略来使用。虽然性暴力一直被指定为战争罪和危害人类罪，但是，对于幸存者而言，其影响远不止痛苦经历本身带来的折磨。污名化和边缘化往往比冲突更持久，创伤困扰幸存者终生。秘书长最近关于冲突中性暴力的报告（S/2018/250）正确地强调，此种暴力的影响可能波及数代人。

安全理事会一直在妇女与和平与安全议程下主动审议这一问题。法律框架已设立，机构重点也已确定，但是，围绕各起冲突的复杂地缘政治和本会议厅内的分歧使得肇事者得以继续实施这些令人发指的暴行而不受惩罚。从缅甸到我国所在的地区，世界继续惊恐地看着几个国家和非国家行为体将强奸和性虐待作为压制和压迫整个群体的蓄意的政策来使用。在这些热点中，有不少缺乏可核实和独立的报告，让那些实施和纵容这些行为的人逍遥法外。

为了打击这些罪行不受惩罚的现象并保护妇女和女童免遭系统性虐待，国际社会需要重新调整和审视其对策。在这方面，我要提出四点具体看法。

第一，安全理事会作为负责维护国际和平与安全的主要机构，应重视解决冲突的根源，以铲除滋生此类罪行的土壤。

第二，设立对来自正在发生性暴力的冲突局势的报告进行独立调查与核实的机制，对于应对这一挑战至关重要。

第三，我们还必须采取具体步骤，加强面临武装冲突的国家的机构能力，并改进其刑事司法制度。

第四，伸张正义不只意味着惩处肇事者。它还意味着为幸存者提供补偿。保护受害者，并帮助其康复，仍应是首要优先事项。必须将贴在受害者身上的污名标签揭下来，贴到肇事者身上。肇事者才是那些应成为反面例子的人。这么做不只是惩罚，也是一种预防措施。

我国一直主张将性别视角纳入建设和平范式，以促进保持和平事业。作为世界主要的部队派遣国之一，巴基斯坦为履行维和任务规定了最高标准，包括保护弱势群体特别是妇女和儿童免遭暴力。我们完全支持秘书长对性剥削和性虐待实行零容忍政策。巴基斯坦是首批签署秘书长关于这个问题的自愿契约的国家之一。我们还向支持性剥削和性虐待受害者信托基金提供捐款。

为了分享我国的经验并促进维和行动的最佳做法，我们在巴基斯坦设立了一个联合国维和培训机构，提供专门设计的模式，帮助维和人员有效应对性暴力，保护无辜平民免受性暴力侵害。我们还认为，在冲突后恢复的稳定和重建阶段，让女性维和人员更多参与其中，并鼓励更多妇女担任调解人将是有益的。

对我国来说，保护包括妇女和儿童在内的弱势群体，不仅仅是维护全球和平与安全的当务之急。更重要的是，这是人类的义务。我们的承诺依然无比坚定。

主席（以西班牙语发言）：我现在请挪威代表发言。

S·tre先生（挪威）（以英语发言）：我代表丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我国挪威发言。

首先，我谨感谢秘鲁组织本次重要的辩论会。性暴力正日益被用作战争武器或策略。我们知道，随着社会紧张局势的升级，国内暴力也会增多。冲突的混乱往往导致更多未报告和未被起诉的侵害行为。

妇女在冲突中总是脆弱的。暴力极端主义分子经常专门和有策略地袭击妇女，损害其权利和安全。性暴力在极端主义暴力中占有很大的比例。冲突中性暴力常常被认为是不可避免的。我们不赞同这种看法。这种态度助长有罪不罚现象，并使幸存者噤若寒蝉。

挑战是巨大的，包括保护机制缺乏、法治不健全、司法制度薄弱、对幸存者服务不周、污名化受害者和证人、结构性歧视以及经济和社会不平等。冲突中性暴力既违反国际人权法，也违反国际人道主义法。它可能构成战争罪、危害人类罪或灭绝种族行为。国际刑事法院在打击有罪不罚现象方面发挥着至关重要的作用，但各国在预防和调查有关案件以及起诉犯罪分子方面负有首要责任。因此，在和平和冲突时期加强国家机构的能力至关重要。

性暴力损害我们正在努力稳定其局势和进行重建的社会。它正在摧毁直接受到影响的妇女和女童以及男子和男童以外更多人的未来和现在。预防和应对性暴力和性别暴力是北欧国家的优先事项。在我们的调解工作中，我们努力确保受害者的声音得到倾听，并确保赦免性犯罪不被接受。我们正努力增加部署到国际行动中的女性人数，因为我们认为，多样化的团队能更好地执行任务。我们对我们的所有人员进行培训，确保受托保护民众生命的那些人实际上可以信赖。我们为联合国和平行动提供专业的警察队伍。

我们正在与联合国一道，为联合国行动编写一本关于如何预防和应对冲突中性暴力问题的全特派团手册。我们与非洲联盟和非洲联盟委员会主席妇女、和平与安全问题特使比内塔·迪奥普女士合作，支持联合国人口基金为幸存者提供拯救生命的服务，并支持妇女署和人道主义事务协调厅努力确保人道主义应对措施顾及性别问题。我们与帕滕女士、冲突中法治和性暴力问题专家小组以及联合国打击冲突中性暴力行动合作，我们支持司法快速反应和妇女署对专家的培训以及性别平等备用能力。我们的民间社会伙伴提供社会心理和法律支持，并参与生计方案。此外，我们的学术伙伴提供知识，以便我们作出知情的政策决定。

如概念文件（S/2018/311，附件）特别提及的那样，北欧国家强调，性别平等和增强妇女权能至关重要。若不让妇女充分和有效地参与所有层面的工作，我们就不能够有效地预防或应对与冲突有关的性暴力。我们必须作出广泛、协调的反应。呼吁在紧急情况下采取行动保护免遭性别暴力侵害组织以及妇女、和平与安全国家协调员网络和正在出现的妇女调解员网络联盟，都是正确方向的重要步骤。今天的讨论涉及的不是受害者，而是幸存者，她们有权获得保护和正义。必须使她们能够参与其社会的重建。只有到那时，和平才会可持续。

本发言的较长版本将在网上公布。

主席（以西班牙语发言）：我现在请日本代表发言。

星野先生（日本）（以英语发言）：我首先谨同其他人一道感谢各位通报人提出重要见解。鉴于时间有限，我今天将作简略发言，因此请与会者上网查看日本发言稿全文。

日本对性暴力继续被用作战争策略深感关切。我们最强烈地谴责这种行为。我们必须制止性暴

力。在防止和吓阻性暴力时，我们应反思其根源，例如针对妇女的歧视和性别不平等。至关重要的是，我们应支持联合国及其会员国努力从冲突各方那里获得消除这些原因的政治承诺，并确保这些承诺得到履行。在这方面，日本赞扬负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室与相关各国就联合公报和国家行动计划开展重要协作。

经济和政治赋权是防止和吓阻性暴力的可靠办法。不能仅将妇女视为冲突受害者，妇女是积极建设和平与防范暴力极端主义的力量。增强妇女权能会提升家庭、社区、区域等层面的复原力。日本认为，捐助方能够作出的最有效贡献就是推动增强妇女权能。铭记这一点，我们最近决定通过联合国妇女署在最需要增强妇女权能和领导作用方案的地方，为这种方案再提供约1800万美元的财政援助。

去年，我们目睹了从武装团体手中解放领土以及被此类团体掌控的妇女和女童获释或逃脱的各种事例，这些事例说明，冲突中影响妇女和女童的现实极为残酷，日益迫切需要确保对这种行为的实施者进行问责并为其幸存者伸张正义。制止冲突未必意味着制止性暴力。如果肇事者享有自由或仍然掌权，那么污名就绝不会结束，而这会导致对政府的不信任。在存在有罪不罚现象的地方，民众可能寻求自行报仇雪恨，这反过来会容易造成再度陷入冲突。

为处理与问责有关的复杂问题，我们必须努力确保建立能够应对冲突和冲突后局势中性别问题的法治和司法系统。2014年以来，日本一直在财政上支持负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室专家组的工作，该专家组正被有效地部署在世界上一些最具挑战性的环境中，并且正在取得实际成果。例如，刚果民主共和国就是日本和专家组优先注重的国家。由于该国目前局势棘手，我们建立了七个性暴力问题专门单位。它们为司法调查和流动法院提供培训、辅导、基础设施和技术支助，并给应对性暴力的司法工作带来质量和数量方面的改进。2017年1月1日至10月31日期间，这些单位记录了1726起性暴力和性别暴力案件，迄今得以作出643项判决。这是刚果民主共和国有史以来第一批关于性暴力被问责的具体数据。

最后，我们必须根据“人的安全”概念进行具体干预，取得具体结果。任何时候伸张正义和进行问责，都不算太晚。然而，越早这样做，幸存者就越早能够开始愈合创伤，也就越早能够恢复尊严感。日本呼吁国际社会团结起来，尽可能稳步和迅速地采取具体行动。日本将始终参与这一努力。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请墨西哥代表发言。

桑多瓦尔·门迪奥雷阿先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：墨西哥申明，冲突中性暴力，不论它是战争策略、恐怖主义行为还是犯罪暴力，都是可恶行为，都是公然违反国际人道主义法和国际人权法的不可接受的行为。

我们赞赏秘鲁召开今天的公开辩论会，因为我们亟需分析预防和处理冲突中性暴力的最有效和最可持续的办法，例如增强妇女权能、促进性别平等以及努力确保诉诸司法并对犯下这种罪行进行问责。

冲突中性暴力并非自发出现。因此，各国如果充分利用其可用的各种工具来增强妇女和女童权能，并加强对妇女和女童的保护和司法救助，就能防止这种暴力。妇女是和平与安全必不可少的促进者，在为她们作出投资时，我们必须铭记，从预防角度看，一切旨在处理冲突中性暴力的国家和国际努力，都应在认识到可持续和平、发展、法治和人权之间存在良性循环的情况下作出。

若不让妇女和女童全面参与，并考虑她们的需求和看法，就不可能实现可持续和平。蓄意不让女童上学，会导致歧视，这也是妇女在政治、经济和社会生活中被边缘化的根源所在。这种边缘化是冲突最显而易见的结构性原因，并为性暴力造就沃土。在家中和学校中，必须增强女童权能，使其与男童相当。必须增强妇女权能，使其与男子和全社

会平等。妇女权能增强，在社会中受到尊重，对于建设促进和尊重人人享有同样人权的健康、公允和包容的社会组织至关重要。面对各种冲突和暴力表现，建立在性别平等基础上的社区将始终更具抵御力。

墨西哥将性别平等观念纳入国家发展计划，作为主要行动方向之一，使我们得以在国家决算中为此划拨必要资源。我们本国的长期举措包括促进平等和消除歧视的国家方案，目的是将性别平等观念纳入政府所有方案、行动和政策的主流，以期保障妇女权利。在联邦层面，我国政府正与地方当局、私营部门、民间社会和学术界齐心协力，及时全面推进《2030年可持续发展议程》各项目标，包括可持续发展目标5的各项具体目标。

危机不分性别，但武装冲突对妇女和女童影响尤甚。）墨西哥肯定把妇女和女孩纳入调解进程和建设和平、加强和平以及保持和平进程的重要性，认为必须确保她们参与预防、重建以及民族和解努力。妇女和女孩享有获取司法救助的渠道至关重要，因此，建立保护她们的机制应该成为各种法律体系中的一种规范。

安全理事会通过的有关妇女与和平与安全问题的各项决议帮助强化了该议程的规范架构。现在的挑战是在整个联合国系统和各会员国使其得到有效、一致以及交叉落实，以便消除在和平与安全方面的决策上仍存在的排挤妇女的现象。

墨西哥已加入秘书长关于防止和处理联合国实地工作人员性虐待行为的自愿契约。在这方面，我们应该指出，本组织的各种特权与豁免不可也绝不能被视为不受惩罚的一个因素。这就是为什么我们呼吁安理会实行一种更有力和更有效的机制，监测国家处理为联合国服务的工作人员和其他特派官员与专家性暴力行为的程序，从而打击有罪不罚。

作为国际社会，我们必须承认，制裁是惩罚性暴力制造者、确保他们永不再实施此类行径的最有效的方式之一。但是，如果不在联合国系统内外就公正、有效地调查和记录这些战争罪行开展合作，安理会施加的各种制裁在打击冲突中性暴力方面的影响就仍将是有限的。

正如秘书长已多次指出的那样，预防涉及增强社会中妇女和女孩的权能。当社会半数成员的需求遭到忽视时，这个社会不可能是健全的。没有妇女充分参与我们各国社会，就不可能有可持续的和平。

主席（以西班牙语发言）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天关于这个极其重要话题的会议。我们对阿米娜·穆罕默德常务副秘书长、普拉米拉·帕滕特别代表以及Razia Sultana女士的全面通报印象深刻。

爱沙尼亚赞同欧洲联盟观察员早些时候所做的发言，重申它致力于打击性别暴力，包括性暴力。

性暴力是最严重的侵犯人权行径之一。其影响不仅包括对男女两性和男孩女孩的短期后果，而且有多种长期的生理和心理后果。它还给其家庭、族群、社会以及整个国家造成消极后果。但是，它并非不可避免，而是有办法加以预防。我们完全支持秘书长在其最新报告（S/2018/250）中的建议，在监测冲突局势时，妥善顾及性暴力预警信号。我们非常清楚，如果不及早行动，造成的人员、政治以及经济成本有可能是破坏性的。这要求各会员国和联合国系统采取一种更加警醒、协调和全面的做法。

支持性暴力幸存者、为其提供充分服务以便他们能够重建自己的生活至关重要。始终应该为幸存者提供将其遭遇记录在案以供未来追责的选择。在这方面，国际刑事法院（国际刑院）在确保有效调查和起诉性犯罪和性别犯罪方面的作用再怎么强调也不为过。联合国妇女署和司法快速响应倡议的工作也十分重要，因为它们的联合专家名册一直是部

署专家以调查和记录冲突地区性暴力行为的有效工具。

爱沙尼亚充分致力于处理性别暴力问题，制订了2015年至2020年期间减少国内暴力的全面发展战略。它提出减少和防止各种形式暴力、包括性暴力的具体活动。在全球层面，爱沙尼亚一直大力支持普拉米拉·帕滕特别代表及其任务授权。我们还骄傲地持续捐助旨在减轻暴力幸存者痛苦的国际刑院受害者信托基金。

我还愿强调民间社会的重要作用。政府间的合作极其重要，与此同时，我们必须确保所有人的声音得到听取。民间社会和非政府组织、特别是妇女组织能够提供本有可能被疏漏的新见解与新数据。因此，确保非政府组织在联合国各种会议和论坛上有更广阔的平台、更多地参与这些会议和论坛非常重要。这无疑将有助于我们确保顾及所有细节，以实现我们在制止冲突中性暴力方面的各项目标。

我们的经验表明，用以执行关于妇女与和平与安全的第1325 (2000)号决议的国家行动计划对于提高对妇女参与预防冲突和可持续建设和平工作必要性的认识至关重要。当前，爱沙尼亚正在执行第二项国家行动计划，其制订与落实均与非政府组织共同进行。

我们从经验和秘书长报告中学到的重要一课是：处理冲突地区性暴力问题涉及大量细节。让我们在国内和全球一级共同努力，永久性制止性暴力。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请斯洛伐克代表发言。

姆利纳日先生（斯洛伐克）（*以英语发言*）：我国代表团赞同欧洲联盟观察员早些时候所做的发言。

主席先生，我谨感谢你和贵国代表团举行今天关于妇女与和平与安全问题的重要辩论会，并且特别侧重于通过增强权能、性别平等以及司法救助来防止冲突中的性暴力。安全理事会继续在专题辩论的框架内处理冲突的各种层面极其重要。今天的辩论还为在安全理事会的工作与决策中系统地推动妇女与和平与安全议程做出重要贡献。

斯洛伐克认为，预防是联合国建设和平与保持和平工作的基石。妇女与和平与安全议程、连同包容与性别平等的目标完全符合秘书长倡导的更广泛的预防议程。妇女与和平与安全议程对于实现各项可持续发展目标、特别是目标5和目标16也举足轻重，这些目标确认：性别平等与和平、司法以及强有力的机构一道，是全球发展的优先事项。

我们谨感谢秘书长最近关于保护免遭性剥削与性虐待特别措施的报告（A/72/751），赞扬他不仅在妇女与和平与安全议程方面、而且在努力落实对性剥削与性虐待零容忍政策方面的承诺与领导作用。掌握准确信息常常是实现我们目标的第一步。为此，我们欣见2017年8月启动一个专门网站，提出全系统处理性剥削与性虐待的对策，以及改进联合国应对性剥削与性虐待措施特别协调员整理一个知识库，收集各国在性剥削与性虐待方面的法律。

去年9月召开的高级别会议提供了重要势头，成立了防止和应对联合国行动中性剥削与性虐待问题的领导班子。斯洛伐克总统安德烈•基斯卡先生阁下是该领导班子中骄傲的一员。

斯洛伐克还签署了关于预防和处理性剥削和性虐待的自愿契约，并于去年向联合国性剥削和性虐待受害者信托基金捐款。我们鼓励所有会员国向受害者表示声援，也鼓励它们签署该契约并根据需要视情提供资金支持，以便铲除这一祸害。我们认为，根据秘书长的提议在大会下届会议一般性辩论的外围召开会议，将有助于增强势头，提高妇女赋权及打击性剥削和性虐待相关问题的能见度。

斯洛伐克完全支持秘书长在其最新报告（S/2018/250）中重申的做法，即把受害者的权利和尊严摆在优先位置。会员国特别是部队派遣国和警察派遣国必须继续与联合国密切合作打击有罪不

罚现象，追究施害者责任。斯洛伐克是部队派遣国和警察派遣国，对秘书长的工作给予了充分配合。

安全理事会应当更认真地研究能否将被视为特别重要的案件，比如涉及性别犯罪的案件，移交给国际刑事法院。各种国际刑事法庭在性暴力方面所确立的坚实的案例法，也可以而且应当用于相关国家对指称的施害者进行的诉讼。消除这一祸害的根源同样重要。秘书长非常正确地在其报告中指出，国家机构特别是司法系统薄弱加剧了这些因素，助长了有罪不罚的环境。广而言之，包括调查机构在内的司法机构必须采用一视同仁以及对性别问题具有敏感认识的做法。我们决不能忘记向受害者提供便捷法律援助的重要性。在这方面，民间社会具有至关重要的作用。

作为安全部门改革之友小组共同主席，斯洛伐克谨回顾关于安全部门改革问题的第2151（2014）号决议。该决议强调妇女应当平等、有效参与安全部门改革进程的各个阶段。安全部门对性别问题具有敏感认识，对于建立一视同仁、代表民众、并能够切实满足不同群体的特殊安全需要的安全部门机构，从而发挥至关重要的预防作用具有关键意义。安全部门改革还必须包括改革征聘流程，改进维安服务的提供，从而处理和防止性暴力和性别暴力行为。

最后，国际社会正面临全球和平与安全所遭遇的空前挑战。包括妇女和女孩-其处境往往最为脆弱-在内的平民因遭受系统性暴力和压迫而付出最惨重代价。毫无疑问，我们必须加倍努力，使实地情况发生变化。为了受冲突影响地区和国家的妇女、女童和社会，更应如此。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请意大利代表发言。

比亚吉尼先生（意大利）（*以英语发言*）：首先，我愿赞扬主席国秘鲁召开今天的辩论会，特别要赞扬它所选择的角度。我还要感谢通报者所作的富有见地的翔实发言。

意大利赞同欧洲联盟观察员所作的发言以及加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组名义所作的发言。

我们对性暴力和性别暴力现象的担忧加深，原因有两个：一是恐怖分子和暴力极端主义组织广泛且有系统地性暴力；二是流动人口特别是妇女和女童更容易遭到贩运，遭受性剥削和其它形式的剥削。在逃离冲突的妇女和女童过境和到达最终目的地时，必须为其提供安全通道和保护，包括使其免遭性暴力和性别暴力。

正是出于这些原因，意大利去年力促安理会通过第2388(2017)号决议。该决议进一步探讨了第2242（2015）号和第2331（2016）号决议所概述的贩运人口与冲突中性暴力的联系，特别聚焦于冲突局势中贩卖儿童活动。我们鼓励安全理事会继续跟踪这些问题，并确保对这些决议采取后续行动。

冲突中的性暴力是可以预防的，而且可以通过妇女赋权、，性别平等和追究施害者责任更有效地加以处理。首先，妇女赋权是旨在帮助妇女主宰自身生活，防止其在冲突中遭受性暴力之害的一切战略的关键。根据秘书长对于妇女发挥领导作用和性别平等——这是意大利预防工作至关重要的内容——的承诺，意大利创建了地中海妇女调解网络。大家都知道，地中海地区对于国际和平与安全具有关键意义，目前正面临几大威胁，包括暴力极端主义和跨国有组织犯罪、贩运人口活动和人道主义紧急情况。

在此环境下，妇女可以确保从性别平等和包容角度看待往往属于暴力冲突根源的安全、司法和治理等问题，帮助各国预防冲突和加强民族和解进程。该网络的目标是在本地和国际上尤其是地中海地区，增加参与建立和平工作的妇女人数以及推动任命女性调解员和特使。

关于追究责任的问题，如果实施性暴力和性别暴力不用承担后果，预防工作就是失败的。在各国，我们必须协助政府加强对于此类罪行的问责。

这正是我们现在采取的做法，例如，在维琴察设立稳定警察部队英才中心，就预防和调查性暴力和性别暴力问题为维和人员举办高质量培训和专业课。在全球，《国际刑事法院规约》明确列出了可构成危害人类罪和战争罪的各种形式的性犯罪和性别犯罪。在这方面，我们欢迎最近交出哈桑·阿格·阿卜杜勒·阿齐兹·阿格·穆罕默德·阿格·马哈茂德，他因为在马里犯下危害人类罪和战争罪，包括强奸、强迫婚姻和性奴役罪行而遭到通缉。如得到适当支持，包括安理会的支持，司法就可成为遏阻侵犯人权行为的有益因素。安理会也可对实施性暴力的个人实行定向制裁。例如，2017年1月，在延长对中非共和国的制裁时，性暴力和性别暴力被列为一项独立的列名标准。安全理事会当然可以通过实施定向制裁震慑此类犯罪。然而，需要确保制裁得到有效执行，才能让允许冲突中存在或使用性暴力的做法付出更高成本。唯有显著加大性暴力实施者使用这一武器的成本，才会在根除和预防这一祸害方面迈出重大步伐。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请瑞士代表发言。

鲍曼女士（瑞士）（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你召开今天的辩论会，使我们得以思考预防冲突中性暴力行为的最佳战略。瑞士一贯主张对冲突和暴力采取预防方法。通过预防性暴力，不仅可以保护个人免遭此种极端残酷的暴力之害；也可以保护整个社会。好消息是，采取预防做法所需的工具，如司法救助、性别平等和赋权，都是众所周知的而且已经为我们掌握。

首先，请允许我谈谈诉诸司法的机会，对于所有性暴力的幸存者来说，这仍然是一个重大挑战，尤其是在受到冲突影响和司法系统薄弱或不存在的地方。对报复和污名化的普遍担忧使得受害者不敢出面举报。因此，执法机构是打击暴力的重要伙伴。这就是为什么瑞士通过培训警察和武装部队遵守立法并在处理性暴力案件时采取以受害者为中心的方式，来支持他们。

第一步往往是增加公众对警方的信任。在刚果民主共和国，我们一直支持警方为当地人举办警民开放日。在塔吉克斯坦、阿富汗和尼泊尔，瑞士与当地警察部门合作设立了特别警察单位来处理家庭性暴力和性别暴力案件。瑞士还优先努力支持对国家法律的审查、促进法律援助，以及在整个司法程序中向幸存者提供心理咨询。我们还鼓励和支持更好地记录在武装冲突局势中针对男子和男童的强奸和其他形式的性暴力，以便更有效地处理此类罪行。

其次，我谨谈谈把性别平等作为预防的主要手段。在一个社会中，在缺乏性别平等与动辄拿起武器之间存在很强的实证联系。因此，对性别平等动态的透彻分析可以帮助设计量身定制的方案，以防止冲突的爆发。为此原因，瑞士第四个关于妇女、和平与安全的国家行动计划也将侧重于促进对性别问题有敏感认识的安全部门改革以及在军事和警察单位中部署两性混合团队。国家行动计划进一步认识到需要增强妇女的经济权能，以作为平等参与建设和平的先决条件。但仅仅注重于增强妇女权能是不够的；各项举措需要得到所有家庭成员的支持以提倡妇女的财务独立。

第三，我现在谨谈谈增强权能的问题。我们不是只谈论增强妇女权能。男性也需要增强权能和接受教育，以改变传统的性别关系并结束有害的行为模式。在任何预防冲突和暴力的战略中，把男子和男童包括进来，无论是作为盟友、潜在受害者、施暴者还是性别平等的捍卫者，都是至关重要的。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请印度尼西亚代表发言。

克里斯纳穆尔蒂女士（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，印度尼西亚谨感谢你支持就妇女与和平与安全问题进行这一重要对话。印度尼西亚非常赞赏所有通报人的发言。

今天的辩论提醒我们注意的持续挑战之一是冲突中的性暴力。印度尼西亚深切关注把性暴力作为

战争手段的做法。正如秘书长的报告（S/2018/250）所强调的那样，不论性别如何，任何人在冲突期间都可能受到性暴力的侵害。妇女和女童尤其受到交战各方的侵害，然而妇女表示她们希望摆脱过去的伤害，带头改善自己和更大范围的状况，尽管她们曾是可怕行为的受害者，因其性别而受到不公正对待或被边缘化。

印度尼西亚欢迎会员国、联合国和民间社会的回应。国际社会的努力已提升了妇女作为和平资产的形象。自从安全理事会通过第1325（2000）号决议以来，国际社会已经建立了一个强有力的框架，据此妇女可以在和平与安全方面发挥作用。值得注意的是，同一决议明确提到，防止和应对一切形式的性暴力的有效步骤可以大大帮助维护国际和平与安全。除了采取建设性措施来提高妇女在和平中的作用之外，国际社会仍然可以做更多事情。它必须继续谴责冲突中的性暴力，这需要人们作出更大努力，不仅要结束性暴力，而且还要考虑事先防止这种暴行发生的手段。

我谨借此机会分享印度尼西亚关于在冲突之前、期间和之后预防性暴力的看法。首先，人命是无价的。冲突造成的人员伤亡是毁灭性的。出于这个原因，如果冲突即将发生，必须维护民事秩序。必须积极推行和平解决办法。应该将更多的资源投入到预防工作中，以重新平衡和平与安全的方法，这一方法迄今更加注重应对行动。

其次，妇女与和平与安全议程在预防性措施方面的价值，将通过增强妇女权能，使其获得进入决策过程的信心和能力展示出来，这是她们解决其冤情和帮助改善其社区和社会的一个方法。应该将增进妇女赋权的行动纳入发展规划、维和特派团和人道主义援助工作。

第三，应通过更好的传播来把预防工作置于优先位置。应该支持分享女性前战斗人员、女性维和人员和女性谈判人员等的知识和经验，用以遏制冲突。这就是为什么我们必须有一个全系统的联合国办法或平台来传播、分享和交流这方面的成功经验。

第四，妇女需要做到自给自足。无论在冲突之前、期间还是之后，加强妇女的基本能力，如阅读、书写和经济技能，可以大有裨益。培训应侧重于培养有助于妇女建立结构性生计以获得稳定收入的技能。印度尼西亚还分享了我们通过南南合作和三角合作增强妇女领导权能的最佳做法和经验。

国际社会做出的许多努力使印度尼西亚抱有希望，即妇女参与和平与安全的努力有着充分的势头。但是，妇女与和平与安全不应被归结为妇女问题。男女都需要实现性别平等，培养尊重关系，支持更安全的社区，并成为真正的和平伙伴。男女双方的竭诚合作对于成功解决安理会议程上的许多挑战至关重要。框架和工具摆在那里。我们现在必须把言论付诸行动。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请奥地利代表发言。

基克特先生（奥地利）（*以英语发言*）：奥地利赞同以欧洲联盟、人的安全网以及妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言。

我们谨感谢秘鲁召开本次公开辩论会，并感谢各位通报人的报告。了解武装冲突对妇女和女童的影响，是有效解决性暴力问题、防止其发生并保护面临其风险者的努力的关键。在本次辩论的背景下，我们要强调四点。

我要说的第一点是保护少数群体。属于少数群体的人很可能成为暴力行为的目标。来自缅甸罗兴亚族的拉齐娅·苏塔娜女士今天对我们发表的证词就是实例。同样令人震惊的是，达伊沙不断将伊拉克雅兹迪妇女和女童贩运至叙利亚或经由叙利亚贩运到其他地方，这是其针对少数群体的运动的一部分。暴力侵害少数群体妇女和女童的各种形式扎根于隐蔽的结构性条件，包括不平等、性别歧视和对属于少数群体者权利的无视。作为大会和人权理事会关于属于少数群体者权利的各项决议的提案国，

奥地利强调各国有义务保护少数群体免受暴力，并强调必须为通常尤其脆弱的少数群体妇女和女童赋权。正如秘书长特别代表帕滕今天所说，赋权是保护的一个主要组成部分。我们也强调，早期预警和提高认识措施，包括通过有关联合国机制和机构以及区域组织采取的措施，与解决少数群体状况相关问题紧密相关。

我要说的第二点涉及打击有罪不罚现象。我们必须付出更大努力，打击和预防针对妇女的性暴力。妇女和女童遭到绑架，被囚为性奴，还被当成物品和动物一般交易。对她们的犯罪构成战争罪和危害人类罪。责任人必须被绳之以法。奥地利希望看到，达伊沙和博科哈拉姆作战人员等所有施害者会为其可憎的暴力侵害妇女与女童行为受到追究。正如特别报告员帕滕今天所说，只有真正打击有罪不罚，我们才能取得威慑的效果。为了帮助建立问责制，奥地利为协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的创立提供了支持和财政捐助。我们也期待，负责通过在伊拉克收集证据以支持该国追究达伊沙责任的调查组很快能取得可付诸行动的成果。

第三点是关于预防联合国维和人员的性剥削和性虐待。近年来，与联合国维持和平特派团军事和文职人员的性剥削和性虐待有关的消息日益给联合国的名誉蒙羞，也削弱了联合国的可信度。奥地利谴责这类行为，并欢迎秘书长对此重要问题的关注和他在这方面的各项倡议。奥地利会签署秘书长关于消除性剥削的契约。我们也想把这个主题列入关于在武装冲突中保护平民的联合国认证课程。这门课程在位于施塔德奇莱宁的奥地利和平与解决冲突研究中心定期开课，参与者包括世界各地的联合国维和高级工作人员。

第四点是幸存者的重新融入。冲突中的性暴力对个人和社区造成严重的破坏性影响。在太多情况下，受害者和他们的子女在社区里遭受侮辱、歧视和排斥。一个支持性暴力受害者重新融入的坚决行动范例出现在北乌干达，在与上帝抵抗军的冲突期间，各方犯下了包括各种形式性暴力和性别暴力在内的许多重罪。2008年以来，奥地利开发署和国际过渡期司法中心一起， 接连落实了四个项目，重点支持乌干达过渡时期司法的当前工作，以使受害者重新融入社区。

根据我的个人职业经历，我还要指出1990年代末发生在科索沃的冲突中性暴力事件，秘书长的报告（S/2018/250）没有提到这一点。遭受过性暴力的每一名妇女和女童都必须受到承认，因为这种承认可能是克服不可想象的创伤这一艰难治愈过程的第一步。

必须消除针对妇女和女童的所有形式的暴力。冲突中的性暴力加深了妇女和女童所受且在和平时期就已存在的结构性暴力和歧视。在此背景下，奥地利最近发起一项运动，出资100万欧元，支持反对切割女性生殖器官及其影响的活动。

请放心，我们会继续我们实现性别平等和为全体妇女赋权的工作，并特别关注妇女、和平与安全。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请比利时代表发言。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：比利时完全赞同欧洲联盟观察员以及加拿大代表以妇女、和平与安全之友的名义所作的发言。我要以本国代表的身份发表以下意见。

各位都知道，第1325(2000)号决议的通过是承认妇女在冲突预防、冲突管理与建设和平中的作用的重要一步。当安全理事会在这项倡议的基础上通过第1820(2008)号决议时--几乎是十年前--它也在打击冲突中性暴力的斗争中向前迈出了期待已久的一步。比利时当时是安全理事会的非常任理事国，十分重视这项历史性决议及其各项后续决议的执行。

2017年7月，我国通过了第三个关于妇女、和平与安全的国家行动计划。计划列出了六个主要目标，旨在改善冲突区中的妇女在冲突前后的境况。其中一个主要目标明显是打击针对妇女和女童的所有形式的暴力，特别是性暴力。它和之前的计划一样，将在国家层面和比利时外交政策框架内得到执行，比利时发展合作机制的伙伴国家、比利时参与的国际组织、比利时武装部队活跃的国家以及与我们保持双边关系的国家均参与其中。我们的政策不局限于政府领域。每年向议会提交一份记录行动计划所列各目标进展情况的报告。

在国家层面之外，我们务必继续努力，使妇女、和平与安全议程成为所有涉及冲突预防、冲突管理或维和的新倡议的参考。有鉴于此，比利时欢迎妇女、和平与安全主题成为欧盟与北约新编制的、2017年12月宣布的联合提案的一部分，我们也鼓励其他区域倡议在其任务和实地行动中明确包含该主题。

尽管已完成了重要工作，但是与性暴力的抗争远未结束。就在我们发言之时，针对妇女和女童以及男子和男童的性暴力依然在全世界的冲突区持续，这些行为的责任人经常逍遥法外。比利时对秘书长报告（S/2018/250）提到性暴力事件不受惩罚的情况深感关切，并敦促所有当事方遵循他的建议，将施害者绳之以法，帮助性暴力受害者康复，确保此类暴力不再重演。

最后，我要强调，比利时将继续在国家一级并连同国际社会致力于处理该问题，将执行第1820(2008)号决议及其各项后续决议作为政治和业务优先事项。我国还将继续支持秘书长特别代表以及法治与冲突中性暴力问题专家组的工作。最后，如果我国当选安全理事会2019-2020年期间的非常任理事国，我们承诺继续支持并积极推动妇女、和平与安全议程及其任务，包括在安理会决策进程框架内打击冲突局势中的性暴力。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请埃及代表发言。

Abdelkawy女士（埃及）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先我要感谢你举行这次重要的辩论。我还要感谢常务副秘书长阿米纳•穆罕默德、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士和民间社会代表所作的宝贵发言。秘书长今年的报告（S/2018/250）提到过去几个月出现了积极的事态发展，其中最重要的是武装恐怖主义团体释放了许多妇女和女童。但是，伴随这些事态发展的是各种挑战，其中最重要的是需要使这些妇女和女童康复并重新融入社会。最近，恐怖主义团体开始将性暴力作为利用宗教或种族的工具，或者作为扩大对领土控制的手段。埃及感到关切的是，对伊斯兰国和“博科圣地”组织等恐怖主义团体在武装冲突地区对妇女和女童实施的性暴力缺乏追责。在这方面，我们想强调以下几点。首先，我们再次呼吁秘书长关于冲突中性暴力的报告继续致力于安全理事会各项决议规定的任务，以便这些任务在武装冲突地区和冲突后局势中实现其预期目标。其次，有效的发展，消除贫穷，增强妇女和女童的经济权能，是有助于在武装冲突地区和冲突后局势中杜绝性剥削和性虐待的因素。我们强调捐助界在这方面的重要作用。第三，我们欢迎联合国冲突中法治与性暴力问题专家组与联合国各基金、方案和专门机构合作努力，特别是在建设处于武装冲突中和冲突后局势的国家调查、起诉、军事司法、立法改革、保护证人和赔偿等领域的能力方面。我们欢迎联合国打击冲突中性暴力行动网络开展的工作。我们呼吁专家组和网络之间协调工作，以改善联合国对冲突地区性暴力的应对。第四，我们欢迎联合国采取行动处理冲突中的性暴力问题，包括增加实地妇女保护顾问的人数。在这方面，自2009年以来，我们向联合国苏丹和西撒哈拉特派团的警察和军事部分以及非洲联盟--联合国达尔富尔混合行动派遣了女性工作人员。

第五，我们支持改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员在其授权任务范围内作出努力，处理联合国工作人员或在联合国旗帜下服务的人员实施性剥削和性虐待案件。我们坚决执行秘书长对性剥削罪的零容忍政策。我们继续与维和部合作，在和平行动中杜绝一切形式的暴力侵害妇女行为。第六，在培训期间向维和部队提供的国家课程应包括如何处理性暴力问题的指导方针。在这方面，解决冲突、维持和平和建设和平开罗国际中心与埃及国防部协调，在对埃及参加维和部队的军事、警察或文职人员的部署前培训中，包括了打击武装冲突中性暴力问题。该中心还向参加联合国维和行动的阿拉伯和非洲国家的文职、军事和警察人员提供这种培训。第七，我们强调，需要开展协调一致的国际努力，加强地方和宗教领导人的能力，以提高社会和社区对关于消除对性暴力受害者及其子女的陈规定型观念和污名化的必要性的认识。应该承担这种耻辱的是肇事者。受害者无罪。我们赞扬艾兹哈尔谢里夫驳斥恐怖主义团体关于冲突地区妇女地位的咨询意见。第八，在处理武装冲突期间性暴力受害者——不论是男性还是女性——的问题时，必须尊重各国的具体文化特征。最后，我们呼吁加强政治和道德承诺，在冲突和冲突后地区和国家增强对妇女的赋权。从冲突转向发展，将饱受武装冲突摧残的社会转为能够实现可持续发展的健全社会，在这些转变过程中，妇女是关键因素。

主席（以西班牙语发言）：我现在请立陶宛代表发言。

Oehri先生（立陶宛）（以英语发言）：首先，我们感谢安全理事会主席国秘鲁就这一重要问题举行公开辩论。我们也欢迎秘书长的综合报告（S/2018/250）及其建议。我们还赞扬秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士和她的团队致力于打击和预防冲突中的性暴力。我们感谢常务副秘书长和所有通报者的发言。立陶宛赞同欧洲联盟观察员和加拿大代表代表妇女、和平与安全之友小组所作的发言。2008年，安理会第1820（2008）号决议承认性暴力是对安全的威胁，是恢复和平的障碍，自那时以来，我们一次又一次回到安全问题上来。秘书长一次又一次地报告了19个国家令人作呕的情形，在那里，强奸、性奴役、强迫卖淫、强迫怀孕和其他针对妇女和男子、女童和男童的残暴行为，被国家和非国家行为体用作战争和恐怖主义手段。不稳定的政治环境，持续的武装冲突，国家机构薄弱，有罪不罚现象泛滥，与性暴力相关的污名化，所有这一切加剧了本已十分严重的局面。然而，大多数性犯罪甚至没有报告。特别脆弱的是边远农村地区的妇女，还有那些超出法治机构保护范围的流离失所者和难民人口。有效解决这一祸患的唯一办法是在国际、区域和国家各级采取全面综合办法，其中包括预防、预警、司法和追责、妇女参与政治进程以及赋予政治、社会和经济权能。立陶宛一贯重视秘书长所作努力，注重预防冲突、预防性外交、建设和平、保持和平。预防这一重中之重应该是我们打击冲突中性暴力斗争的首要任务。我们应寻找预警指标，以便识别潜在的冲突局势。

在联合国一级采取的积极步骤中，我们要提及与被列名的国家军事和警察部队进行接触，以便制订处理违反行为的行动计划、部署妇女保护顾问以及联合国法治和冲突中性暴力问题专家小组开展有益工作，通过加强各国政府的能力来为它们提供援助等努力。但是，施暴者常常逍遥法外、罪行也没有得到解决，进一步助长新的暴力循环。

我们赞同秘书长的建议，即在通过或延长武装冲突局势中定向制裁时应有系统地把性暴力和性别暴力用作指认标准。可以更广泛地使用这一工具来遏制性暴力，力求追究责任。国际刑事法院等国际司法机制可以发挥关键作用。

为此，建立强有力的国家机构和适当的司法和惩戒框架至关重要，确保国家民事和军事司法系统具备预防、调查和起诉性暴力的能力和专业人才也同样至关重要。合作机制应继续积极促进有效应对与冲突相关的性犯罪，包括通过提高意识活动、行动计划、能力建设和共享良好做法等。我们赞扬司

法快速反应倡议与妇女署之间的伙伴关系。把它们共同名册中司法专家部署到50多个特派团中大大有助于终结施暴者不受惩处的情况。

我们应解决的另一个至关重要问题是照顾和保护性暴力受害者。性暴力影响好几代人，使妇女和她们的孩子蒙受污名，产生持久影响。公共、宗教和社区领袖可以亲自参与，帮助把耻辱感从性虐待受害者转到犯下这些可憎罪行的人身上。受害者必须能够利用司法救助、问责和纠正机制，从而确保他们重新融入社会，经济权能得到增强。

如果妇女继续处在和平谈判、建设和平和冲突后重建的次要位置，即便利用我们拥有的最好手段，也无法应对冲突中性暴力。立陶宛积极倡导性别平等和增强妇女权能，通过各种举措为实现这些目标作出了贡献。立陶宛力争部署更多性别比例平衡的维持和平特遣部队，我们继续鼓励女性军警人员报名申请。培训对提高认识和改善在和平行动中落实性别平等情况方面来说也至关重要。因此，立陶宛维和人员在部署之前特别接受关于人权和与性别相关问题的高质量培训。促进性别平等的法律和司法系统是有复原力社会的基石之一，因此，立陶宛仍然致力于通过国家和国际机制确保对冲突中性暴力和基于性别暴力追究责任。

此外，立陶宛总统达利娅•格里包斯凯特夫人担任世界女领导人理事会的主席，这是一个力争发动世界各地有影响力妇女领袖在对妇女来说至关重要的问题上采取集体行动的网络。今年6月份，妇女政界领袖峰会将在维尔纽斯举行，届时，来自世界各地的妇女将讨论妇女，特别是女性政治领导人如何能推动和平与安全。我们也赞扬一项富有希望的成就-成立非洲女性领导人网络——并且鼓励在世界其它地区采取类似举措。

最后，所有会员国应加倍努力，以便实现关于实现性别平等和增强所有妇女和女孩权能的可持续发展目标5，使她们成为社会中的行为体而非受害者。所有国家都应审查并废除任何歧视性法律和做法，并且对阻碍增强妇女权能的成规定型观念提出挑战。只有到那时，妇女权利领域来之不易的进展才能得到保持，并且继续打破周而复始的性别暴力。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请伊拉克代表发言。

巴赫尔·乌卢姆先生（伊拉克）（*以阿拉伯语发言*）：我国代表团谨祝贺秘鲁担任安全理事会本月主席。我还要感谢秘鲁组织本次公开辩论会，并祝愿它一切顺利，同时感谢荷兰王国代表团成功担任安全理事会上月主席。

我还要真诚感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士，她和她的团队在发挥重要作用，帮助性暴力的女性幸存者和不加区别恐怖主义的受害者，并且增强他们的权能。我们也感谢拉齐亚·苏丹娜女士所作的通报和她提供的有关罗兴亚人的宝贵信息。

伊拉克继续承受一些最可怖恐怖组织的影响，这些组织对无辜人民犯下了令人发指的罪行。这些团伙绑架了数千名公民，包括儿童和妇女，他们遭受奴役和贩运。许多人遭强奸，并且遭受一些最恶劣和最凌辱人的不人道待遇。

基于我们提供保护并追究责任以及对伊拉克人民犯下严重罪行者进行起诉的责任，我们采取了多项实际措施，其中最重要的是在伊拉克外交部长的见证下，伊拉克政府与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表于2016年9月23日签署了联合公报。这意味着伊拉克和联合国开始联合努力，处理达伊沙恐怖组织犯下的性暴力和暴行，并且应对伊拉克在确保对这些罪行追究责任和根据伊拉克相关法律把施暴者绳之以法方面面临的一些挑战。

根据这项协议，伊拉克接受了国际援助，以便记录和收集此类罪行的证据，并且加强法律框架，从而使司法部门能够找到办法赔偿和支持强奸受害者和因强奸出生的儿童。根据这项协议，前负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表扎伊娜卜•哈瓦•班

古拉及其团队于2017年2月25日至3月3日首次访问伊拉克。在此之后，秘书长特别代表办公室的专家又两次访问伊拉克，最近一次访问在2017年月21日至8月2日。他们与相关机构举行了政治会议，讨论了预期根据双方签署的联合公报条款执行的行动计划。

在此之后，在统一方面采取了另一重要步骤。伊拉克与其国际伙伴，特别是联合王国合作，于2017年8月9日致函秘书长，请求国际援助。安全理事会于2017年9月21日通过了第2379(2017)号决议，将帮助伊拉克收集、保留和储存在伊拉克犯下罪行者的犯罪证据，并把证据提交给伊拉克司法当局，以便它们能履行司法义务，包括起诉性暴力犯罪、建设司法能力、更新伊拉克法律以及确保对与“达伊沙”有关联的施暴者追究责任。因此，伊拉克在确保追责、起诉此类罪行实施者和公平对待受害者方面，迈出了重要一步。

今年，伊拉克总理海德尔·阿巴迪先生邀请秘书长冲突中性暴力问题特别代表普拉米拉·帕滕女士访问了伊拉克。访问期间，提出了伊拉克与联合国签署的联合公报执行计划最终草案，目的是帮助确定与伊拉克实体开展技术合作的领域，以应对冲突中性暴力的各个方面。那次访问于2月25日至3月5日成功进行。特别代表由联合王国首相预防冲突中性暴力问题特别代表兼英联邦和联合国国务大臣艾哈迈德勋爵陪同。帕滕女士会晤了总理、国防部长、劳工和社会事务部长、最高司法委员会主席、各教派领袖和其它利益攸关方。联合公报执行计划已启动，女性幸存者庇护所也已启用，这是伊拉克境内第一个这样的庇护所。有鉴于此，伊拉克政府赞扬特别代表办公室在协助伊拉克方面进行了建设性的合作，并发挥了重要作用，特别是在伊拉克所有城市从恐怖组织手中解放出来之后的这段时间。

最后，伊拉克谨感谢所有伙伴为消灭已危及世界各国的恐怖组织作出有效贡献。世界认识到以下行动关乎每个人的利益：共同努力消灭这些恐怖主义团体，无论其身在何处；开展合作，以消除恐怖主义的根源，并将恐怖分子绳之以法，从而确保受害者得到补偿，并推动建立一个人人享有安全的国际环境。伊拉克希望所有国际伙伴继续为重建进程提供支持，并为受害者的康复和赋权提供支持，以便他们能重新融入社会。

主席（以西班牙语发言）：我请尼日利亚代表发言。

伊特博耶先生（尼日利亚）（以英语发言）：我感谢秘鲁代表团组织今天的公开辩论会。

我们也感谢阿米娜·穆罕默德副秘书长的发言和影响深远的建议。我们感谢秘书长冲突中性暴力问题特别代表和其他通报人就这一非常重要的问题发表看法。

尼日利亚以最强烈的言辞谴责极端主义团体绑架、贩运和虐待妇女和女童，包括博科圣地在乍得湖地区特别是尼日利亚东北部令人发指的活动。此外，还必须同样谴责将妇女和女童作为性奴隶使用的行为。在这方面，我们期望本次辩论会将提出建议，以应对现有挑战，弥补缺口。这些挑战和缺口使我们无法获得在全球和平与安全架构内增强妇女作用所需的资源。

我们确认，安全理事会从第1325（2000）号决议开始，为推进妇女与和平与安全议程提供了必要的领导。该决议为此后的安理会各项决议设立了框架。在非洲，非洲联盟强调妇女和青年参与非洲大陆的发展，成为推进妇女与和平与安全议程的有用平台。这一点在非洲联盟《2063年议程》中得到了明确体现。

在次区域一级，2010年9月，西非国家经济共同体与联合国西非办事处协作，制定了执行第1325（2000）号决议的综合行动计划。行动计划强调妇女在预防、解决和调解冲突、建设和平努力以及重建冲突后社会等方面的重要作用。

在次区域努力的基础上，尼日利亚于2013年8月启动了全面执行第1325（2000）号决议相关规定的国家行动计划。该计划表明，政府致力于在武装冲

突期间确保妇女和女童的安全，并加强其对预防冲突和建设和平的积极和直接的参与。我们还在多国联合工作队的框架内与我们的邻国——乍得、喀麦隆、尼日尔和贝宁——协作，以击败袭击妇女和女童的博科圣地叛乱分子。

我们在乍得湖地区的经验证明，可以通过坚定的国际协作击败恐怖主义。此外，尼日利亚政府已采取步骤，满足博科圣地各种恐怖活动——包括强奸和其它侵害儿童的性暴力、绑架儿童以及其它严重侵权行为——受害者的需要，实施了数项法律补救措施。政府采取的一些法律和社会补救措施包括：向主管法院尽职尽责地起诉200多名被拘押的博科圣地恐怖分子，以及实施旨在满足每个性暴力受害者需求的重新融入社会、调整和康复以及心理社会方案。尼日利亚及其国际伙伴的持续努力最终使博科圣地原先占据的地盘获得解放。

应该指出，尼日利亚东北部200万境内流离失所者中有80%是妇女和女童。我们已采取具体步骤满足其人道主义需求，并确保为流离失所者安全和有尊严地自愿返回其原籍地创造必要条件。由于上述努力，被绑架的奇博克和达普奇女童重获自由，我们对此由衷地表示欢迎。 我们将继续做出努力，直到被绑架者全部获释。

最后，我谨赞赏民间社会组织作为预防、管理和解决争端方面的伙伴所作的贡献。尼日利亚政府将继续让它们作为关键利益攸关方和伙伴参与妇女与和平与安全议程。尼日利亚仍将坚定地完全致力于促进和保护冲突和冲突后局势中的妇女和女童的权利。在这方面，我们将全力以赴，加大妇女对和平与安全倡议的参与力度。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请约旦代表发言。

苏卡尔女士（约旦）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我谨感谢你作为安全理事会本月主席所作的努力，并祝秘鲁一切顺利。我还要感谢常务副秘书长阿米纳·穆罕默德女士、秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士以及拉齐亚·苏丹娜女士的重要通报。

全球危机规模空前，致使冲突中性暴力增多。各种团体将性暴力用作针对妇女、女孩、儿童以及还有男子的战争和恐怖的工具。此举造成心理冲击，对社会组织以及国际和平与安全构成威胁。放眼世界，在阿富汗、中非共和国、哥伦比亚、刚果民主共和国、伊拉克、叙利亚、马里、缅甸等地的冲突中，这是困扰受害者的痛苦现象。

例如，在伊拉克，处于达伊沙控制下地区的妇女和女童，特别是雅兹迪族及其他少数群体的妇女，遭受不可想象的侵犯人权和违反国际人道主义法行为之害。秘书长的最近报告（S/2018/250）描述困扰罗兴亚族妇女的骇人听闻状况，并呼吁国际社会缓解这些受害者的痛苦，为她们提供护理，并确保她们重返社会。该报告还强调，必须进行问责，并在作出的判决中打击有罪不罚现象和歧视行为。

重要的是，联合国应继续监测和贯彻落实所有旨在保护妇女和儿童的机制。约旦与芬兰一道，是联合国全球反恐战略第六次审查的协调者。我们考虑到遭受过恐怖主义团体严重侵害的妇女、儿童和男子的权利。我们确保他们受到治疗护理和重返社会。

尽管约旦位于世界最动荡地区之一，但我们仍然是安全和稳定的绿洲。然而，我们周遭的冲突有助于我们以应有的速度作出反应，防止某些冲击。在约旦，我们见惯大规模流离失所，包括最近来自叙利亚的难民流离失所，这要求我们作出反应。我们加快我们的国家努力，以应对我国的人口变化，在我们的家园为我们和他人维护安全和稳定。我们作出努力，不将难民与恐怖分子或犯罪分子等量齐观而使他们蒙受污名。

难民是恐怖主义的主要受害者。难民带着自己的孩子逃离困扰他们国家的战争浩劫。他们期待恢复和平，这样他们就能重返家园。他们需要帮助，

以便过上更有尊严的生活，这样他们就不会屈从于蒙昧主义和恐怖主义意识形态。这要求捐助国、收容国、联合国和国际社会齐心协力，以期处理这些紧迫问题。在与各部门各团体合作的基础上，我们启动了落实安全理事会第1325（2000）号决议的国家行动计划，旨在尊重人权，促进公正、平等和分享的原则。

困扰阿拉伯地区的动荡，是危及《2030年可持续发展议程》执行工作的巨大挑战。约旦极为重视该议程的执行工作。我们寻求建立社会和平与安全，实现可持续发展。

我国境内难民总人数为130万人，叙利亚妇女难民占其中45.3%。这个群体中的女性难民需要具体保护。约旦正在满足这一需要，在卫生和安全方面提供大量服务。

约旦妇女参加联合国维和行动，在派驻达尔富尔、南苏丹和阿卜耶伊的军队和警队中履行职责。我们全力支持秘书长努力执行关于性剥削和性虐待的零容忍政策。

最后，我们都必须承担起责任，推动保护妇女，让妇女参与和平与安全努力，并执行政治、经济和社会政策，以应对这些顽固存在和死灰复燃的威胁。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请葡萄牙代表发言。

杜阿尔特·洛佩斯先生（葡萄牙）（*以英语发言*）：我谨感谢安全理事会主席国秘鲁召开今天的公开辩论会，讨论这一非常重要的问题。葡萄牙珍视这一事实：安理会继续关注妇女与和平与安全议程，该议程是预防冲突和确保更有效应对当今复杂危机的重要工具。

正如秘书长的最新报告（S/2018/250）所指出的那样，与冲突有关的性暴力伴有侵犯其他人权的行为。妇女的安全与实现人权，不论是政治权利、公民权利、经济权利、社会权利还是文化权利，有着明显的联系。此外，该报告还明确指出，性暴力会造成长期身心创伤，并割裂社会组织。因此，至关重要的是，应确保采取一切必要措施，加强司法机制，追究性暴力责任人的责任，制止有罪不罚现象。同样极为重要的是，应消除持续存在的阻止举报战时性暴力的壁垒。我们必须进行更有效和更严格的调查，以便将所有这些罪行的实施者绳之以法。

自2009年制定我们的第一份国家行动计划以来，葡萄牙一直在执行第1325（2000）号决议。目前，我们的第二份国家行动计划包括在司法、武装部队和安全部队等领域开展关于性别平等以及针对妇女和少女的暴力-包括性暴力、性别暴力和贩运人口行为-的培训方案；将有关妇女与和平与安全议程的问题纳入我们的发展合作，主要目的是执行第2016（2013）号决议；确保采取措施，使包括性暴力在内的所有暴力受害者都有权利获得保护和赔偿，并追究肇事者责任；以及促进提高对卫生和人权问题——包括性暴力和性别暴力——认识的方案。

只有所有利益攸关方一同参与寻找持久解决办法，预防冲突中的性暴力才可能成功。有鉴于此，务必与民间社会紧密合作。民间社会组织经常在确保充分执行妇女、和平与安全议程方面发挥关键作用，包括通过补充冲突期间、冲突后以及紧急情况下军队、安保和文职人员的工作。它们往往对预防和报告犯罪、提请国际社会注意这类犯罪、恢复国家内部稳定、支持重建行动和帮助人民复原的工作至关重要。

最后，请允许我提请安理会关注负责支持第1325(2000)号和第1820(2008)号决议执行的妇女、和平与安全问题非正式专家组。这是一项很有意义的举措，葡萄牙对加入这项举措感到自豪。

主席（*以西班牙语发言*）：现在我请非洲联盟驻联合国常驻观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士阁下发言。

穆罕默德女士（以英语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺你就任安全理事会本月的主席，并赞扬你召开本次重要的公开辩论。我要感谢秘书长关于冲突中性暴力的报告（S/2018/250）。我还要赞扬常务副秘书长阿米娜·穆罕默德和冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕颇具洞见的通报。我还要感谢非政府组织妇女、和平与安全工作组的拉齐娅·苏塔娜女士分享自己的经历和一些战略性办法，防止性暴力被用作破坏性的战争武器，尤其针对妇女和女童。

非洲联盟（非盟）成员国和非盟委员会已一道坚决采取行动，使妇女、和平与安全议程成为非盟和平与安全理事会和国际议程的具体文书。非洲联盟委员会充分致力于确保妇女赋权、性别平等和司法救助成为其和平与安全架构的重要组成，并在地方、国家和大陆各级得到充分执行。

今天的公开辩论专门关注妇女、和平与安全议程的具体战略和实际执行，因此尤为重要。多年来，非洲联盟已制定多项战略回应呼吁，通过落实、监测和评估报告系统，更好地确保对平民的保护。

非盟坚决保持对性暴力零容忍的立场。在此背景下，我要提出非洲联盟为加快执行第1325(2000)号决议议程、应对性暴力和性别暴力而制定的三项具体战略。

首先，在非洲背景下，应对性暴力和性别暴力、特别是冲突中性暴力问题的议定书、宣言、法律、政策和战略均已到位。比如，截至2017年12月，已有22个非洲国家通过了关于第1325(2000)号决议和相关决议的国家行动计划，包括专门应对冲突中性暴力的计划。

其次，我们承认那些规范框架的执行较为薄弱，不过非洲联盟妇女、和平与安全议程问题特使办公室已采取举措，填补政策和执行间的差距。具体来说，特使办公室已开始制定监测和报告非洲妇女、和平与安全议程执行情况的非洲大陆成果框架。非洲联盟成员国于2018年3月核准了该框架，并通过了国家行动计划。按照第1325(2000)号决议及相关决议的规定，该框架提供了一个解决冲突中性暴力问题的独特契机，确保非盟成员国对其预防冲突中性暴力和性别暴力、增强妇女参与和平进程、确保妇女的需求在冲突后重建进程中得到满足等各项承诺负责。

第三，基于先前推动落实妇女、和平与安全议程相关承诺的行动，非盟委员会继续努力，通过支持那些强化妇女在和平、安全与发展的关键道路上发挥作用和领导力的妇女网络，增强妇女在和平进程中的能动性。这包括我要提到的两项主要举措。第一项是创建了非洲妇女调解人网络，又称FemWise，这得到了智者小组和妇女、和平与安全议程问题特使办公室以及非洲妇女领导人网络的协助。该举措通过非盟妇女、和平与安全问题特使办公室和联合国妇女署与联合国合作启动，并得到德意志联邦共和国的支持。非洲妇女领导人网络在实地为妇女实现了重要的里程碑式成就，包括2017年7月常务副秘书长带领的非盟-联合国对尼日利亚和刚果民主共和国的联合高级别声援访问，旨在振兴非洲妇女参与和平、安全与发展议程。上至政府高层、下至基层组织的妇女领导人监测并向安全理事会和大会报告动荡与冲突地区妇女和女童遭受性暴力和性别暴力的情况。该网络的国家分部已经在刚果民主共和国和科特迪瓦启动，表现了这个包容各方的平台以行动为导向并由国家主导的视角。这是妇女拥有并且为妇女服务的行动网络。

我们要赞扬德国和加纳的常驻代表团将非洲妇女领导人网络之友小组的领导人带到联合国，以此作为支持和促进该倡议的切实途径，其指导目标是通过联合国的工作支持妇女参与非洲的和平、安全与政治进程。我们感谢已有51个活跃的跨区域成员国加入小组，并邀请其他国家加入，从而在国际舞台上加强这项议程。

最后我要说，联合国妇女、和平与安全议程依然是非洲联盟委员会及其主席的关键优先事项。按

照联合国和非洲联盟分别于2017年4月和2018年1月签署的联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架，安理会可以充分依赖非盟的支持以确保议程的充分落实。

主席（以西班牙语发言）：我现在请德国代表发言。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你将这个项目提上议程。我也要感谢你的发言，并强调我们与非洲联盟在我稍后将提到的一些问题上的良好合作。

我认为，正如瑞典部长今天稍早所说，冲突中的性暴力是一个安全挑战，也是恐怖而卑鄙的侵犯基本人权行为。因此，我再次非常感谢主席先生你将该问题提上议程。

我要赞扬秘书长特别代表普拉米拉·帕滕孜孜不倦的工作。听取了在座各位在讨论中发表的意见后，我很高兴秘书长的报告（S/2018/250）和特别代表今天的介绍得到了几乎所有人的称赞。德国支持特别代表的工作，也将继续这样做。

我要强调性暴力被当成“战争手段”这个令人沮丧的调查结果，也要强调秘书长报告和特别代表今天稍早发言中提到的人口统计变化等问题。把性暴力作为迫使民众屈服的工具与使用毒气这样做一样严重。请允许我侧重于四点意见。

首先，我们必须支持负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表及其专家团队履行其任务授权。德国承诺给予支持。我们特别是在伊拉克问题上紧密工作。我还感谢伊拉克大使强调特别代表办公室与伊拉克之间的良好合作。近几十年来性暴力事件最令人愤慨的例子之一就是今天讨论到的广泛使用性暴力，将其作为恐吓罗兴亚人的战略。我们敦促缅甸当局与特别代表密切合作，与联合国开展有条不紊的对话，以帮助幸存者，并且确保追责。我敦促安全理事会在访问缅甸时将此作为其议程上的一个项目，接受Sultana女士提出的安理会与性暴力幸存者见面的建议。我认为，如果安理会与这些罪行的受害者见面，将发出明确和重要的信号。

我愿强调特别代表的其它活动，如正在苏丹开展的工作。达尔富尔盛行在性暴力问题上保持沉默的文化，这令人深感关切。我们鼓励苏丹政府与安理会密切合作，提供接触幸存者的渠道。

第二，我愿谈谈问责的问题。正如非洲联盟观察员刚才所说，对性暴力要零容忍。确保追究所有严重侵犯人权行为的责任非常重要，这是关键所在。为了受害者，我们必须这样做。推动和解和震慑也十分重要。我愿重申早些时候强调过的关于已采取行动的刚果民主共和国的情况。这些罪行的制造者必须受到惩罚。如果他们尚未受到惩罚，那么他们的余生将不得不担惊受怕，直到他们被捉拿归案。这包括现今和过去的罪行。今天，一位代表还提到，前南斯拉夫战争期间在欧洲发生的性暴力。在波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚或者尤其是科索沃，没有为成千上万的受害者进行追责。

安全理事会应该更加常规地把性暴力纳入制裁制度的指认标准。安理会还应把性暴力案件移交国际刑事法院。在尚不可能提起诉讼的情况下，必须确保收集和保存暴行的证据。德国支持国际司法与问责委员会在伊拉克北部和叙利亚的重要工作。德国也支持新的国际公正独立机制，除其它外，它应侧重于性暴力犯罪。

第三，我们必须采取一种以幸存者为核心的做法。我的法国同事对此的提法是全方面支助幸存者。必须为其提供医务和心理治疗。还应为其提供各种经济机会和法律保护。德国接收了大量在伊拉克和叙利亚冲突中遭受创伤的妇女和儿童。我们资助伊拉克境内的项目，以便能够提供全面援助。我已经提过我们与特别代表和伊拉克政府的良好合作。

以幸存者为核心的做法把问责与心理支持和生计支助挂起钩来。许多人提到，必须打击污名。我们必须教育女孩，加大性别平衡工作的力度。关于

污名，我谨强调我们赤道几内亚和波兰同事今天早些时候说过的话。他们说，我们必须侧重于强奸受孕儿童，由于遭到污名，他们仍需要我们的支持。

第四，在分享经验和最佳做法方面，增强幸存者权能的问题被纳入上周德国与西班牙和纳米比亚一道在柏林主办的妇女与和平与安全问题协调人网络年会的议事日程。帕滕特别代表和今天与会的其他人参加了那次会议。它充当了分享经验和最佳做法的平台。我的西班牙同事已经提到该会议，并强调，改进追究性暴力犯罪责任的方法是讨论议题之一。本月底，纳米比亚、西班牙和德国将在纽约这里就协调人网络会议进行一次通报。我们将邀请尚未加入该网络的国家与会。我们还支持通过非洲妇女领导人网络来分享区域的经验。非洲联盟观察员已经强调了非洲已在进行之中的令人信服和鼓舞的重要合作。我的哈萨克斯坦同事今天早些时候提到这一点。

主席先生，我再次感谢你把今天的议题纳入议程。德国将继续致力于推动该议题。我们还致力于消除和防止冲突中的暴力。妇女与和平与安全问题将始终是我们的一个首要优先事项。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我高兴地感谢你举行今天重要的辩论会。我们感谢常务副秘书长穆罕默德女士今天上午的重要发言，也感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士和非政府组织妇女与和平与安全问题工作组代表Razia Sultana女士今天的通报。

今天的会议是我们作为国际社会再次承诺处理性暴力犯罪、支持在冲突中和冲突后局势下面临挑战的国家、跟进安全理事会在通过关于妇女与和平与安全的第1325 (2000)号决议后所采取措施的一个重要机会，从而制止这些令人发指的罪行。

不处理冲突局势下妇女所受的痛苦及其脆弱性，或者不做出有效和协调一致的努力以保护妇女和女孩，我们就无法处理妇女与和平与安全问题。为此，必须无歧视地实施国家和国际立法，确保对性暴力罪犯提出司法诉讼。

卡塔尔国不遗余力地积极应对有关提供必要支持，促进和保护妇女权益，增强妇女的经济、社会和政治权能，以及努力实现性别平等的艰巨挑战。这些努力符合第2106（2013）号决议，将有助于打击冲突期间和冲突后局势中的性暴力。

我们认识到，正如安全理事会决议所述，贩运人口、性暴力、恐怖主义和跨国有组织犯罪之间有联系。因此，卡塔尔国已经采取一切必要的立法和行政行动应对这一问题，而且已经为此目的加强国际合作与协调。

根据我们需要解决因贫穷和失业导致暴力极端主义、恐怖主义和冲突，触发性暴力的冲突根源的立场，卡塔尔国十分重视支持为贫穷所困、面对冲突的国家和地区。我们通过我国对外发展和人道主义援助方案提供支持，每年提供近20亿美元帮助解决这些问题。此外，我国于2017年9月同联合国反恐怖主义办事处和卡塔尔国“青年联系网”机构达成一项谅解备忘录，以提供康复服务和启动项目保护青年抵御暴力极端主义伤害，以提高阿拉伯和伊斯兰国家青年的能力。

在许多地区，性暴力被作为战争和恐怖手段利用。我们对于针对叙利亚妇女采用这些做法，使她们成为强迫婚姻、性奴役、强奸和酷刑的受害者深表震惊。卡塔尔国对于针对兄弟的叙利亚人民采用这些不人道的做法和对在叙利亚境内严重违反国际人道主义法和国际人权法的行为缺乏追责的现象深表关切。

这些行为等于战争罪和危害人类罪。鉴于这些罪行的严重性，卡塔尔国再次承诺支持大会设立的协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共

和国境内犯下国际法所定最严重罪行者的国际公正独立机制，该机制配有性暴力领域专家。

最后，我谨感谢秘书长努力打击联合国系统内的性剥削和性虐待行为，导致制定关于制止性剥削和性虐待的自愿协议。卡塔尔国已经签署这项协议，作为实现制止联合国系统内的性剥削和性虐待行为目标的一个重要步骤。我重申，卡塔尔国呼吁加强法治。

主席（以西班牙语发言）：我现在请乌克兰代表发言。

费斯科先生（乌克兰）（以英语发言）：主席先生，乌克兰赞赏秘鲁主动召开这次公开辩论会，并感谢你此时仍亲自出席会议。我们感谢阿米纳•穆罕默德常务副秘书长和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕，特别是拉齐娅•苏丹娜女士的有益通报。

乌克兰赞同欧洲联盟观察员的发言。

第1325（2000）号决议通过近二十年后，面对暴力、极端主义和致命冲突日益加剧的情势，妇女与和平与安全议程依然具有现实意义。今天摆在我们面前的秘书长的报告（S/2018/250）所列的数字惊人，指出在全球各地的许多冲突局势中，冲突中性暴力的严重性提高，规模扩大，就是证明。

我们深感不安地注意到，在许多冲突中，性暴力已经成为一种常用的战争手段。强奸、性奴役、强迫婚姻和性酷刑令人发指，严重践踏人权和人格尊严，在某些情况下甚至超越战争罪，构成危害人类罪或种族灭绝屠杀罪。这些罪行的受害者不仅应该得到，而且有权获得司法正义。尽其所能提供司法正义，是安全理事会及国际社会其他成员的庄严责任。

在这方面，乌克兰认为，安全理事会应继续优先重视认真执行现有各项妇女与和平与安全决议，尤其是克服2015年第1325(2000)号决议执行情况全球研究查明的差距。作为2016-2017年安理会非常任理事国，乌克兰竭力促进这一目标。我们深信，任何形式的危害妇女和女孩的暴力都是安全、恢复和平、实现两性平等和增强妇女和女孩权能的严重障碍。

国际社会协调努力，以制定有效措施，解决性暴力问题，可减轻日益增长的危害所有妇女和女孩的暴力，包括性暴力、性别暴力、家庭暴力和其他有害行径的严重性。在这方面，我们欢迎联合国妇女地位委员会最近举行第六十二届会议，讨论为性别暴力的农村妇女和女孩受害者提供司法救助和优质服务的重要性。

乌克兰认为，妇女平等和充分参与预防和解决冲突、建设和平与维和领域的所有活动至关重要。在我国，我们继续执行2016-2020年执行第1325（2000）号决议国家行动计划，旨在提高妇女参与决策，特别是国家安全、防务和促成和平事项方面的决策，以及确保对妇女和女孩的保护，包括预防和应对性别暴力。

乌克兰政府特别重视执行第1325（2000）号决议。因此，通过与联合国妇女署驻乌克兰办事处的良好合作，由国际专家对我国国家行动计划的执行效率进行了评估。他们的意见将有助于我们根据局势变化更新国家行动计划，并顾及第1325（2000）号决议的后续决议。我们将在6月前完成这一进程。上周，乌克兰政府通过了一项平等权利和机会国家方案，将进一步加强国家应对性别不平等现象的努力，重点帮助遭受多种形式歧视的妇女和女孩。

最近通过的至2021年的恢复乌克兰东部地区和平及其发展的国家方案，是克服莫斯科政权作为针对民主世界的侵略的一部分所实施的俄罗斯入侵造成的严重的人道主义破坏后果的另一个重要举措。众所周知，冲突对最脆弱群体，尤其是目前被占领地区的妇女影响最严重，已经导致广泛的侵犯人权行为，包括性暴力和性别暴力，如同联合国人权事务高级专员办事处的相关报告所述，其中一份关于

乌克兰境内冲突中性暴力问题的专题报告对俄罗斯联邦和乌克兰提出了一些建议。

不幸的是，截至今天，俄罗斯继续无视这份报告，而乌克兰政府则继续致力于应对这一挑战。例如，根据我国的正式要求，联合国妇女署驻乌办事处和联合国驻乌克兰人权监察团制定了一项预防和应对乌克兰冲突中性暴力的战略。我们打算将该战略，或至少其中一些内容纳入第1325号决议国家行动计划。我们再次请求秘书处在秘书长的所有相关专题报告中提及受俄罗斯入侵顿巴斯地区的影响的乌克兰妇女和女孩的处境。

最后，让我强调，乌克兰将继续积极参与旨在促进妇女权利、妇女参与和平谈判和冲突后重建，以及保护妇女免遭性暴力和性别暴力的国际努力。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

努赛贝夫人（阿拉伯联合酋长国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开本次公开辩论会，讨论冲突中性暴力问题。我们与其他发言者一道感谢阿米纳·穆罕默德常务副秘书长所做的通报。我们也感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士，我们继续支持她的办公室和法治与冲突中性暴力问题专家小组开展重要工作，打击这些令人发指的罪行。

作为妇女、和平与安全之友小组的成员，阿拉伯联合酋长国支持加拿大代表先前所作的小组联合发言。

自安全理事会通过第1820(2008)号决议，由此首次承认性暴力被用作战争手段，因此是一个国际和平与安全问题以来已过去十年。自那时以来，后续决议力求加强联合国的应对，以求结束这些罪行并确保追究施暴者的责任，但是，由于执行不力，很遗憾这些决议没有得到落实。此外，性别平等和增强妇女权能在努力预防和应对此类犯罪方面的重要性如何强调都不为过。事实上，正如在座许多人所言，性别平等和增强妇女权能如果贯穿一个社会的各个方面，是能够防止侵害妇女暴力行为的核心价值观，它们是阿拉伯联合酋长国外交政策的基本原则。这是阿拉伯联合酋长国支持秘书长关于冲突中性暴力问题报告（S/2018/250）的许多原因之一，这份报告恰如其分地确认，妇女的人身安全与她们的政治、社会和经济地位和权利密不可分。

我们的地区是一个动荡不安的地区，处在“达伊沙”等恐怖团体的包围之下，这些团体利用性暴力来恐吓民众，使他们背井离乡。生活在“达伊沙”控制之下意味着始终会害怕遭到强奸，因为它被用来惩罚抵制其病态世界观的人。2017年，打击“达伊沙”的斗争取得了重要成就，但是，我们必须对仍在他们控制之下的妇女和儿童继续遭贩卖的风险保持警惕。秘书长的报告明确指出，大多数轮奸事件仍然不受惩处。例如，迄今没有任何“达伊沙”成员因性暴力罪行遭到起诉。这向把性暴力作为恐怖手段，以求摧毁人们生活和社区的团体发出一个危险的信息。罗兴亚人大规模逃离缅甸造成人道主义危机，得到了全世界的关注。国际社会必须确保为这些受害者——主要是妇女和女性，但也有男性和男孩——追究责任，他们因为其宗教或族裔而成为了攻击对象，令人不可接受。

性别平等和增强妇女权能是阿拉伯联合酋长国世界观的主要原则。因此，保护和增强妇女权能是我们整个对外援助战略所依靠的三根支柱之一。只有通过把这些理想纳入我们的全球参与工作的主流，我们才能通过创造稳定、宽容和繁荣的社会来预防冲突中的性暴力。我们必须加紧努力打击对这些罪行不受惩不罚的现象，并且更加有效地利用联合国和安全理事会的工具来确保问责。在阿拉伯联合酋长国的支持下，专家小组履行了其至关重要的安全理事会任务授权，以便加强会员国的能力，处理世界上一些最具挑战性局势中的冲突中性暴力问题。阿拉伯联合酋长国鼓励其它会员国支持这项工作。

阿拉伯联合酋长国认为，明智的外交政策是有包容性的外交政策，把妇女权利放在首位和中心

位置以及我们集体应对措施的中心。阿拉伯联合酋长国将继续竭尽所能处理这些犯罪，并且促进性别平等和妇女赋权，它们是和平与安全议程的关键要素。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请缅甸代表发言。

素安先生（缅甸）（*以英语发言*）：在几十年的军人治理、孤立以及内部武装冲突之后，缅甸正在努力建设一个和平、繁荣和民主的国家。在我们努力建立以人为本的民主社会过程中，我们正在努力把性别平等和增强妇女权能置于我们国家发展战略的核心。我们的提高妇女地位十年国家战略计划涵盖了联合国议程的主要领域，包括增强妇女权能、防止侵害妇女和女孩的暴力行为等等。2014年，缅甸还签署了《结束冲突中性暴力承诺宣言》，成为核准这项宣言的第150个国家。目前，我们正在起草一项关于保护妇女和预防暴力侵害妇女的法律，该法律涵盖各类暴力侵害妇女和女孩行为。我们还在全国设立了一站式妇女支助中心，为遭受了暴力的妇女和女孩提供支持。这些中心提供生理、法律、心理和社会支持。从2016年起，我们设立了基于性别暴力的全国热线，帮助暴力受害者报告此类事件并获得咨询服务。我们还在修订我们的儿童法，以便纳入关于冲突中使用性暴力侵害儿童的条款。

缅甸还邀请秘书长特别代表帕滕于2017年12月访问缅甸，这是为展现其预防和处理与冲突相关性暴力的坚定立场所迈出的又一步。关于特别代表提议的联合公报，我要指出，缅甸已经在采取多项措施，例如提高预防性暴力意识的措施。我们还向消除对妇女歧视委员会定期提交报告，说明缅甸政府采取了哪些行动，确保保护妇女权利以及预防侵害妇女和女孩的性暴力，并把这些报告纳入人权理事会的普遍定期审查进程。我们还为各个联合国特别任务负责人提供这方面的最新信息。我们打算与联合国驻缅甸机构合作，执行特别代表明确的五个优先合作领域。

秘书长今年关于冲突中性暴力问题的年度报告(S/2018/250)肯定了缅甸为保护妇女和儿童权利采取的重要措施。但是，十分令人遗憾的是，尽管缅甸作出真诚努力，与特别代表办公室进行了建设性接触，但缅甸武装部队（缅军）仍被列入报告。此外，作出这一列名决定的根据是未经核实的指控，虽然我们试图访谈科克斯巴扎尔营地中的据称受害者，以便调查这些案件。我们感到失望的是，我们要求开展妥善调查的请求遭到拒绝。

关于秘书长报告中提及的据称性暴力事件，缅甸政府在此十分清楚地表明立场——我们不会纵容任何侵犯人权行为。如果有切实证据，我们愿意依法对任何犯罪者采取行动，绝不姑息。最近，7名参与印丁村事件的军人被判处10年苦役徒刑，清楚证明缅甸政府坚定致力于法治。我国代表团坚决反对宣称性暴力被作为强迫穆斯林逃离家园的战略的无端指控。在缅甸，性暴力是犯罪，为我们的传统价值观深恶痛绝，并为我国法律和文化严格禁止。

我国代表团强调指出，我国武装部队成员不仅服从我国1959年军事法和军事法规，也接受现有民事法和传统惯例的约束。因此，无论施暴者是平民还是安全部队成员，都对他们采取了严厉的法律行动，许多军人因性暴力遭起诉就表明了这一点。武装部队成员得到明确指示，要求他们严格遵守军事行为守则，不得犯下罪行，包括任何涉及性暴力的罪行。举行了一系列能力建设讲习班来对军人开展人权教育，我们的军事培训学校的课程也包括教授与预防性暴力有关的法律。

缅甸坚决反对在提到若开邦局势时使用“族裔清洗”和“种族灭绝”等字眼。这种不负责任的指控基于没有确凿证据的偏袒一方的指控、假新闻和为政治目的的量身定制的报道，只会加剧目前的局势，进一步分化该地区的不同族群。我们感到严重关切的是，此类持续不断的反缅言论只会对缅甸与联合国目前的合作产生不利影响，并且对我们与孟加拉国之间为努力找到目前人道主义问题和若开邦复杂局势持久解决办法而开展的双边合作产生消极

影响。尽管我们都谴责冲突中性暴力，但我们也应该谴责某些团体利用这一敏感问题作为实现其自身政治目标的工具。不能通过点名和指责来解决性暴力问题。国际社会必须采取建设性的方法，分享关于违法行为的信息，并协助会员国努力解决这个问题。

主席（以西班牙语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

Bavda· Kuret女士（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我谨感谢秘鲁组织本次重要的辩论，并感谢发言者的通报。

斯洛文尼亚赞同欧洲联盟观察员的发言及马里代表以人类安全保障网的名义所作的发言。我要以本国代表的身份补充几点意见。

斯洛文尼亚欢迎秘书长提交的关于冲突中性暴力的报告（S/2018/250），并对其调查结果深表关切。我们同其他人一道谴责冲突局势中严重侵害妇女和女孩、男子和男孩的行为。正如该报告再次表明的那样，当代冲突中的性暴力不是一种副作用，而是一种前线考量和可怕的战术。所有犯罪人都应该被追究责任。至关重要的是通过打击有罪不罚现象来防止持续不断的性暴力趋势。在这一方面，国际刑事司法的作用，特别是国际刑事法院的作用已得到承认。

与此同时，我们指出，保护平民和将肇事者绳之以法的主要责任在于各国。因此，国际社会必须协助各国处理所有这些问题，例如在涉及调查和起诉肇事者，包括联合国和其他维和人员的时候。

虽然性暴力受害者主要为妇女和女孩，但我们不应该忘记，男孩和男人也遭到性暴力，特别是在被拘留期间。在援助受害者方面已经做了很多工作，但只要我们面对悲惨的故事，我们就不能停止竭尽全力减轻他们的痛苦。

冲突中性暴力不仅仅是一个人道主义或人权问题，而且也是一个安全问题。它尤其阻碍妇女参与和平与政治进程以及冲突后重建与和解。预防和应对冲突中性暴力是增强妇女权能和实现性别平等努力的重要要素。性暴力和基于性别的暴力是妇女不仅参与和平和冲突后活动，而且也参与日常生活的障碍。

斯洛文尼亚正在处理今年将要通过的两份战略文件草案中的冲突中性暴力和基于性别的暴力之间的关系。《执行安全理事会关于妇女与和平与安全的各项决议的2018-2020年新国家行动计划》涉及冲突中性暴力问题，专门开展关于问责、教育及培训的活动。包括性暴力在内的暴力侵害妇女行为以及增强妇女权能的专门领域，也将成为发展合作中性别平等准则的一部分。

在国家层面，在整个斯洛文尼亚武装部队中有系统地进行的关于妇女与和平与安全的教育和培训工作也取得了重要成就。2015年，斯洛文尼亚武装部队总参谋部内设立了一个性别平等问题常设顾问职位，并建立了一个性别平等问题顾问网络。我们感到自豪的是，这些努力已经取得了具体成果，并在国际上受到肯定。斯洛文尼亚在妇女与和平与安全指数方面排名世界第四。

然而，没有时间停歇。我们将继续支持联合国打击冲突中性暴力的行动。因此，我们加入了秘书长关于防止和处理性剥削和性虐待行为的自愿契约，作为斯洛文尼亚坚决支持的总体零容忍政策的一部分。

主席（以西班牙语发言）：我现在请以色列代表发言。

弗曼女士（以色列）（以英语发言）：作为妇女与和平与安全之友小组成员，以色列赞同加拿大代表以该小组的名义所作的发言，并希望补充几点。

首先，我要感谢秘书长特别代表帕顿及其团队所做的热诚工作和秘书长最近的报告（S/2018/250），该报告侧重于当前的趋势并向我们提出了具体建议。该报告强调，过去一年的特点是解放领土，

以及原先由武装或恐怖主义团体扣押的无数妇女和女孩获释或逃走。我们的集体责任是，在这些妇女和女孩试图恢复正常生活时支持她们。

尽管传来有关已获释妇女和女孩的令人鼓舞的消息，但重要的是要铭记，她们将终身承担可怕经历的负担。例如，来自伊拉克科乔的雅兹迪妇女Zahra回忆，她看到载有伊拉克和沙姆伊斯兰国战斗人员的公共汽车就发抖。这些留长发和蓄胡须的战斗人员前来绑架数百名妇女和女孩，蒙上她们的眼睛，并把她们当作性奴隶出售。另一个名叫Ekhlas的雅兹迪女子（安理会成员可能听到她去年在联合国的发言）六个月来每天遭到伊斯兰国恐怖分子的强奸。她只有14岁。Ekhlas记得一个10岁女孩的尖叫声，她被一个年长她四倍的男人带走。Ekhlas回忆起那个曾虐待过自己的人，仍心有余悸。她将那个男人正确地描绘为畜牲，他让她想去死。面对这种野蛮的行为，我们不能保持沉默，而这种野蛮行为本应该被贬低到愚昧黑暗时代。

诸如伊斯兰国、青年党、“博科圣地”组织及“基地”组织之类的团体使用性暴力作为恐怖手段，但有罪的不仅仅是它们。根据特别代表帕顿的最近一份报告及其它叙述，叙利亚武装部队、叙利亚情报部门以及叙利亚亲政府势力也犯下了这些野蛮行径。我们必须确保将犯下这些可怕罪行的人绳之以法。不能容忍这种罪行不受惩罚的现象。我们的方法必须包括采取各种措施，包括颁布更强有力的法律，建立更严格的执法机制，对犯罪人实行更严厉的惩罚，以及为寻求帮助、支助、医治、心理治疗及法律援助的受害者提供安全庇护所。

在近几年来的一些事例中，性暴力受害者不仅受到极端主义武装团体和专制政权的侵害，而且也受到联合国维和人员的侵害。在那些派去保护当地民众免受伤害的人当中，有些人滥用职权并侵犯了最基本的人权。绝不能容忍这种性剥削和性虐待行为。我们坚决支持秘书长的零容忍政策以及他与致力于消除性剥削和性虐待行为的会员国订立的契约（以色列是首先签署该契约的国家之一）。在这一方面，我们应该让更多妇女参加维和行动。我们还希望重申，我们支持通过受害者权利倡导者和改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员的工作来促进以受害者为本的方法。

如前所述，无论犯罪人的身份如何，都必须为性暴力和性虐待行为的受害者提供安全举报这些侵害行为的工具。有鉴于此，我们很高兴得知，近期一项倡议启动了一个基于社区的报告系统，鼓励受害者挺身而出，尤其是涉及他们被联合国维和人员或工作人员伤害的情况。

面对着被家人和社区排斥的风险，大多数性暴力案件未上报且受害者自杀风险增加的情况就不足为奇。这是我们无法容忍的现实。性暴力必须被真正视为犯罪和恐怖行为。去除成见、消除污名并挺身帮助性暴力受害者是整个国际社会的集体责任——是我们各国政府、民间社会和联合国机构的责任。性暴力受害者不只是统计数字。每位受害者都有一个名字，每个名字都反映了一段人生，每段人生都代表了一整个世界。

主席（以西班牙语发言）：我现在请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员贝尔纳迪托•克雷奥帕斯•奥扎大主教阁下发言。

奥扎大主教（以英语发言）：教廷要感谢主席国秘鲁对冲突中的性暴力以及如何预防和有效解决该问题给予必要关注。自安理会通过第1325(2000)号决议以来，虽然挑战日益增多，国际安全格局愈加复杂，国际社会还是制定了一个强大的框架，帮助加强妇女在和平与安全问题中的作用，并取得了重要成果和实质性进展。不过从冲突受害者一方来看，妇女依然太过频繁地受苦，特别是在冲突期间遭到性暴力。若要赢得这场减少和终止暴力——尤其是性暴力——侵害妇女现象的抗争，国家和国际社会的集体行动必不可少。

第一，必须为预防冲突投入更多资源和关注。教廷支持安全理事会在《联合国宪章》任务授权范围内的行动，积极鼓励会员国通过对话和谈判解决

纠纷。若要保护妇女在冲突期间免受暴力，预防冲突爆发就是最好的方法。必须注意确保听取妇女的声音，注意她们在整个进程中的有效参与。

第二，预防冲突中所有形式的暴力侵害妇女行为、保护妇女合法权利和利益应该是维和行动的一部分。将妇女纳入维和特派团的重要性也可以从这个角度体现。应帮助东道国将预防冲突中暴力侵害妇女现象作为优先事项，同时确保妇女在和平进程所有阶段的融入和积极参与。

第三，应该在冲突后局势中维持高强度的关注和行动以预防暴力侵害妇女行为，冲突后局势往往依然混乱不堪、没有法治、危险重重，因此这种环境能促成和助长暴力侵害妇女且不受检举的现象。国际社会以消除冲突的根源为目标，应该积极帮助冲突后国家重建，并确保和平与发展的红利惠及全民。

对于获得教育，天主教会感到自豪的是其历来十分重视为女青年和女童提供获得优质教育的途径。如今，女青年和女童占到全世界天主教各级教育机构中学生的大多数。这在妇女和女童依然遭受歧视的地区、在冲突持续不断的地区尤其如此。比如，伯利恒大学——一个天主教机构——80%的学生是巴勒斯坦女青年。她们成为教育工作者和专业人士，为家庭和社会的和平与和谐做出巨大贡献。

冲突中的暴力幸存者应该得到全面帮助，以确保他们能从这类侵犯行为中充分复原，并重返自己的社会。各国应该在国家和国际层面竭尽所能，确保起诉这类罪行的施害者。国际刑事法院在这方面发挥重要作用，对《罗马规约》认定为战争罪和危害人类罪的罪行，包括可能构成灭绝种族的罪行进行裁决。

妇女和女童不仅在冲突局势中、还会在我们所说的日常生活中遭受许多不同形式的暴力。不过，正如教皇方济各在访问秘鲁马尔多纳多港时所说：

> “不能将暴力侵害妇女行为视为正常现象，以维系大男子文化，无视妇女在我们社区中发挥的领头作用。我们不应该置若罔闻，让那么多妇女、尤其是女青年的尊严遭到践踏。”

教廷正在与国际社会其他成员合作，继续追求妇女、和平与安全的目标。她们的作用必须受到承认和重视，她们的参与必须得到保障。没有妇女的投入和专门技能，就无法最全面地了解冲突的原因并找到终结冲突和建设和平的最有效办法，也就很难有效预防冲突中针对妇女的性暴力行为。

主席（以西班牙语发言）：我现在请苏丹代表发言。

努尔先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：我国代表团感谢主席国秘鲁在本次公开辩论中专门讨论这个重要主题。我们也要感谢常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士和冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士的通报和努力。我们还要感谢苏塔娜女士今天上午的通报。我们赞同非洲联盟常驻联合国观察员的发言，并想要以我国代表的身份作以下发言。

对于这一重要话题需要采取综合办法，以处理这种恶劣犯罪，应对其各方面的问题，因为它对个人和社会都造成深远而重大的后果。它也需要所有相关利益攸关方协调合作。请允许我就如何开展行动并在未来推动解决这种恶劣犯罪提一些初步建议。第一，我们应该再接再厉，平息世界各地的冲突，从而阻止那些犯下这类罪行的人。要实现这一点，一方面可以通过加强联合国的调解作用，另一方面还可以通过安全理事会对妨碍和平者实施制裁。

第二，我们应该援助受影响国家，帮助它们建设打击冲突中性暴力行为的国家能力。第三，我们应该加强与联合国和区域组织的合作和伙伴关系，处理这类犯罪。

第四，我们应该根据秘书长报告（S/2018/250）的建议，为支助性剥削和性虐待受害人信托基金分配充足的资源。第五，我们应该推动作出努力，

在经济、社会和政治方面增强妇女权能。第六，我们必须消除武装冲突的根源，确保和平能够持久，冲突不再复发。

第七，我们必须为受害者提供医疗保健以及心理、社会、经济和法律支助。

第八，我们必须更加严厉地制裁这种令人发指罪行的实施者。

最后，我们必须更多地关注维和特派团中与冲突有关的性暴力问题。

在国家层面，苏丹政府制订了一些打击暴力侵害妇女行为的计划和政策，特别是在受冲突影响的地区。其中包括2007年通过的增强妇女权能国家政策以及2015-2030年打击暴力侵害妇女行为国家计划。政府还根据安全理事会第1325（2000）号决议通过了一项妇女、和平与安全问题国家计划。

我国政府制订了许多保护妇女和提高妇女地位的体制框架。在武装部队中设立了儿童保护单位，在警察中设立了家庭和儿童保护单位，并增加了女警官的人数，特别是在达尔富尔境内流离失所者的营地。培训课程的目的是在调查、国际法和人权方面培训这些女警官。此外，社会发展部设立了打击暴力侵害妇女和女童行为的专门机构。

政府与儿基会合作，大力支持在达尔富尔设立家庭和儿童保护机构。联合国人口基金还通过联邦卫生部为受害者提供保健服务，以协调对性别暴力采取的后续行动，并通过与相关机构的必要合作，为受害者提供社会、心理和法律援助。

为了应对与伸张正义有关的挑战，确保侵犯人权特别是妇女权利的违法者受到追究，在达尔富尔各州设立了一些专门的检察机关，自2015以来任命了一些新的检察官。这改善了对侵犯人权行为包括性犯罪的监测情况。为了改善和加强安全保障，在达尔富尔各州许多地区部署了更多警察部队。

我们要赞扬联合国保护平民的战略。由于早期预警和早期应对战略，非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动和国家工作队取得了进展，具体手段是加强与当地社区的互动，修订每周巡逻时间表，使其与妇女和女童的行动时间相吻合。

苏丹政府希望认真与国际社会进行接触，消除冲突的影响，为此确保妇女和女童及儿童的安全，并为他们提供必要的保护。因此，它热情邀请负责武装冲突中性暴力问题的秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士自2月18日至25日访问苏丹。已与她在纽约的办公室协调过访问计划。访问期间，她会见了一些联邦部长，以深化合作，消除冲突地区性暴力的所有根源和因素。帕滕女士还访问了北达尔富尔州和西达尔富尔州，在那里检查了一些难民和境内流离失所者营地的情况，亲眼目睹了达尔富尔各州的普遍安全程度。

这次访问本身证明，苏丹政府正在采取建设性的方式与国际社会进行接触，这导致我们今天所看到的局面：在特殊局势持续长达15年后恢复达尔富尔各州的常态，这在达尔富尔的历史上前所未有。我们认为，这次访问使帕滕女士及其代表团有机会亲眼目睹达尔富尔的局势，并从可靠和可信的渠道收集信息。

然而，我们对安理会面前的秘书长报告（S/2018/250）的部分内容即第72段存有疑问。报告指出，苏丹边防卫队在达尔富尔实施了性犯罪，明知两年来苏丹并不存在所谓的边防卫队。我们还对同一段落中的其它措辞和用语存有疑问。

最后，我国代表团重申，苏丹政府将继续致力于与联合国及其各机构充分合作。我们还将与所有区域和国际组织尤其是非洲联盟开展合作。我们谨特别欢迎秘书长特别代表展现的精神，再次确认达尔富尔冲突现在已经结束。我们现在的任务应该是实现经济和社会全面发展，这无疑是结束一切冲突的灵丹妙药。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请孟加拉国代表发言。

伊斯拉姆先生（孟加拉国）（*以英语发言*）：我们感谢安全理事会主席国秘鲁召开本次公开辩论会。

秘书长关于冲突中性暴力的报告读来不易。报告恰如其分地指出：

> “虽然近年来在规范工作上取得了显著的进展……实地的事实与纸上的文字并不相符”。（S/2018/250，第10段）

此外，报告所列19个国家情势中被列名的47个当事方大多恰巧是非国家行为体，这也许很能说明问题。就战争与和平时期性暴力的根本原因以及施暴者实施这种暴力的多层面动机和肇因介绍的分析性观点，进一步印证了这一祸患的复杂性和邪恶性。我们认为，报告的建议客观、务实而又紧急。我们敦促安全理事会确保在这些建议的基础上拿出具体成果，进一步印证它确认冲突中性暴力是国际和平与安全的威胁。在上次关于妇女、和平与安全的公开辩论会上（见S/PV.8079），我们指出罗兴亚族妇女和女童应有机会让安理会听到她们的声音。我们感谢罗兴亚代表Razia Sultana女士今天以非政府组织妇女、和平与安全工作组名义提出了有力的证词。她能在本会议厅为罗兴亚族妇女大声疾呼，这要归功于负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士。我们听到并认同Sultana女士对孟加拉国境内流离失所的罗兴亚族妇女和女童需要得到保护以及她们面临的挑战所表达的关切。

确保为近70万名流离失所者——其中大部分是妇女和儿童——提供人道主义援助和保护，这项工作仍然是与时间赛跑。人道主义人员已经确定，有2000多名孕妇需要特别关注。总体而言，在为性暴力幸存者和其他人提供生殖保健和服务方面仍存在相当大的未满足需求。至关重要的是，国际社会必须支持联合国有关机构及其合作伙伴的工作，为有需要的人提供服务。

在其他各方面均属保守社会的环境中，营地中的妇女和儿童友好空间为性暴力和相关创伤的幸存者提供了生命线。我们鼓励社区领导人和服务提供者帮助受影响的妇女和女童表达自己的需求，并在影响其生活和未来的决策中发声。需要处理对耻辱感的关切，必须以显而易见的方式将耻辱从受害者转移到犯罪者头上。

我国当局认真研究了关于罗兴亚妇女和女童遭受贩运和性剥削的报告。如果在实地有大量执法人员和人道主义人员的情况下仍发生此类事件，这将令人遗憾。虽然正在认真考虑与提供更多保障措施有关的建议，但除了确保罗兴亚人安全、有保障和有尊严地返回其在缅甸若开邦的家园从而重振他们的希望之外，无法保证不出现此种非正常现象。我们认为，安理会成员在即将对缅甸和孟加拉国进行访问期间，将能够更多地深入了解罗兴亚人自愿遣返的可能性。

至关重要的是，必须优先预防冲突中的性暴力，并且我们必须继续致力于应对这种暴力。应当在妇女、和平与安全议程以及可持续发展目标两者相辅相成这一背景下，进一步讨论和阐述特别代表的三大支柱战略。

不可否认，只有有效解决我们头脑和社会中存在的基于性别的结构性不平等，才能建造防止将性暴力作为战争手段和恐怖主义手段的壁垒。《2030年可持续发展议程》为推动增强妇女权能和性别平等提供了许多贯穿各领域的途径。然而，除非努力实现与性别平等相关的各项具体目标，同时不断改变社会中普遍存在的性别规范，否则，这个雄心勃勃的普遍议程仍将功亏一篑。

经常与冲突中的性暴力有关的有罪不罚文化也造成持续的恶性循环。如果有关国家不愿意或没有能力确保追究此类罪行的责任并伸张正义，则国际社会，特别是安全理事会，不能回避其责任。有关方面一直强烈呼吁安理会考虑将案件移交国际刑事法院处理并对秘书长报告所列实体进行适当制裁。特别是，秘书处还有责任确保禁止被列名的国家行为体参加联合国维和行动。分配给维和特派团保护

和性别平等问题专家的资源不断减少，这一情况必须扭转。

在罗兴亚妇女和女童面临迫在眉睫危机的背景下，我国当局正与所有有关行为体协商，努力制定一项关于妇女、和平与安全的国家行动计划。我们期待继续与特别代表办公室和其他合作伙伴接触，将我们的计划和承诺转化为注重结果的行动。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请南非代表发言。

Mgobozi先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，请允许我祝贺你和秘鲁代表团担任安全理事会4月份主席。此外，主席先生，我们感谢你组织本次公开辩论会，讨论冲突中的性暴力这一非常重要的议题。我还要感谢常务副秘书长阿米纳•穆罕默德女士、普拉米拉•帕滕女士和Razia Sultana女士所作的通报。

南非欢迎秘书长在预防冲突与维持和平问题上发挥领导作用。我们注意到，有效执行妇女、和平与安全议程直接有助于实现这些目标。我国代表团还欢迎秘书长关于冲突中性暴力的报告（S/2018/250），并注意到其内容。

在冲突期间发生的所有罪恶中，系统性的广泛性暴力仍然是最卑鄙的行为之一。此种恶行作为一种战争工具，公然违反国际人道主义法和国际人权法。我们呼吁所有各方全力支持所有这些残暴行为的幸存者，并强烈谴责将一切形式的性暴力作为战争和恐怖主义手段以及作为酷刑手段。

妇女和女童继续不成比例地受冲突局势的影响，特别是在性虐待和性暴力方面。性暴力幸存者的生活被永远改变，许多幸存者不仅承受身体伤疤，还承受这些行为造成的隐秘创伤和无端污名。使用性暴力作为战争工具，破坏家庭和社区，最终目的是分裂、支配和控制社会。结束这一罪恶祸害，处理由此产生的创伤，并追究责任人对这种滔天罪行的责任，这是和解与建设和平进程的组成部分。因此，我国代表团呼吁冲突地区所有各方根据关于冲突中性暴力问题的第2106（2013）号决议，作出并履行关于打击性暴力的承诺。

我们都必须为预防冲突中的性暴力做更多工作。在这方面，我们鼓励安全理事会认真考虑解决系统性的性暴力风险因素并处理其预警迹象。南非认为，这可以通过在维和特派团中部署更多的女维和人员特别是妇女保护顾问来实现，我们呼吁所有会员国支持在维和行动的任务授权和预算中纳入这些员额。在这方面，南非是在联合国维和特派团中部署女维和人员特遣队人数最多的国家之一。妇女对维持和平和建立和平工作的贡献被认为是促进联合国任务部署的有效性和长期成功的一个因素。

允许妇女与妇女谈论她们的经历，这种做法创造了一种更有利和安全的环境，让妇女能够表达其对即时保护问题的关切，其中包括举报性虐待事件以及她们对安全局势的总体看法。畅所欲言的能力有助于增强冲突局势中妇女的权能，从而为妇女提供空间，促进并参与建设和平与和解进程。

性暴力案件的司法救助和诉诸法律是建设和平与和解进程的另一个重要组成部分。如果犯罪者不必面对其行为的后果，就不能为性暴力幸存者伸张正义，而没有正义就没有和平。性虐待和性歧视与性别不平等、贫困、排斥和边缘化密不可分。我国代表团认为，如果要解决冲突的根源，就必须直接处理促成冲突的各种因素，包括促进两性平等和妇女更多地参与各种形式的调解、冲突后恢复和建设和平进程。在和平谈判和解决冲突的过程中，必须有妇女响亮的声音，以确保所有受冲突影响的人，尤其是那些最边缘化和最脆弱的人，即妇女和女孩，有机会在改变自己的环境方面发挥积极作用。

在这方面，需要加强必要的法律框架，以处理对妇女一切形式的歧视，包括在土地所有权、获得经济机会、就业、教育和保健等各个方面，这些都是包容性、公开和平的社会基本要素。

最后，南非继续优先考虑妇女参与和平与安全进程，特别是举办调解、对话和解决冲突方面的培

训方案。我们仍然致力于解决与冲突有关的所有形式性暴力这一祸害。我们将积极努力建立一个不存在歧视和性别歧视的全球社会，在这个社会中所有妇女和女孩都被视为平等的公民。结束对妇女的歧视将大大有助于解决性暴力的根源。

主席（以西班牙语发言）：我现在请爱尔兰代表发言。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：我要感谢主席国秘鲁召开并主持本次重要的辩论会。我还要感谢常务副秘书长穆罕默德、特别代表帕滕和苏丹娜女士早些时候的通报。看到一名罗辛亚族妇女第一次在安理会发表讲话，非常令人鼓舞。对我们而言，这是一个重要的日子，我要感谢促成本次会议的所有人。

如果说爱尔兰是妇女与和平与安全议程的坚定支持者，还不足以说明我们的态度。我国深信，妇女对我们在预防冲突和解决冲突方面力图实现的一切成就至关重要。就在上周，爱尔兰庆祝了《耶稣受难节协定》二十周年，这项协定是北爱尔兰和平进程的里程碑。妇女参与寻求和平对其取得成功至关重要。

1976年，Mairéad Corrigan和Betty Williams这两名爱尔兰岛的妇女因努力为北爱尔兰带来和平而获得诺贝尔奖时，诺贝尔奖委员会指出，她们

> “拒绝屈从于令人沮丧的怀疑论：她们毫不犹豫地行动起来。她们从不在意自己的任务十分艰难：她们迎着困难而上，因为她们确信，这正是她们需要做的。她们没有谈论新颖独到的理论，没有谈论精明娴熟的外交技巧，也没有自命不凡的夸夸其谈。完全没有，她们做出的贡献远远更为重大，那就是一个勇敢无私的行动，激励了成千上万的人，她们在黑暗中点燃了一盏明灯，给认为已经毫无希望的人们带来了新的希望。”

这就是我们必须继续仿效做出的努力。妇女对我国的和平与解决冲突产生了重大影响，我们认为，其他地方的妇女也可以这样做。

尽管许多领域的政策有了很大进展，但今天我们正在处理一个仍然面临严峻挑战的领域——即处理与冲突有关的性暴力问题。令我们感到羞耻的是，妇女和女孩经常被当作冲突的货币。秘书长的报告（S/2018/250）让人读来感到痛心。它显然强烈呼吁会员国加倍努力解决冲突中的性暴力问题。

我们爱尔兰人坚信，民间社会在基层的作用对于赋予妇女预防冲突的能力至关重要，安全理事会第2106（2013）号决议重申了这一点。爱尔兰对关于将知名妇女人权捍卫者作为性暴力犯罪对象的报告尤其感到关切。今天，我们敦促会员国采取措施，确保在民间社会中充分保护妇女。爱尔兰还敦促安全理事会在这方面承担自己的责任，始终并及时对冲突中实施性暴力的人员实施制裁。

我们都认识到，与冲突有关的性暴力的大多数受害者是处于社会边缘的妇女和女孩，她们往往生活在执法部门难以接触到并且缺乏保护的农村地区。农村妇女很容易流离失所，在控制土地和资源的斗争中经常被迫逃离。因此，妇女的人身安全与她们的政治、社会和经济安全密切相关。妇女在冲突的各个层面都首当其冲地受到影响。

作为妇女地位委员会主席，爱尔兰在今年第六十二届会议上很高兴看到，秘书长的报告和我们关于实现性别平等和赋予农村妇女和女童权能的挑战和机会的商定结论都强调农村妇女真正的脆弱性。我敦促会员国结合秘书长关于与冲突有关的性暴力的建议，审议这些强有力的商定结论。

在国家一级，爱尔兰已将防止性暴力的措施纳入我国关于妇女与和平与安全的第二项行动计划。爱尔兰国防军将妇女与和平与安全纳入其政策主流，在所有部队中都派有性别问题顾问和性别问题协调人。我们对性剥削和性虐待实行零容忍政策，而且非常严格地予以实施。

爱尔兰认为，男子和男孩参与这项工作对于防止冲突中的性暴力至关重要。爱尔兰援助署努力工作，支持非政府合作伙伴实施此类计划。我们还是签署《紧急情况下防止性别暴力行为呼吁》的14个国家之一，欧洲联盟也是签署方。我们完全支持负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表。我们赞赏她的工作，并与她的办公室保持良好的合作关系，我们将继续在资金方面为她提供支持。

最后，我要再次谈到北爱尔兰这两位妇女和她们获得和平奖的日子。诺贝尔奖委员会当天还指出：

> “不难得出结论认为，战争会造成无谓的苦难这一事实是不言而喻的，而且任何人在绝望时都会这样说。的确如此，但实际上，解决每个冲突的办法就是要有人采取简单而显而易见的行动，在和解与合作的道路上迈出第一步。”

北爱尔兰这两名妇女迈出了第一步。我们衷心希望其他人效仿她们的榜样。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请巴拉圭代表发言。

Arriola Ramírez先生（巴拉圭）（*以西班牙语发言*）：我代表巴拉圭共和国代表团感谢秘书长提交关于与冲突有关的性暴力的报告（S/2018/250）。我们欢迎安全理事会主席国秘鲁召开本次辩论会。

自1965年以来，巴拉圭一直参加联合国的维和行动。自那时起，我国逐步安排妇女参加军事特遣队和警察部队，为维护国际和平与安全作出了贡献。在这方面，自2006年以来，我国已有女性职业军官毕业于军事学院。目前，巴拉圭向联合国六个维和特派团派遣了100多名军事和警察人员。

根据这一经验，我国代表团强调，有必要在部署维和特派团特遣队之前和之后进行下列方面的专业培训：预防与冲突有关的性暴力，受害者的照顾以及可用于起诉和审判责任人的资源，同时始终尊重国家的主权、不干涉别国内政原则和国际法。巴拉圭军事人员在部署参加维和特派团前，接受关于在武装冲突中保护平民的一般性培训，并在巴拉圭维持和平行动培训中心接受军民协调与防止暴力和性别不平等的专门培训。

根据巴拉圭的参与经验，我们认为，需要加强的另一个领域是安全理事会把在武装冲突中保护平民的工作明确列入维和行动的任务规定。必须明确保护平民免遭最广意的性暴力的任务，并在因冲突的性质使平民遭受这种暴力的风险较高的局势中将其视为优先事项对待。必须把这种任务纳入预防机制和规定程序，以协助受害者，确保追究罪犯责任。为此目的，也应更新和修改现有维和特派团的任务。

最后，广而言之，巴拉圭代表团强调需要制定措施，在实现《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标，特别是关于性别平等和增强所有妇女和女孩权能的目标5的框架内解决冲突局势中的性暴力问题。只要世界各地存在男女不平等、歧视和对妇女和女孩的经济和社会排斥，就不可能全面、有效、持久地解决冲突中性暴力的祸害。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请北大西洋公约组织观察员发言。

哈钦森女士（*以英语发言*）：主席先生，感谢你给我机会，作为北约秘书长妇女与和平与安全问题特别代表在安全理事会上发言。

北约的任务以其核心价值，即民主、个人自由和法治为基础，这些价值显然与妇女与和平与安全议程不谋而合。通过妇女与和平与安全决议和安理会工作，为认识和解决在冲突中和围绕冲突发生的对妇女和女孩的严重和系统性性虐待问题提供了新路径。冲突中的性暴力不仅影响妇女和女孩，而且影响整个社区的认识，现在已在我们的集体思想中扎根。

国际社会有责任更好地保护妇女。但我们知道，不促进妇女权利就不可能有保护，接受妇女充分参与所有决策是至关重要的。把性暴力问题提升为国际和平与安全问题，已经提高了要求包括北约在内的行为体在解决该问题方面发挥更突出作用的期望。不作出适当的反应，冲突中性暴力将继续严重危及稳定努力，以及冲突后的可持续重建。

在北约，我们认识到保护是妇女与和平与安全议程的核心。北约领导的部队有责任保护和捍卫妇女免遭暴力。但我们也承认，不能也不应该将此与增强权能和参与问题分开。没有参与就没有保护。

我们在北约妇女与和平与安全政策及其行动计划的指导下，作为整个妇女与和平与安全框架的一部分，采用综合方针解决性暴力问题。制定防止和应对冲突中性暴力和性别暴力的军事准则，为我们提供了工作基础及实用工具。

但我们认识到，必须与其他国际组织和民间社会协调努力。为此，我们设立了一个民间社会咨询小组，以了解不仅我们地区内的妇女的意见，而且更重要的是，了解危机地区妇女的意见，用以帮助指导我们的工作。保护讨论机制必须有妇女参加。

今年早些时候，北约与联合国特使安杰利娜•若利联手，通过将此纳入北约所有核心任务和职能主流推进防止冲突中性暴力问题。我们相信，北约有机会借助北约成员国的力量和能力，并与40多个伙伴国家合作，成为妇女权利的重要保护者。

在北约，我们用总体保护的方针解决所有影响冲突中和冲突后局势妇女的问题。我们强调保护妇女和女孩免遭暴力的重要性，但同样强调支持和加强妇女参与的必要性。我们认识到，对性暴力而言，最好的防御是预防。我们设法使性别平等成为我们所有努力的核心原则，强调和扩大预防领域。采用预警指标、加强与民间社会对话和公共外交，增强了我们的努力。

归根结蒂，通过解决虐待和危害妇女和女孩的性暴力问题，我们不仅帮助受害者个人，而且奠定了尊重基本尊严和人权的基调。这样做，我们即可奠定持久稳定的基础。

主席（以西班牙语发言）：我现在请博茨瓦纳代表发言。

恩图瓦哈先生（博茨瓦纳）（以英语发言）：主席先生，我们祝贺你和贵国秘鲁担任安全理事会4月份主席。我们也感谢你召开这次专题辩论会。

我们感谢常务副秘书长阿米纳•穆罕默德女士通报介绍秘书长关于冲突中性暴力的最近报告（S/2018/250）。我们也赞扬负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士所提供的富有见解的通报。

我们赞同早些时候以非洲联盟的名义所作的发言。

首先让我重申，博茨瓦纳重视保护和促进妇女和儿童权利，致力于解决一切形式危害妇女的暴力，包括支持防止冲突中性暴力。

武装冲突中的性暴力是最严重侵犯或践踏国际人道主义法和国际人权法的形式之一。因此，制止侵犯妇女人权的行为是一项道义责任和各国必须共同解决的问题。这种令人发指的罪行在武装冲突中尤其猖獗，被作为战争和恐怖手段使用。因此，防止和消除这种罪行，等于捍卫普世人权和维护国际安全。此外，防止性暴力是预防冲突及保持和平的一部分。在这方面，我们欢迎安全理事会和大会努力，在现有零容忍政策的基础上进一步建设、改进全系统防止和应对性剥削和性虐待的做法。

我重申，博茨瓦纳代表团继续支持在执行可持续发展目标过程中增强妇女权能和实施性别主流化。正如可持续发展目标5恰当认识到的那样，世界各地的妇女和女童都应拥有在生活中免遭暴力和一切形式歧视的平等权利和机会。我们也同意，实现性别平等和增强妇女权能对实现持续、包容和公平的经济增长和可持续发展至关重要。

我们认识到，在当今世界，迫切需要采取具体措施，打击基于性别、身份、宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、煽动暴力和暴力侵害行为。在这方面，我们赞扬联合国系统在全球、区域和国家层面为应对这些挑战以及在协助会员国努力消除和预防一切形式的暴力侵害妇女行为方面做出重要贡献和发挥重要作用。为此，我谨表示，本代表团支持和赞赏妇女署所做的出色工作以及负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表有效地执行其任务授权。

博茨瓦纳也认可第1261（1999）、第1325（2000）、第2272 （2016）号决议以及其它涉及妇女、和平与安全以及儿童与武装冲突问题的后续决议所建立起来的现有规范框架，但和各方一样认为，为解决冲突中的性暴力行为所做的努力应该与联合国更广泛的努力保持一致，并且应该互为补充。为此，我们强调需要加强与所有相关利益攸关方的协调与合作，以加强全球在处理性暴力问题上做出的努力。在这方面，我们欢迎秘书长在2017年发起的《宗教领袖和行为体防止煽动可能导致残暴罪行的暴力行动计划》。我们认识到宗教领袖在影响广大信徒方面的关键作用，并因此认识到他们在利用道德权威支持采取具体策略以防止在冲突中煽动暴力方面所起到的至关重要的作用。

我们仍然相信，在应对这些持续暴行方面还需要做更多的工作，我国代表团还希望强调，国家有责任履行其相关义务，结束有罪不罚现象，有效利用一切可用手段，通过起诉的方式追究此种犯罪的所有施暴者的责任。

为了增强妇女在和平与安全方面的权能，我们认为，必须加强努力，促进妇女积极和平等地参与预防冲突、解决冲突、过渡期司法和安全部门改革进程。在这方面，我们坚定支持妇女参与和平谈判、建设和平和预防冲突。

关于妇女的司法救助问题，我们呼吁各国采取切实措施，消除妇女在获得司法救助方面的障碍，包括创造有利条件，使妇女能够在没有担心和恐惧的情况下报告暴力事件。另外，我们还敦促各国加强其国家刑事司法系统的能力，为受害者提供公平和有尊严的服务。

最后，博茨瓦纳保证与国际社会合作，共同制定有关预防冲突局势中暴力侵害妇女和儿童行为的战略。我们仍然乐观地认为，鉴于我们的共同意志和承诺，特别是在安全理事会表现出的意志和承诺，我们能够结束这些可耻的危害人类的罪行。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请克罗地亚代表发言。

德罗布尼亚克先生（克罗地亚）（*以英语发言*）：首先，我要感谢安理会主席国秘鲁举行本次重要的辩论会，感谢所有通报者所做的发言。

克罗地亚赞同欧洲联盟观察员所作的发言以及以妇女、和平与安全之友小组名义所作的发言。我谨以本国身份作几点补充发言。

众所周知，性暴力作为一种战争手段已被使用了几百年，但发生在前南斯拉夫领土上（在克罗地亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、科索沃境内）的战争是各种报道让公众注意到大规模强奸和其他性暴力犯罪行为的最早战争之一。从那时起，情况已经明确表明，性暴力加剧了族裔和其他分裂，加剧了冲突和不稳定，给受害者以及整个家庭和社会都留下可怕的身心创伤。然而，无论是在前南斯拉夫问题国际法庭，还是在国内法院，性暴力仍是1990年代战争中获刑最少的犯罪。

在我国克罗地亚，在我们遭受侵略期间，强奸被作为一种恐吓和恐怖的手段。据估计，约有2500人（主要是妇女，也有男子）在卫国战争期间遭受过严重的性暴力侵害。在这些案件中，大部分仍然没有起诉，施暴者仍然逍遥法外。惩罚施暴者仍是克罗地亚的一个优先事项，2015年通过的《卫国战争性暴力受害者权利法》为受害者提供了支助、认可和补偿，即使从未发现或从未将施暴者绳之以法。

不过，我们的经验还告诉我们，如果不改变态度，光有先进的法律框架和国际协定本身还不够。除了法律之外，我们还必须改变人们的心灵和思想，必须质疑各种文化和社会规范，争取做到让受害者得到社会的支持，让施暴者受到整个社会的唾弃和惩罚。

秘书长的最新报告（S/2018/250）描绘了严峻的局面。尽管条约和习惯国际法对禁止性暴力行为做出了具体规定，尽管近几年在此方面取得了一定的政治势头和能见度，但武装冲突和其他暴力局势中的性暴力行为继续在世界各地蔓延。因此，我们应全面解决这个问题，这一点至关重要。因此，克罗地亚特别注意确保妇女与和平与安全议程的指导原则和规范都能被纳入我们的国家政策和实践。我们之所以继续密切关注妇女与和平与安全问题，是因为我们坚信：充分实现妇女的各项权利是保障基本人权和实现持久和平与安全不可或缺的基础。

克罗地亚已采取措施，通过其促进性别平等国家政策及其在2011年通过的关于执行第1325 (2000)决议的第一个国家行动计划，将性别观点纳入国家对外和安全政策。目前，我们正在制定第二个国家行动计划，预计该计划将在今年上半年获得通过，并且将适用于我们的国内和国际活动。我们已在警察和军队正规教育以及文职人员和军人部署前培训中特别注意与性别相关的内容，特别是将重点放在预防和应对性暴力以及对性剥削和性虐待行为采取零容忍政策上。在这方面，克罗地亚坚定支持秘书长为防止联合国人员实施性剥削和性虐待行为做出的努力，并通过签署《关于防止和消除性剥削和性虐待行为的自愿契约》为这些努力做出了贡献。过去三年来，出于加强妇女在和平特派团和行动中的作用这一专门目的，并根据2014年9月在联合国维和峰会上所作的承诺，克罗地亚为来自联合国维和行动人员派遣国的女警官组织了部署前培训。迄今为止，共有来自非洲、亚洲和欧洲19个国家的35名女警官参加了这个培训计划，第四期培训将于5月举行。

此外，还需就如何执行保护平民的任务、包括保护妇女和女童免遭性暴力的任务，为维和特派团提供明确指导。我们有机会利用联合国的专门知识，包括联合国暴力侵害妇女问题特别报告员等人权机制。我们还需要在确保妇女适当参与和平谈判方面取得更大进展。未将妇女纳入冲突后治理的和平协定，往往阻碍她们获得经济机会、诉诸司法和争取赔偿。

最后，我要指出，冲突中性暴力是一个可以花费更多时间讨论的多层面问题，涉及的层面包括强迫流离失所、强迫婚姻、性奴役和由于战时强奸而出生的儿童的困境。我们致力于预防冲突和消除侵犯人权行为的根源，这是我们制止这一可怕罪行的核心之所在。

克罗地亚欢迎各方强调，迫切需要确保在开展预防努力和发现预警迹象的过程中始终明确体现性暴力考量，而且和平进程、停火和和平协议、所有安全部门改革、联合国参与的其它进程以及制裁制度也需体现这一考量。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请哥斯达黎加代表发言。

Castro Córdoba先生（哥斯达黎加）（*以西班牙语发言*）：哥斯达黎加感谢轮值主席秘鲁召开本次公开辩论会，讨论这样一个重要的问题。

我们还感谢阿米娜·穆罕默德女士、普拉米拉·帕滕女士和拉齐亚·苏丹女士的通报。

我国代表团赞同马里代表将以“人的安全网”的名义所作的发言。

性暴力无论何时何地都是不可接受的。然而，性暴力被广泛地当作恐怖策略以及战争和恐怖主义的武器使用，在此情形中，这种最深切地影响着人的尊严和自由、最残忍和最可怕的社会胁迫形式之一被强加于人，这特别令人不安，并应受到谴责。性暴力使冲突永久化，而且破坏安全与稳定，对人们参与社会的政治、社会和经济生活造成干扰。由

于未能通过预防措施解决暴力和性虐待的根源，也未能消除此类情形中的有罪不罚现象，联合国这个组织和我们国际社会在这个问题上负担沉重。

保护民众的主要责任在于各国。我们有义务建立健全的法律和制度框架，以期为预防和填补保护受害者特别是妇女和女童方面的漏洞奠定坚实的基础，并扩大保护措施的范围，纳入最脆弱的群体，如族裔和宗教少数群体、农村地区妇女、与武装团体有关的妇女和女童、男同性恋、女同性恋、双性恋、变性者以及同样容易遭受性暴力的男童和男子-他们遭受性暴力的现象越来越普遍。

同样令人担忧的是，性暴力导致强迫流离失所，而且在大规模流动的过程中，移民、难民和流离失所者沦为性勒索、贩运和偷运、骚扰以及强奸等侵害行为的对象，遭受暴力的风险日增。必须将冲突中性暴力视为给予难民或庇护地位的理由，并制定援助受害者政策。

我们敦促各国以最强烈的措辞将所有性暴力行为定为刑事犯罪，包括酌情将这些行为提交国际刑事法院，以便彻底消除此类案件不受追究的现象。这些暴力行为是战争罪行，必须对那些在冲突局势中实施、下令实施或纵容性暴力的人实行零容忍政策。

充分利用现有的国际法律机制以及确保有罪必究，是有效的遏阻办法，也是确保为受害者伸张正义的重要手段。同样重要的是，必须鼓励合作和共享信息，为受害者提供法律援助，并为安全部队和维和人员提供培训。同样，在联合国范围内，我们欢迎秘书长所倡导的任命一名受害者权利监察员以及制定预防和打击性剥削和性虐待行为的自愿契约等倡议。

安全理事会相关决议概述了预防冲突中性暴力的承诺和计划，必须执行这些决议并对其执行情况进行监督，这一点至关重要。同样，必须有系统地使武装冲突和恐怖主义背景下的性暴力成为是否应受到制裁的标准，并将制裁措施适用于所有参与资助、规划或支持与性暴力行为有牵连的武装团体的人。为使制裁有效，主要行为体必须进行协作。秘书长特别代表在这方面发挥着重要作用，确保进行顺畅的沟通和信息交流。

预防是关键。必须有系统地将妇女保护顾问纳入政治特派团和和平行动的战略规划进程，并就性别问题提供适当培训，以便帮助预防和适当应对性剥削和性虐待。要想做到这一切，必须为相关方案提供足够的资金。

所有此类努力都必须重视受害者。应该制定支助方案，使受害者充分重新融入社会结构，这应有助于重建遭受武装冲突后果的社会人口结构。应该在国家一级建立法律框架，以保护受害者并打击与性虐待和性暴力有关的污名化行为。建立这些框架应考虑补救措施和赔偿，并考虑到不同形式的性暴力需要不同的解决办法和应对措施。

最后，必须让妇女和女童参与决策过程并担任领导职务，这一点至关重要。缺乏机会，缺少保护和包容妇女和女童的国家政策，以及各领域加剧对妇女的歧视的各种结构性障碍，使贫困、排斥和暴力的循环永久化，从而阻碍她们享有各种权利。因此，必须确保机会平等，有机会接受教育，并增强妇女和女童的经济、政治和社会权能，以便她们能够在冲突期间和之后在其社区中扮演重要和变革性的角色，并能重新赢得尊严和权利。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请捷克共和国代表发言。

埃林格先生（捷克共和国）（*以英语发言*）：主席先生，我谨感谢你组织本次重要的公开辩论会。

捷克共和国赞同欧洲联盟观察员的发言。

我谨感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长提出有价值的报告（S/2018/250），并坚决致力于执行防止冲突中性暴力的议程，致力于采取各种旨在使实地

发生改变的新举措。我还要感谢他的特别代表普拉米拉•帕滕所做的大量工作和奉献精神。

捷克共和国深感关切的是报告所涉国家持续发生性暴力和性别暴力事件。我们应该加紧努力，制止有罪不罚现象。应将政治高层的倡议转化为具体行动，以确保在实地充分落实追究责任的观念。

捷克共和国依然决心帮助打击冲突中和冲突后国家的性暴力和性别暴力现象。捷克共和国与非政府组织合作，正在实施旨在防止性暴力与虐待妇女和女童的项目，包括在叙利亚、黎巴嫩、也门、利比亚、南苏丹和伊拉克，以及在巴基斯坦、约旦和孟加拉国为边缘化和受虐待的女童和境内流离失所者设立保健和卫生中心。

我们认为，暴力文化与社会经济因素有关，而且出现于各类群体都遭边缘化之际。因此，捷克共和国通过实施旨在赋予妇女经济权力并让她们平等参与公共和政治事务的项目，来解决社会不平等问题的根源。格鲁吉亚、赞比亚、埃塞俄比亚、阿富汗、巴基斯坦和斯里兰卡都实施了此类项目。

秘书长的报告申明，性暴力和性别暴力案件的报案率仍偏低。男女平等参与执法机构将营造更有利于报告这些严重犯罪的环境。为此，捷克共和国成为了“约旦3”信托基金的牵头国家，这是一项援助约旦武装部队女军人的能力建设项目。

2017年1月，捷克共和国通过了一项有关妇女与和平与安全问题的国家行动计划。该计划包含可衡量的具体任务，包括采取措施打击冲突中的性暴力，以及对妇女、女童、男子和男童各种形式的暴力和歧视，将其视为侵犯人权。2015年，捷克国防部通过了执行第1325（2000）号决议的本部行动计划。按照联合国对于性剥削和性虐待的零容忍政策，维和人员在加入联合国或其他国际维和特派团之前，必须接受这种培训。

在落实追究责任方面，捷克共和国继续支持国际刑事法院和特设国际法庭。捷克共和国通过定期自愿捐款支持妇女署的全球促进性别平等活动。

人权理事会将于今年秋天举行选举，我们作为候选国，仍致力于推动增强妇女权能、性别平等和司法救助。我要申明，捷克共和国仍坚定地致力于防止和保护妇女、女童、男子和男童免遭这种可怕罪行的伤害。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请黑山代表发言。

帕耶维奇女士（黑山）（*以英语发言*）：我要感谢主席国秘鲁及时召开这次公开辩论会，讨论通过赋权、性别平等和司法救助来防止冲突中的性暴力，并感谢主席国编制了一份内容翔实的概念说明（S/2018/311，附件）。我还要感谢通报者在辩论会上很有价值的发言。

我国完全赞同欧洲联盟观察员的发言，以及加拿大代表以妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言。不过，我想以本国代表的身份补充谈几句。

我们生活在一个日益分裂的世界中，受到冲突和政治瓦解的冲击，妇女和女童遭受各种形式的性别暴力的风险加大，这些性别暴力从强奸到殴打、家庭暴力和早婚，以及人贩子的剥削，不一而足。黑山欢迎秘书长的报告（S/2018/250），该报告描述了各国令人不安的情况。现在，我们必须考虑应采取哪些切实步骤履行我们的承诺，保护妇女免遭武装冲突中普遍发生的由国家和非国家行为体实施的性暴力，促进妇女在预防和解决冲突上发挥作用并确保建设稳定和公正的社会。

通过赋权、性别平等和司法防止冲突中的性暴力是建设和平、预防冲突与和解的核心。我们必须支持妇女具备对促进建设和平与发展以及减少不平等现象的政策施加影响的能力。经验表明，女性专家可以提供更多沟通渠道，与男性士兵接触不到的当地民众交流。她们有助于建立信任和信心。她们可以关注妇女和女童的具体需求，包括基本服务、保健和教育。必须聆听女性的声音，妇女必须对影响她们和我们所有人的政策拥有自主权。

黑山支持国际社会努力执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议，该决议承认武装冲突对妇女和儿童造成更大影响。我们通过了执行第1325（2000）号决议的2017-2018年国家行动计划。我们积极参与妇女与和平与安全国家协调中心网络的工作。为了增强女兵权能，增加女性比例，并支持招募女性军官和进行性别平等问题培训，去年黑山向北约的“约旦3”信托基金捐款。我们将很快派遣一名经验丰富的性别平等问题顾问，负责就执行第1325（2000）号决议向北约总部提供咨询和业务支持。

黑山是欧洲委员会关于防止和打击针对妇女的暴力和家庭暴力的《伊斯坦布尔公约》的头五个签署国之一。我们于去年提交了第一份报告。我们支持欧洲联盟提出的制止对妇女和女童实施暴力的“聚光灯倡议”。该倡议于去年9月启动，欧盟正与联合国在全球范围落实这项倡议。

不报告、不谴责性暴力罪行，不追究责任方的责任，这是不可接受的。联合国、其他国际机构、各国政府和民间社会都必须发挥作用，确保采取应对措施，消除世界各地冲突地区的性暴力。

我们支持国际和平行动，将其作为在冲突地区确保尊重人权和建立可持续机构的工具。目前，联合国维和行动更侧重于保护平民，而不是监测停火。正因为如此，和平行动应该使用新技术来加强其能力。我国国防部为了帮助黑山士兵做好参与和平行动和活动的准备，定期举办关于预防冲突中性暴力的培训课。

黑山强烈谴责联合国维和行动中的性剥削案件，因为在联合国的旗舰活动中，在任何情况下都不容许出现犯罪活动和滥用权力的现象。为了不损害联合国的信誉，零容忍和零免罚必须成为我们唯一的选择。

在国际一级，安全理事会可以发挥重要作用，包括通过制裁制度发挥作用。我们呼吁安全理事会明确将性暴力作为一项认定标准纳入联合国制裁制度，用于持续犯下此类罪行的地区。

性暴力幸存者必须得到充分的支助，以减轻其痛苦，并帮助他们在不遭偏见或羞辱的情况下重新融入社区，这需要教育和参与。

我们必须加倍努力，通过增强妇女权能以及在各级支持性别平等和司法工作，来防止冲突中的性暴力。任何罪犯都不应凌驾于法律之上，任何幸存者都不应被忽视。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

卡西姆·阿迦先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：叙利亚政府努力加强与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室的合作与协调，以便特别代表能顺利开展其崇高工作，纠正事实材料，并驳斥支持沙特-卡塔尔对我国恐怖主义侵略的媒体宣传中的各种指控。这种侵略继续在叙利亚造成流血事件，其原因在于单方面措施违背国际法基本规则，并且安理会内外的一些会员国采取这些单方面措施纯粹是出于政治原因。

叙利亚政府于2015年接待了前任秘书长特别代表。我们为她提供了前往包括惩戒和改造中心在内的所有设施参观的准入。我们还给她机会与违反叙利亚法律犯下恐怖主义、盗窃和杀人等罪行的许多女性囚犯见面，以使她能够充分履行自己的任务授权。

我们饶有兴趣地拜读了普拉米拉·帕滕女士介绍的秘书长报告（S/2018/250）。我们注意到，该报告对待遭受性暴力之害的叙利亚妇女的方法有所改进。该报告提到叙利亚政府与特别代表办公室之间富有成果的合作，尤其是在加强郊区居住设施和运输服务方面的合作。2017年，我们与社会事务和劳动部以及叙利亚家庭事务和人口委员会合作和协调，设立了家庭保护中心，以便更有力地援助性暴力受害者，为其提供护理和心理支持。在此框架内，请允许我提出以下意见。

第一，我国政府坚决驳斥该报告中关于叙利亚政府实施性暴力的指控。我们感到惊讶的是，特别代表竟然会依赖协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制编写杜撰的报告。该机制依赖从公开渠道以及武装和恐怖主义团体、尤其是所谓的“白盔”组织那里收集的信息，而没有核实该信息来源或其可信性。

帕滕女士本应依赖她的办公室，并与叙利亚政府协调，在这方面开展她自己的调查，而不是依靠这些杜撰捏造的报告。我们感到奇怪的是，特别代表竟然会逾越其涉及冲突中性暴力问题的任务授权，在她非常简短的报告中谈论叙利亚妇女参与政治生活的情况。她还倡导并非以协商一致方式通过的大会第71/248号决议。此举本身严重背离她的任务授权。

第二，该报告没有讨论在邻国难民营中的叙利亚妇女和女童的痛苦，而这是一个极其重要的问题。在这方面，请允许我们对下列情况表示严重关切和痛楚：土耳其营地中持续不断的强奸妇女和儿童案件以及贩运人口、性骚扰和贩运器官的现象；约旦营地中的逼婚；以及在这些营地工作的国际组织的人道主义工作人员对数以百计叙利亚妇女实施的性剥削。这些情况就发生在所有世人的眼前。

第三，该报告完全无视在被占领的叙利亚戈兰和巴勒斯坦被占领土上的叙利亚妇女的痛苦。它也未描述遭受最恶劣侵犯人权行为和边缘化政策之害的叙利亚妇女的痛苦。以色列占领当局继续阻止在被占戈兰的叙利亚母亲访问她们在叙利亚的孩子和亲属。此外，以色列占领为努斯拉阵线恐怖分子提供的支持无法计数，而努斯拉阵线在其控制的地区实施最恶劣形式的性暴力。

最后，我愿强调，叙利亚仍然致力于支持各种国际努力，以制止一切形式的性暴力，惩罚这些暴力的实施者和唆使者，打破沉默和绝无道理的漠视。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴林代表发言。

阿尔鲁瓦韦先生（巴林）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨感谢你组织召开本次重要的辩论会。我还要感谢阿米纳·穆罕默德常务副秘书长和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士今天上午的宝贵通报。我们还要感谢代表非政府组织妇女、和平与安全问题工作组发言的拉齐亚·苏丹娜女士。我们欢迎秘书长的报告（(S/2018/250）。

武装冲突中的性暴力现在是我们各国社会所面临的最严重危险之一。它还是造成世人看到的被迫流离失所和移徙的一个因素。侵害妇女的性犯罪难以想象。这些犯罪已成为战争武器。

巴林王国呼吁努力打击对性暴力受害者的污名化，为这些受害者提供必要支助，推动她们重新融入社会经济生活，这对于保护冲突后国家的社会架构至关重要。我们还呼吁在预防、预警和快速反应方面加大力度。出于这些原因，巴林王国决定加入妇女、和平与安全问题协调员网络。巴林妇女生活在安全和稳定的国家，在妇女问题最高委员会享有代表权。她们向发生武装冲突的兄弟国家的妇女提供支助服务。巴林王国继续最强烈地谴责野蛮的性暴力行为，并呼吁起诉其实施者。

在国际层面，巴林王国是最先签署和批准大量相关国际文书，特别是《经济、社会和文化权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《防止及惩治灭绝种族罪公约》的国家之一。

在国家层面，巴林王国基于国际文书颁行国内立法，例如打击贩运人口行为的法律、设立国家人权研究所和国家国际人道主义法委员会的法律和保护免遭家庭暴力的法律。巴林王国热切参加相关国际论坛、发表意见和跟进所取得的成果。巴林妇女参加了许多寻求激励妇女在实现可持续和平方面发挥作用的地方倡议和国际论坛。

在跟进和落实巴林王国根据所加入公约和条约作出的国际承诺方面，我们设立了许多全国性委员会，最重要的是贯彻落实安全理事会决议的委员会、人权问题高级协调委员会、打击贩运人口行为国家委员会和国际人道主义法高级委员会。

主席（以西班牙语发言）：我请摩洛哥代表发言。

穆畴女士（摩洛哥）（以法语发言）：首先，我国代表团谨感谢主席国秘鲁组织关于这个话题的公开辩论会，其重要意义见诸于其紧迫性、严重性以及对各国社会的影响。本次辩论会很及时，因为冲突中性暴力的蔓延关系到我们所有人，使我们比以往任何时候都更迫切需要采取联合行动。

无论暴力的受害者是谁，暴力行为都必须始终受到谴责。不过，冲突时期的性暴力更是如此。不幸的是，这种暴力现象依然存在，而且已经变得系统化，十分广泛而且残酷无比。男女老少、甚至连婴儿都不能幸免。我们强烈谴责从以往时代持续至今的这种做法。我们今天的辩论会就是对这种现象强有力的谴责。

性暴力不仅影响受害者；它侵蚀并破坏整个社区和社会。它旨在伤害身体，破坏尊严，摧毁社会结构，破坏稳定，恐吓并毁坏受冲突影响的社会，并扼杀任何处于萌芽时期的和解与重建努力。

今年6月，我们将庆祝第1820（2008）号决议通过十周年，该决议第4段强调指出

> “强奸和其他形式性暴力可构成战争罪、危害人类罪或灭绝种族罪构成行为”。

面对持续存在的这些滔天罪行，表示愤慨是不够的。必须采取行动并提出真正的解决方案来帮助幸存者重建生活。采取有效措施防止和应对性暴力行为，可以大大有助于维护国际和平与安全。在这方面，请允许我强调以下几点。

第一，必须解决与冲突有关的性暴力的根源，促进建设和平和人的可持续发展，并鼓励各国努力消除基于性别的歧视。

第二，必须加强为受害者伸张正义的机会，必须打击有罪不罚现象，将对性暴力的肇事者和责任人绳之以法。

第三，必须促进妇女参与讨论预防冲突和解决冲突、维持和平与安全以及冲突后建设和平等问题，并且必须支持赋予妇女权能并充分平等地参与决策。

第四，宗教领袖在打击滥用宗教来为暴力辩护方面可以发挥重大作用。必须鼓励他们大力、坚定并迅速发出反对暴力的呼声。

第五，必须与当地行为体和社区领袖开展合作，因为他们能够发现性暴力行为的先兆，提供预警系统，并提出适当的预防和保护战略。

第六，必须消除性暴力受害者和因性暴力而出生的儿童蒙受的耻辱。这些受害者必须获得医疗护理，并重新融入社会和经济生活。

我借此机会向秘书长致意，他是联合国打击性剥削和性虐待战略的执笔者，该战略优先考虑到受害者的权利和尊严，并呼吁实施零容忍政策。摩洛哥王国充分并坚定地支持这项零容忍政策，我们作出不懈努力，采取一切必要措施消除这些卑劣行为。我们相信这个策略应该改变整个局面。我国是加拿大主持的妇女、和平与安全之友小组和哥伦比亚领导的两性平等之友小组的成员，我们支持这两个小组打击一切形式性暴力的国际承诺。

最后，保护、预防和打击有罪不罚现象必须成为我们各国社会的口号。国际法，包括国际人道主义法，必须不折不扣地得到实施。我们有责任防止性暴力，保护个人，回应受害者的需求，并确保让肇事者充分承担罪责。现在，我们应该投资于和平，促进人的发展和可持续发展，恢复受害者的尊严，并使重建社会和延续和平的项目成为现实，从

而不让任何人掉队。自从我们通过《2030年可持续发展议程》以来，这一直是我们的责任。这是我们的责任和义务。

主席（以西班牙语发言）：我现在请马里代表发言。

孔福罗先生（马里）（以法语发言）：我十分荣幸地代表人的安全网成员国发言，这是由奥地利、智利、哥斯达黎加、希腊、爱尔兰、约旦、挪威、巴拿马、斯洛文尼亚、瑞士、泰国以及南非作为观察员国家，当然还有我国马里组成的跨洲网络。人的安全网络是一个非正式的国家集团，致力于促进将人的安全层面纳入国家、区域和国际各级的政策和计划。

我代表该网络成员国，热烈祝贺安理会主席国秘鲁今天举行关于通过能力建设、性别平等和诉诸司法防止冲突中性暴力的公开辩论会。我还要感谢各位通报者。

人的安全网欢迎秘书长的最新报告（S/2018/250），并深为关切地注意到如秘书长的报告所指出，性暴力继续被作为战争、恐怖主义、酷刑和镇压的手段。我们深切关注性暴力的受害者，在2017年，她们因宗教、族裔或宗族从属关系，继续受到攻击。联合国比以往任何时候都更需要与各国政府密切合作，预防和调查此类罪行，并向受害者及其家属和证人提供专门服务。

还应该铭记的是，即使在冲突结束之后，性暴力一般仍会继续存在。这是造成受影响地区不安全的一个因素。男女受害者常常被剥夺受保护和诉诸司法的机会。性暴力的影响可以延续多年和几代人。更糟糕的是，这些罪行往往被赦免。冲突或冲突后局势中的性暴力问题被视为禁忌，其受害者通常都受到惩罚和羞辱，而肇事者却逍遥法外。因此，人的安全网络加入今天的呼吁，要求安全理事会和会员国加倍努力，特别是加倍努力打击有罪不罚现象。

我们必须认识到国际刑事司法、特别是国际刑事法院在裁决冲突局势中性暴力案件方面的重要作用。我要回顾指出，《罗马规约》将性暴力确认为战争罪和危害人类罪，这是向前迈进的一大步。在这方面，我们欢迎国际刑事法院2017年对“检察官诉博斯科•恩塔甘达案”的判决，确认此类罪行属于法院的管辖范围，根据《罗马规约》，可以将武装团体成员强奸和性奴役儿童的行为作为战争罪提出起诉。但是，我们要再次指出，各国对起诉肇事者或责任人负有主要责任。

冲突局势中的性暴力被确认为重大的安全挑战。妇女和女童往往是首要目标，但男子和男孩也是战略性的攻击目标。我们必须保持打击性暴力的势头，同时还要强调加强妇女的能力并将此作为解决方案的组成部分。提高妇女的能力并让她们更多地参与决策机构仍然是预防和保护领域任何措施的基石。

充分享有人权一直是人的安全网成立以来的优先事项。保护和促进各种权利是一项共同责任，可以通过联合国、会员国和其他行为体的坚定承诺和行动来实现。人的安全网还强调必须通过适当的医疗和心理护理，着重预防未来的侵犯行为，并使受这些令人发指的罪行影响的人康复和重新融入社会。在这方面，我们赞扬任命简•康纳斯女士担任受害者权利倡导者。

人的安全网成员国表示强烈支持按照秘书长的要求对性虐待和性剥削采取零容忍政策，并进而对联合国和其他国际维和行动的所有文职人员、部队和警察实行零免罚政策。最后，人的安全网呼吁安全理事会和会员国在努力预防和打击冲突中性暴力的工作中考虑到秘书长报告中的各项建议。

主席（以西班牙语发言）：我现在请马尔代夫代表发言。

穆罕默德先生（马尔代夫）（以英语发言）：我谨感谢秘鲁政府以安全理事会4月份主席的身份召开这次重要的公开辩论。十年前，安理会通过

了第1820（2008）号决议，其中确认性暴力被用作一种战争策略，因此可以列入战争罪范畴。今天的公开辩论提供了一个机会，反思所取得的进展，并评估在执行安理会旨在防止武装冲突和冲突后局势中性暴力的决议方面的前进方向。马尔代夫强烈谴责基于种族、宗教或政治派别将性暴力作为武器向受害者进行攻击，此种行径破坏社会凝聚力，导致被迫流离失所和对经济资源的剥夺。我们关切地注意到，未能解决这些问题导致绝望地诉诸更有害的做法，包括童婚、退学、失去就业机会，并导致商业性剥削。我们高兴地注意到，一些国家已经取得了进展。我们必须确保这一进展是基于关于当地局势实际情况的证据。要确保举报所有性暴力案件，这对于加强司法机制和追究责任至关重要。不幸的是，由于犯罪受害者经常受到社会污名化，害怕遭受报复，还由于受害者必须克服各种系统性障碍和阻碍，大多数此类案件仍未报告。必须提高对犯罪性质的认识，改变对社会禁忌的看法，建立有效和可靠的框架以查明性剥削，这些必要措施是结束有罪不罚和确保追责的第一步。我们还注意到，对这些国家提出的建议存在共同点，包括加强法律框架，提供司法救助，为受害者提供社会经济支持，严格筛选和培训武装和安全部队，加强框架以增强与联合国的合作，确保预防和应对措施。

大多数受害者是来自边缘化农村社区的妇女和女童，她们并不总是得到充分的法律保护，并经常面临性暴力方面的文化禁忌。因此，会员国不仅应努力将法治的范围扩大到所有社区，而且还应与关于性暴力和性虐待的国际人权标准接轨，以此确保法律本身向受害者提供保护。我们认为，妇女，尤其是来自农村社区的妇女，更多地参与施政，会提高人们对这些问题的重视，促进积极的变革。此外，我们还支持由社区和宗教领袖领导的社区动员运动，旨在将性暴力的耻辱从受害者转到肇事者身上。我们希望强调武装部队和维和行动在预防冲突中性暴力方面的责任。至关重要的是不仅要确保针对性剥削的具体背景进行有关国际人道主义法和人权法的培训，还要在这些制度内建立严格的监督和追责制，以防止这些行为体自己实施此种虐待行为。在这方面，我们高兴地注意到，联合国肩负保护平民任务的维和行动已经制定了监测安排，并纳入了与冲突有关的性暴力的预警指标。马尔代夫支持秘书长的预防性做法，并认为除了冲突后局势外，预警指标还应有助于在冲突易发地区防止发生性暴力，而且在安理会评估和平与安全方面的风险时应考虑到这一点。在这方面，我们希望强调确保在受冲突影响的局势中为性暴力方案提供充足资金的重要性。显然，性剥削和性虐待不仅是冲突的后果，而且还可能是加剧冲突的武器。处理根本原因，结束有罪不罚现象，是确保这杜绝这一令人发指的罪行的关键。我们大家需要共同努力，寻找共同的解决办法，以确保所有已经遭受冲突蹂躏的妇女、男子、女童和男童不会因性暴力的后果而留下永久伤痕。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请阿根廷代表发言。

贝迭尔先生（阿根廷）（*以西班牙语发言*）：阿根廷赞同加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言。我们愿意以我们国家代表的身份与安理会分享下列几点意见。

首先，我要感谢秘鲁政府提议组织这次辩论并全天主持会议。我们还感谢常务副秘书长和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表所作通报，并感谢Razia Sultana女士代表非政府组织妇女、和平与安全工作组所作的勇敢证词。阿根廷继续大力支持秘书长和负责冲突中性暴力问题特别代表办公室所作的各种努力。我们还感谢秘书长最近的报告（S/2018/250），我们完全赞同其旨在防止、打击和消除武装冲突中所有形式的性暴力的建议，特别着重处理与预防、预警、促成因素以及在发生这种罪行时迅速作出反应有关的问题。冲突中性暴力是对人类尊严的一种最可怕、最可恶的侵犯，对国际和平与安全构成了不可否认的格外严重的威胁。因此，我们必须加倍努力，坚决致力于预防、根除这种罪行，并予以追责。我们必须将这些罪行的受害者

置于我们行动的核心，集中努力解决那些增加受害者的脆弱性和风险的结构性、根本性问题。各种国家和非国家武装行为体和团体针对特定群体——妇女、儿童、少数群体、具有或被认为具有与规范不同的性取向或性别认同的人等等——越来越多地使用性暴力或以性暴力相威胁，此种行为构成了最严重的国际罪行，必须予以防范并严格依照法律，利用包括安理会制裁制度在内的现有工具和机制，予以惩罚。预防和打击冲突中的性暴力应成为联合国以及整个国际社会作出的所有预防、维持和平和建设和平努力的重中之重。预防性暴力祸害的主要方式之一是解决导致妇女和某些群体特别容易遭受性暴力侵害的风险和根本因素。这些因素包括结构性歧视、基于性别的暴力以及不安全和有罪不罚氛围等等。各种各样旨在促进性别平等和增强妇女和女孩权能的努力和倡议也是重要的。

关于获得司法救助和追究性暴力犯罪的责任这个问题，至关重要的是应建设记录和调查能力，并且促进在调查、记录、定位、援助受害者、引渡及法律援助领域加强合作、信息共享和良好做法，以便消除助长此类犯罪大量滋生的有罪不罚氛围。

就性暴力犯罪而言，我们重申，受害者必须成为我们预防、消除犯罪和问责努力的核心。因此，至关重要的是应与妇女组织和其它民间社会组织合作，提供服务、援助以及有性别包容性的多部门和多学科支助和补偿、满足需求，还有保护受害者的尊严和人权，以此保护、援助并帮助所有遭受此类侵害行为的受害者重新融入社会。

在根据第1325(2000)号决议制订维持和平行动、政治特派团和建设和平特派团时必须考虑这些要素。目标是确保妇女得以平等参与，担任重要的决策职务，从而确保她们在谈判桌上拥有一席之地。我们必须确保联合国各个特派团和调解团队都有性别问题专家、性别暴力问题专家以及性暴力专家。我们在调解达成和平协定和停火时也必须写入具体条款和承诺，并确保更多妇女参加维持和平部队。

我们认为，必须把制订执行第1325(2000)号决议的国家计划视作在所有地区建设和平和预防性暴力的工具。这种精神促使我国加入了妇女、和平与安全协调中心网络和日内瓦的妇女、和平与安全之友小组。我们还加入了由加拿大牵头的“妇女参与和平行动的埃尔西倡议”，其目标是增加维持和平特派团中妇女的人数。

预防冲突中性暴力必须从建设更和平的社会开始。只有通过平等才能实现这个目标。根据《2030年可持续发展议程》，我们不能让任何人掉队。没有包容或正义，就没有和平。有罪不罚现象大行其道的社会导致暴力持续存在。阿根廷有一个全面的和平观，在其中，性别公平和平等理念贯穿所有公共政策。我们努力实现旨在促进性别平等的社会变革，因为这是加强民主的先决条件。我们的性别平等政策的优先事项是铲除侵害妇女的暴力行为。在这方面，我们在国防和安全部门开展了性别平等改革。

阿根廷重申，我们致力于本组织对于性剥削和性虐待行为的零容忍政策，我们也支持秘书长就这个问题采取的措施。阿根廷与80个国家共同签署了《关于防止和消除性剥削和性虐待行为的自愿契约》。

最后，我谨回顾，大会第69/293号决议把6月19日定为消除冲突中性暴力行为国际日。我们鼓励所有会员国、联合国系统实体和其它国际和区域组织以及民间社会和其它相关行为体参加纪念这个国际日的活动。

下午6时15分散会。